

Itä-Suomen poliisin lääninjohto

Itä-Suomen
poliisin toiminta- ja taloussuunnitelma
2007 – 2011

Jakelussa mainitut

POLIISIN TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMA 2007–2011

Poliisin lääninjohto vahvistaa oheisen Itä-Suomen läänin poliisin toiminta- ja taloussuunnitelmasta **2007–2011** läänin paikallispoliisin ja yhteisten yksiköiden toiminnan ja talouden suunnittelun perustaksi.

Toiminta- ja taloussuunnitelman lähtökohtana on luonnos (22.6.2006) poliisin valtakunnalliseksi toiminta ja taloussuunnitelmaksi 2008–2012 ja tuloussuunnitelmaksi 2007.

Toiminta- ja taloussuunnitelma 2007-2011 on käsitelty Itä-Suomen läänin poliisihallinnon yhteistoimintatoimikunnan kokouksessa 2.10.2006.

Lääninpoliisijohtaja

Jorma Ahonen

Lääninpoliisiylitarkastaja

Tapani Tiilikainen

LIITTEET

Itä-Suomen läänin poliisin toiminta- ja taloussuunnitelma
2007 - 2011

JAKELU

Poliisilaitokset
Poliisin läänin yhteiset yksiköt
Liikkuvan poliisin Itä-Suomen osasto

TIEDOKSI

Maaherra Pirjo Ala-Kapee-Hakulinen

SISÄLLYS

1.	JOHDANTO	4
2.	POLIISIN TOIMINTAYMPÄRISTÖ SEKÄ PALVELUJEN KYSYNTÄ JA TARJONTA.....	4
3.	POLIISIN STRATEGISET VALINNAT.....	5
3.1.	PAINOPISTEET JA PÄÄTOIMINTALINJAT.....	5
3.2.	VALVONTA	6
3.3.	HÄLYTYSTOIMINTA.....	7
3.4.	RIKOSTORJUNTA.....	8
3.5.	LUPAPALVELUT.....	10
3.6.	TOIMINTAEDELLYTYSTEN TURVAAMINEN.....	10
3.6.1.	KOULUTUS JA OSAMMISEN KEHITTÄMINEN.....	10
3.6.2.	TIETOTURVA.....	11
3.6.3.	VIESTINTÄ JA TIEDOTTAMINEN.....	11
3.6.4.	MATERIAALIPALVELUT.....	12
3.6.5.	LAILLISUUSVALVONTA.....	13
3.6.6.	KANSAINVÄLINEN TOIMINTA.....	13
4.	VOIMAVARAT.....	13
4.1.	ORGANISAATIO.....	13
4.2.	JOHTAMINEN.....	14
4.3.	HENKILÖSTÖ, REKRYTOINTI JA PALVELUSSUHTEEN EHDOT.....	15
4.3.1.	TYÖSUOJELU JA TYÖHYVINVOINTI....	15
4.4.	TALOUS.....	16
4.5.	VOIMAVAROJEN KÄYTTÖ JA SUUNTAAMINEN.....	16

1. JOHDANTO

Suunnittelussa huomioidaan ensisijaisesti poliisin valtakunnallisen toiminta- ja taloussuunnitelman linjaukset ja tavoitteet, joita Itä-Suomen läänin poliisin toiminta- ja taloussuunnitelma osaltaan täydentää läänillisestä näkökulmasta.

Poliisin yksiköiden toiminnalliset painotukset tulee sovittaa yhteen rahoitussuunnitelman kanssa.

ITÄ-SUOMEN LÄÄNIN POLIISIN VISIO

Poliisin valtakunnallisesta visiosta johdettu ja sitä toteuttava Itä-Suomen läänin poliisin visio vuoteen 2015 on:

TURVALLINEN JA VIIHTYISÄ ITÄ-SUOMEN LÄÄNI

2. POLIISIN TOIMINTAYMPÄRISTÖ SEKÄ PALVELUJEN KYSYNTÄ JA TARJONTA

Itä-Suomen läänin väestömäärä vähenee suunnittelukauden loppuun mennessä noin 15 000 – 20 000 henkilöllä. Väestörakenne muuttuu voimakkaasti. Yli 64-vuotiaiden osuus väestöstä kasvaa noin 19 prosentista noin 25 prosenttiin.

Itä-Suomen läänissä väestön keskittyminen asutuskeskuksiin jatkuu ja harvaan asuttujen alueiden osuus läänin pinta-alasta kasvaa – tällä hetkellä läänin 59 kunnasta 49 on harva-alueita. Palveluverkon supistamiseen kohdistuvat paineet lisääntyvät erityisesti haja-asutusalueilla. Poliisin toimintojen keskittyminen kysynnän mukaan vaikuttaa taajamien ulkopuolella poliisin näkyvyyteen ja väestön turvallisuuden tunteeseen.

Läänin alueella sijaitsevat 96 500 (2004) kesämökkiä muuttavat asutuksen painopistealueita kesäisin. Merkittävä osa mökkiläisistä tulee läänin ulkopuolelta.

Tietoverkkojen merkitys tulee suunnittelukaudella edelleen korostumaan. Suuri osa yhteiskunnan toiminnoista on jossain määrin riippuvaista tietoverkkojen ja -järjestelmien toiminnasta. Poliisin kannalta on huomionarvoista, että tietoverkkojen käyttö rikollisuuden välineenä lisääntyy ja mahdollisesti uusia rikollisuuden muotoja ilmenee. Sisäisestä turvallisuudesta vastaavana viranomaisena poliisin on myös huomioitava tietoverkkojen ja -järjestelmien asema rikollisuuden kohteena.

Venäjän talouskasvu jatkuu voimakkaana lähitulevaisuudessa. Tämä mahdollistaa venäläisten lisääntyvän turistimatkailun Suomeen. Poliisin kannalta asialla on merkitystä eniten liikenteen valvonnan yhteydessä rajan läheisyydessä olevissa kihlakunnissa. Venäläisten osuus poliisin hälytys- ja tutkintapalvelujen käyttäjistä tulee myös kasvamaan.

Palvelujen kysynnän ja tarjonnan arviointi perustuu vuosien 2003 ja 2006 turvallisuustutkimuksiin, joissa vastaajia Itä-Suomen läänistä oli molemmilla kerroilla noin 3000 henkilöä. Kaikkein tärkeimpänä poliisipalveluna pidetään hälytyspartioiden nopeaa paikalle saapumista. Rikosten nopea selvittäminen on toiseksi tärkein asia. Poliisin sähköisten palvelujen tärkeys on nousussa. Lyhyt etäisyys poliisin palvelupisteeseen on menettänyt tärkeyttä.

Poliisi on onnistunut ylivoimaisesti parhaiten lupapalvelujen hoitamisessa. Heikoimman arvosanan poliisi saa rikosten ennalta ehkäisyssä. Lupapalveluverkoston karsiminen, yhteispalvelun lisääminen ja sähköisen asioinnin kehittäminen ovat suunnittelukauden tehtäviä. Verkkoasioinnin osalta kehitys riippuu koko konsernin toimenpiteistä.

Paikallinen turvallisuussuunnittelu ei ole toteutunut toivotulla tavalla. Muodolliset suunnitelmat ovat olemassa, mutta konkreettiset toimet ja tulokset puuttuvat valtaosassa kuntia.

Kolmas ja yksityinen sektori voi toimia poliisin ja muiden sisäisen turvallisuuden viranomaisten apuna myös yleisen järjestyksen ja turvallisuuden säilyttämiseksi. Yhteistyön aikaansaaminen ja ylläpitäminen edellyttää poliisilta myös rahallista panostusta.

Itä-Suomen läänin poliisitoiminnalle on tulevilla suunnittelukaudella tyypillistä ikääntyneiden asiakkaiden suuri osuus, harvaan asuttu toiminta-alue ja kysynnän voimakas kausivaihtelu. Turvallisuuden ja viihtyisyyden säilyttäminen edellyttää turvallisuusalan toimijoiden hyvää ja kasvavaa yhteistyötä sekä läänin asukkaiden yhteisvastuuta elinympäristöstään.

3. POLIISIN STRATEGISET VALINNAT

3.1 PAINOPISTEET JA PÄÄTOIMINTALINJAT

Toteutetaan poliisin valtakunnallista strategiaa, josta Itä-Suomen läänin turvallisuustilanne huomioiden painottuu:

- Poliisitoiminnan avainprosessit - valvonta, hälytystoiminta, rikostorjunta ja lupapalvelut toimivat toisiaan tukien.
- Osallistutaan lääninhallituksen sisäisen turvallisuuden työryhmän työhön, joka tähtää rikosten, häiriöiden ja onnettomuuksien ennalta estämiseen.
- Tuetaan poliisilaitoksia paikallisen turvallisuustyön kehittämisessä.
- Parannetaan yhteistoimintaa poliisin yksiköiden kesken sekä niiden ja rajavartiolaitoksen kesken.

- Turvataan kattava ja tasapuolinen hälytysvalmius sekä tehokkaat vartiointin järjestelyt.
- Suunnataan valvontaa erityisesti alkoholin käytöstä aiheutuvien turvallisuutta vaarantavien haittojen torjuntaan.
- Torjutaan väkivaltarikollisuutta Poliisin ylijohdon julkaisusarjan 10/2005 Poliisin toimenpiteet väkivallan estämisessä ja vähentämisessä sisältämien toimenpiteiden mukaisesti. Painopisteenä on perheväkivallan ja henkirikosten määrän vähentäminen - erityisesti lasten ja nuorten osalta.
- Vähennetään kesäasuntoihin, veneisiin ja autoihin liittyvää anastus- ja kät-kentärikollisuutta
- Päivitetään vuonna 2004 vahvistettu läänin lähipoliisistrategia ja varmistetaan, että henkilöstöllä on ennalta estävän toiminnan edellyttämä ammattitaito.
- Turvataan lupapalvelun toimivuus. Huomioidaan yhteispalvelun mahdollisuudet heikon tuottavuuden yksiköiden kohdalla, sekä aina, jos palvelupiste lakkaa.

3.2 VALVONTA

Painotetaan erityisesti alkoholin kulutuksen kasvusta yleiselle järjestykselle ja turvallisuudelle aiheutuvien haittojen torjuntaa.

Lisätään ja parannetaan sisäisen turvallisuuden viranomaisten yhteistyötä niin oman maan kuin rajanaapuri Venäjänkin viranomaisten kanssa (luvaton alkoholi, tupakka, polttoaineet, huumeet ja seksipalvelut)

Automaattista nopeusvalvontaa ja muuta teknistä valvontaa lisätään. Liikennevalvonnassa edistetään riskikäyttäytyjien kiinnijäämistä.

Vaikuttavuustavoite

Turvallisuuden taso ja ihmisten kokema turvallisuuden tunne ei heikkene. Liikenteen riskikäyttäytyminen ei lisäänty.

Toimintalinjat

- Paikallispoliisin kenttävalvontaa kohdistetaan erityisesti erilaisiin alkoholin aiheuttamiin ongelmiin sekä liikennesääntöihin välinpitämättömästi suhtautuviin tienkäyttäjii
- Huomioidaan harvaan asuttujen alueiden turvallisuuspalvelujen varmistaminen toiminnan suunnittelussa, yhteistyötä koskevissa sopimuksissa ja tulostavoitteiden asettamisessa.
- Valvonnalle asetetaan työjaksokohtaiset selkeät tavoitteet, joiden toteutumista seurataan
- Poliisilaitokset toimivat turvallisuuden asiantuntijana aktiivisesti yhteistyössä eri viranomaisten, järjestöjen, elinkeinoelämän ja kolmannen sektorin kanssa sekä osaltaan tuottavat oikeaa ja analysoitua tietoa alueensa turvallisuustilanteesta.
- Poliisipäälliköt käynnistävät paikallisten turvallisuussuunnitelmien päivittämisen turvallisuussuunnittelua kehittäneen työryhmän 12.4.2006 julkaistun mietinnön mukaisesti
- Poliisiyksiköiden välistä yhteistoimintaa lisätään maakuntakeskusten poliisilaitosten johdolla.

- Jatketaan ja kehitetään yhteispartiointia rajavartiolaitoksen kanssa itärajan rajoittuvilla alueilla.
- Liikennevalvontaa, erityisesti näkyvää valvontaa, lisätään.
- Liikennevalvonnan toteutus on suunnitelmallista ja perustuu analysoituun tietoon liikenteen riskitekijöistä.
- Liikennevalvonnan puuttumiskynnystä yhtenäistetään ja lasketaan resurssien puitteissa.
- Automaattisen liikennevalvonnan kattavuutta lisätään tiehallinnon kanssa tehtävän suunnitelman mukaisesti.
 - poliisin lääninjohto vaikuttaa osaltaan siihen, että Itä-Suomen läänin liikenneturvallisuuskeskusta resursoidaan mahdollisuuksien rajoissa
 - nykyistä resurssivajetta, josta johtuen kutakin henkilötyövuotta kohden on 2,6 kameraa, korjataan yhteistyöllä paikallispoliisin ja liikkuvan poliisin kanssa sekä työllisyysvaroin palkatulla henkilöstöllä.
 - paikallispoliisi tukee Itä-Suomen läänin liikenneturvallisuuskeskuksen toimintaa
- Kiinnitetään huomiota rassistisesti motivoituneeseen rikollisuuteen ja tapauksiin puututaan nopeasti.

Tavoiteltu tulos

Väkivaltarikollisuuden kasvu pysähtyy. Rattijuoppojen määrä liikennevirrassa vähenee. Liikenteen riskikäyttäytyminen vähenee. Yleisten paikkojen järjestyshäiriöt eivät lisäänty.

3.3 HÄLYTYSTOIMINTA

Vaikuttavuustavoite

Hälytyspalvelut eivät heikkene.

Toimintalinjat

- Poliisin lääninjohton, poliisilaitosten ja hätäkeskusten välistä yhteistyötä lisätään.
- Poliisin lääninjohton ja paikallispoliisin yhteistyötä rajavartiolaitoksen kanssa kehitetään.
- Poliisiyksiköiden välistä yhteistoimintaa lisätään maakuntakeskusten poliisilaitosten johdolla.
- Varmistetaan poliisin lääninjohton ja paikallispoliisin uuden johtovalmiuden toimivuus.
- Hälytystehtävän hoitaa lähin käytettävissä oleva partio - poliisilaitoksen, maakunnan tai läänin raja ei muodosta estettä.
- Kiinniotettu toimitetaan lähimpään käytettävissä olevan säilytyspaikkaan.
- Poliisilla on toimintojen kannalta tarkoituksenmukainen kenttäjohtajärjestelmä, jonka kehittämistä jatketaan.
- Järjestetään yhdessä PAKK:n kanssa läänillinen erti-harjoitus vuonna 2008.
- Huomioidaan rajavartioston partioiden käyttö kiireellisissä hälytystehtävissä itärajan harvaan asutuilla seuduilla sekä ERTI/VATI-tehtävissä.

Tavoiteltu tulos

Poliisin toimintavalmius A- ja B- luokan hälytystehtävien hoitamisessa on palvelutavoitteiden mukainen. Väestön tyytyväisyys poliisin antamiin hälytyspalveluihin säilyy (vähintään vuoden 2006 tasolla).

3.4. RIKOSTORJUNTA

Läänillisen rikostorjunnan pitemmän aikavälin kehittämistoimenpiteet painottuvat sekä arkipäivän massarikollisuuden torjuntaan että niihin keinoihin, joilla heikennetään järjestäytyneen ja ammatillisen rikollisuuden toimintaedellytyksiä.

Rikostutkintaa ja rikostorjuntayhteistyötä kehitetään erityisesti poliisin omassa organisaatiossa sekä maakunnallisella että lääninrajat ylittävällä tasolla. Rikoksien vähentämiseen tähtäävää yhteistyötä lisätään rikostorjuntatyötä tekevien viranomaisten ja muiden toimijoiden kanssa.

Huumausaine- ja muun vakavan rikollisuuden sekä järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa keskitytään tiedustelu- ja analyysitiedon kautta saatujen kohteiden paljastamiseen. Kenttätason tiedustelu-, sarjoittamis- ja analyysitoiminta vakiinnutetaan osaksi normaalia poliisin perustyötä.

Harmaan talouden ja talousrikosten määrän vähentämiseksi turvataan läänillisen yksikön toimintaedellytykset. Liiketoimintakieltoon määrättyjen valvonta vastuutetaan osaksi peruspoliisitoimintaa.

Vaikuttavuustavoite

Kokonaisrikollisuus vähenee. Poliisin omia toimintoja kehittämällä rikosten selvitystaso kohenee ja tutkinta-ajat lyhenevät. Järjestäytyneesti ja ammatillisesti toimivien rikollisten toimintamahdollisuudet heikkenevät. Harmaan talouden määrä vähenee. Poliisin perustoiminnot saavat uutta sisältöä ja niiden laatu paranee.

Toimintalinjat

- Poliisi toimii aktiivisesti rikostorjunnan asiantuntijana kunnallisessa turvallisuussuunnittelussa. Poliisi on mukana etsimässä toimintatapoja, joilla turvallisuussuunnittelua viedään paperilta käytäntöön. Suunnitteluun kytketään mukaan alueen järjestöjä ja liike-elämän edustus.
- Poliisi vaikuttaa siihen, että rikoksien ennalta estäminen ja turvallisuuden parantaminen koetaan alueen toimijoiden yhteiseksi haasteeksi.
- Peruspoliisityön sisältöä kehitetään yhdenmukaisten rikostorjunnallisten toiminta- ja menettelytapojen vakiinnuttamiseksi ja laadun parantamiseksi. Keskeiset kehitettävät osa-alueet ovat ensipartion toimenpiteet tehtäväpaikoilla ja peruskirjausten kattavuus.
- Rikoksesta epäiltyjen rekisteröintiä jatketaan vähintään nykyisellä tavoitetasolla.
- Lääninjohdon hankkeesta tutkinnan työn kehittämiseksi (loppuraportti 2006) ja toimintojen parantamiseksi valitaan hyviä käytäntöjä työn sujuvuuden parantamiseksi ja kuormittavuuden vähentämiseksi.
- Lääninjohto varmistaa, että kentältä saatavan vihje- ja tiedustelutiedon välittämiseksi sekä analyysin ja sarjoittamisen kehittämiseksi on toimiva järjestelmä yksikkö- ja maakuntatasoilla. Erityisesti ammatillista ja vakavaa rikol-

lisuutta koskeva rikostiedustelutieto toimitetaan kattavasti PTR- yksikölle. PTR- yksikön tarjoamia palveluita käytetään aktiivisesti järjestäytyneen ja huumausainerikollisuuden torjunnassa.

- Läänijohto tukee yksiköiden (maakunnallista) suunnittelua rikostutkinnan tarkoituksenmukaiseksi uudelleen järjestämiseksi.
- Suosituksia (VKSV:n loppuraportti 2006) poliisin ja syyttäjän välisen yhteistyön parantamiseksi viedään käytäntöön. Erityisesti saman vastaajan juttujen sarjoittamisella ja tekijäkeskeisellä tutkinnalla saadaan uudenlaista tehoa ja vaikuttavuutta. Poliisin läänijohto tukee taloudellisesti mahdollisesti syntyviä tutkintaprojekteja. Tutkinnasta pois rajoitettavien juttujen määrää lisätään.
- Läänijohto seuraa kummi- ja kenttäkäyntien yhteydessä, että oikeudenkäynnin uudistamiseen (lait 243-249/2006) liittyvät menettelytapavaatimukset esitutkinnassa vakiintuvat yhtenäisiksi käytännöiksi. Uudistuksista erityisesti kirjallinen menettely aiheuttaa huomattavia muutoksia tutkinnan työruutiineihin
- Poliisi tukee aktiivisesti toimintoja, joilla erityisesti lasten ja nuorten syrjäytymistä voidaan ehkäistä. Lastensuojelun ja eri yhteisöjen mahdollisuudet syrjäytymisen ehkäisemiseksi kytketään osaksi rikostutkintaa ja muuta poliisitoimintaa. Lasten rikosjutut priorisoidaan muiden edelle.
- Väkivaltarikollisuutta torjutaan ylijohdon linjausten mukaisesti (Poliisin toimienpöytäkirja väkivallan estämisestä ja vähentämisestä 10/2005). Tehostetaan erityisesti henkirikosten ja perheväkivallan vähentämiseen tähtääviä toimienpöytäkirjoja.
- Sovittelu mielletään osaksi rikostorjuntaa ja sovittelulain velvoitteet vakiintuvat osaksi sitä. Rikosten asianosaiset ohjataan sovitteluun aina, kun siihen on lailliset edellytykset. Sovittelun kehittymistä läänissä seurataan nimettyjen maakuntavastaavien kautta.
- Rikoshiödyn takaisinsaaminen vakiinnutetaan osaksi arkipäivän rikostutkintaa ylijohdon määräyksen mukaisesti. Hyödynnetään talousrikostorjunnassa vakiintuneita hyviä käytäntöjä rikoshiödyn haltuun ottamisessa.
- Liiketoimintakiellon valvontaan liittyvät toimet vastuutetaan yksikkö- ja partiotasolle osaksi peruspoliisityötä.
- Huumausainerikosten torjunnassa tuetaan taktiikkaa, jolla maahan tulevat huumausaine-erät pyritään paljastamaan jo rajalla. Kenttätason aktiivisia toimia huumausaineiden käyttörikosten paljastamiseksi jatketaan.
- Massarikoksista erityisesti vapaa-ajan asuntoihin, veneisiin ja venetarvikkeisiin sekä autoihin kohdistuvat rikokset ovat painopisteenä. Alkurikosten lisäksi tutkinnan tavoitteena on paljastaa tähän rikoslajiin tyypillistä kätkeärikollisuutta.
- Läänijohto varmistaa, että läänin alueella on riittävää ammatillista osaamista informaatioteknologiaan (tietotekniikka, sähköinen todistusaineisto) liittyvän rikollisuuden torjumiseksi

Tavoiteltu tulos

Riski syrjäytyä ja ajautua rikoskierteeseen pienenee. Riski rikoksen uhriksi joutumisesta vähenee. Itäsuomalaiset luottavat poliisiin ja sen kykyyn ennakoita estää ja selvittää rikoksia.

3.5. LUPAPALVELUT

Vaikuttavuustavoite

Lupapalvelut tukevat tehokkaasti yleistä järjestystä ja turvallisuutta, rikostorjuntaa sekä liikenneturvallisuutta.

Toimintalinjat

- Poliisin myöntämät matkustusasiakirjat ovat korkeatasoisia.
 - Henkilön tunnistaminen tapahtuu luotettavasti.
- Poliisin yksiköiden välistä yhteistoimintaa lisätään.
- Poliisilaitokset tarkistavat henkilöstön toimenkuvien ja työjärjestyksien sekä lupapalveluprosessien soveltuvuuden mm. passiuudistukseen, sähköiseen asiointiin ja yhteispalveluun.
- Kehitetään toimintoja, joilla poliisin lupahallinnon toimenpiteet parantavat tuloksellisuutta ja lisäävät työturvallisuutta kenttä- ja tutkintatyössä.
- Palveluverkosta ja –muotoja parannettaessa hyödynnetään yhteispalvelun mahdollisuudet.
- Selvitetään lupakanslioiden aukioloaikojen vaihtelut sekä poliisiylijohdon mahdolliset linjaukset aukioloajan suhteen
- Hankitaan kokemuksia ja kehitetään läänin lupapalveluauton toimintaa.
- Yhtenäistetään seuraamuskäytäntöä ajo-oikeuteen vaikuttavien nopeusrikkomusten osalta.
- Tavoitellaan lupapalvelutoiminnan kustannusvastaavuutta.
- Valvotaan yksityisen turva-alan toimintaa sekä toimijoiden luotettavuutta ja rehellisyyttä.

Tavoiteltu tulos

Lupapalvelut ovat kustannustehokkaita ja niiden saatavuus on turvattu. Kustannusvastaavuus on vähintään 85 %.

Matkustusasiakirjat ovat luotettavia ja biometriset tunnisteet on otettu käyttöön.

Uusia palvelumuotoja otetaan käyttöön.

Lupahallintopäätökset tukevat ja osaltaan parantavat yleistä järjestystä ja turvallisuutta.

3.6. TOIMINTAEDELLYTYSTEN TURVAAMINEN

3.6.1. KOULUTUS JA OSAAMISEN KEHITTÄMINEN

Vaikuttavuustavoite

Poliisin henkilöstöllä on tehtävien vaatima koulutus ja ammattitaito. Henkilöstön osaamista kehitetään systemaattisesti. Koulutuksen tarjonta ja kohdentuminen jakaantuu tarkoituksenmukaisesti. Hyödynnetään poliisin tutkimustoiminnan tuloksia.

Toimintalinjat

- Koulutuksen suunnittelussa ennakoidaan hallinnon muutokset ja osaamistarpeet.
- Erityisosaamista keskitetään maakunta- ja aluekeskuksiin ammattitaidon ylläpitämiseksi ja lisäämiseksi.
- Tuetaan poliisilaitoksia työpaikkakoulutuksen kehittämisessä.
- Jokaiselle laaditaan tulos- ja kehityskeskustelun yhteydessä yksilökohtainen vuosittainen kehittämissuunnitelma.
- Osaamiskartoitus ja sen liittäminen kehityskeskusteluihin tehdään poliisihallinnon linjausten ja aikataulujen mukaisesti.
- Huolehditaan uusien esimiesten esimiestehtäviin valmentamisesta.
- Perehdytetään henkilöstöä edelleen keskeisiin viestintää ja ulkoista tiedottamista koskeviin säädöksiin. Koulutuksessa huomioidaan myös salassa pidettävistä asioista annetut säädökset.

Tavoiteltu tulos

Työpaikkakoulutuksen volyymi ja painoarvo kasvaa
Koulutukseen komentaminen koetaan investoinniksi yksikön tulevaisuuteen.
Laadukas ammattitaito.

3.6.2. TIETOTURVA

Vaikuttavuustavoite

Itä-Suomen läänin paikallispoliisilla on koko ajan käytössään toimintaa tukevaa informaatioteknologiaa.

Toimintalinjat

- Tietojärjestelmien käytettävyys varmistetaan pitämällä laitteet ja ohjelmistot ajanmukaisina ja ottamalla poikkeustilanteet huomioon valmiussuunnittelussa.
- Tietojärjestelmien sisältämien tietojen eheys varmistetaan korostamalla kirjattavien tietojen oikeellisuutta.
- Tietojärjestelmien sisältämien tietojen luottamuksellisuus varmistetaan huolehtimalla siitä, että käyttäjillä on työssään asianmukaiset käyttöoikeudet ja sillä, että siirrettävien tallennusmedioiden ja kannettavien tietokoneiden sisältö on salattu.

Tavoiteltu tulos

Poliisin tietojen käsitteleminen, siirtäminen ja tallentaminen toimii sujuvasti ja luotettavasti

3.6.3. VIESTINTÄ JA TIEDOTTAMINEN

Vaikuttavuustavoite

Ulkoisen viestintä ja tiedotus

- Poliisin aktiivisella viestinnällä ja ulkoisella tiedottamisella estetään ennalta rikosten tekemahdollisuuksia ja rikoksia, lisätään kiinnijäämisriskiä sekä helpotetaan rikosten selvittämistä.
- Ammattitaitoisesti hoidetulla viestinnällä ja ulkoisella tiedottamisella osaltaan parannetaan itäsuomalaisten ja täällä vierailevien turvallisuutta ja turvallisuuden tunnetta.
- Viestinnässä ja tiedottamisessa näkyvät ja korostuvat poliisin luotettavuus, uskottavuus ja asiantuntevuus alansa turvallisuuden johtavana asiantuntijana toiminta-alueellaan.

Sisäinen viestintä ja tiedotus

- Sisäinen viestintä on olennainen osa toiminnan suunnittelua, johtamista ja arviointia kaikilla tasoilla.

Toimintalinjat

- Käytetään täysipainoisesti apuna kaikkia uusien teknologioiden tarjoamia mahdollisuuksia muun muassa verkkotiedottamista, POKE-järjestelmää ja uusia mobile-palveluja.
- Ulkoisessa viestinnässä huomioidaan alueen asukkaiden ja poliisin sidosryhmien oikeus saada tietoa tasapuolisesti ja riittävästi.
- Poliisin keskeisimmät sidosryhmät otetaan mukaan nykyistä keskitetympään ja säännöllisempään viestintä- ja tiedotusyhteistyöhön.
- Toimitaan kaikilla tasoilla suunnitelmallisesti, tasapuolisesti, asiallisesti ja viivytyksettä.
- Henkilöstöllä on käytettävissään riittävät ja oikeat tiedot kulloisenkin työtehtävän tekemiseen.
- Sisäisessä viestinnässä hyödynnetään uusien teknologioiden suomia mahdollisuuksia muun muassa poliisin operatiivista intranettiä (PoliisiNet).
- Poliisin lääninjohto valvoo alaistensa yksiköiden sisäisen ja ulkoisen viestinnän toimivuutta kenttä- ja kummikäyntien, sekä tuloskeskustelujen yhteydessä.
- Tapahtuma- ja rikostiedottamisen ohella lääninjohto kiinnittää huomiota erityisesti ennalta estävään ja poliisin toimintaa tukevaan ulkoiseen tiedottamiseen ja viestintään.

Tavoiteltu tulos

Poliisissa työskentelevät tuntevat hyvän viestinnän ja tiedottamisen periaatteet ja asioiden salassapitosäädökset sekä osaavat soveltaa niitä omaan työtehtäväänsä oikealla tavalla.

Toimiva sisäinen viestintä tukee poliisin ulkoisen viestinnän ja tiedottamisen onnistumista.

3.6.4. MATERIAALIPALVELUT

Vaikuttavuustavoite

Poliisin toimintavarmuus ja työturvallisuus ovat korkeaa tasoa.

Toimintalinjat

- Hankinnat toteutetaan hankintasäännösten mukaisesti osin keskitetysti osin yksikkökohtaisesti.

- Toiminnan tason säilyttäminen turvataan budjetin puitteissa tapahtuvin hankinnoin.
- Investointien ajoitusta harkittaessa on työturvallisuus etusijalla.

Tavoiteltu tulos

Paikallispoliisilla on työtehtävien edellyttämä, ajanmukainen, laadukas ja työturvallinen kalusto ja työvälineet.

3.6.5. LAILLISUUSVALVONTA

Vaikuttavuustavoite

Luottamus poliisin toimintaan ja yksittäisiin virkamiehiin säilyy vähintään vuoden 2005 tasolla.

Toimintalinjat

- Poliisin toiminnan laillisuuden valvonta on osa jokapäiväistä johtamistyötä
 - omavalvonnan merkitys korostuu
- Laillisuusvalvonta on kattavaa, yhdenmukaista ja reaaliaikaista
- Poliisin lääninjohdon valvonta teemoitetaan ja aikataulutetaan vuosittain
- Kantelut ohjataan pääsääntöisesti käsiteltäväksi ja ratkaistavaksi asianomaisissa poliisilaitoksissa.
 - Kanteluihin ja valituksiin annettavien ratkaisujen joutuisuutta, täsmällisyyttä, ymmärrettävyyttä ja asiasisältöä valvotaan

Tavoiteltu tulos

Poliisin toiminta on säädösten ja hyvän hallintotavan mukaista sekä eettisesti korkeatasoista

Poliisin toimintaan kohdistuvien kantelujen määrä ja näistä johtuvien langettavien ratkaisujen määrä vähenee.

3.6.6. KANSAINVÄLINEN TOIMINTA

Vaikuttavuustavoite

Sisäisen turvallisuustilanteen säilyttäminen ja tukeminen

Toimintalinjat

- Jatketaan yhdessä keskusrikospoliisin, rajavartiolaitoksen ja tullin kanssa itärajan yli harjoitettua yhteistyötä, jossa kumppanina ovat Venäjän Karjalan tasavallan vastaavat viranomaiset.
- Huomion kohteena ovat erityisesti rajan yli kulkeva luvaton alkoholi, polttoaineet, tupakka ja päihteet sekä ihmiskauppa.

Tavoiteltu tulos

Enkäistään ennakoita Venäjältä Suomeen ja Suomesta Venäjälle suuntautuvaa rikollisuutta.

4. VOIMAVARAT 2007–2011

4.1. ORGANISAATIO

Poliisin organisaation kehittäminen

Vaikuttavuustavoite

Toimintoja kehittämällä ja yksikkökokoja suurentamalla turvataan niukkenevien resurssien tehokas käyttö.

Toimintalinjat

- Tuetaan poliisiylijohdon kehittämishankkeita ja valmistaudutaan organisaation uudistamiseen
 - Paikallispoliisin toiminta-alueita laajennetaan ja yhteistoimintaa lisätään poliisin valtakunnallisten yksiköiden kanssa.
 - Jatketaan poliisin virkarakenteen ja toiminnallisten rakennetarpeiden yhteensovittamista.
- Tiivistetään yhteistyötä hätäkeskusten ja Rajavartiolaitoksen kanssa.
- Kehitetään poliisiosaston toimintaa ja turvataan osastolla työskentelevien työssä jaksaminen.
- Käytettävissä olevat resurssit suunnataan toiminnallisten painotusten mukaisesti.
- Uudistetaan ja yhtenäistetään täydennyshenkilöstön koulutus valtakunnallisen mallin mukaiseksi.

Tavoiteltu tulos

Turvataan onnistuminen erityisesti avaintehtävien hoitamisessa.

Keskeiset toimenpiteet ja hankkeet vuonna 2007

Valmistellaan paikallispoliisin toiminta-alueiden ja palveluverkoston kehittämissuunnitelma.

Pannaan täytäntöön valtioneuvoston tuottavuusohjelmaan liittyvä henkilöstösuunnitelma.

4.2. JOHTAMINEN

Vaikuttavuustavoite

Hyvä johtaminen tukee poliisin tulostavoitteiden saavuttamista.

Toimintalinjat

- Toteutetaan poliisin henkilöstöstrategiaa ja johtamisen kehittämislinjauksia.
- Pidetään yllä paikallispoliisin ja poliisiosaston arvokeskustelua.
- Huolehditaan työn kuormittavuuden seurannasta.
- Puututaan poliisin lääninjohdon ohjeen mukaisesti epäasialliseen käyttäytymiseen.
- Suunnataan kehittämistoimia henkilöstöbarometrin tulosten perusteella.

Tavoiteltu tulos

Johtaminen on oikeudenmukaista ja henkilöstön työhyvinvointia tukevaa. Henkilöstö on työhönsä motivoitunutta ja työkykyistä.

Keskeiset toimenpiteet ja hankkeet vuonna 2007

Johtamisen kehittämistoimet on aloitettu.

4.3. HENKILÖSTÖ, REKRYTOINTI JA PALVELUSSUHTeen EHDOT

Vaikuttavuustavoite

- o Poliisin henkilöstö on ammattitaitoista, työhönsä sitoutunutta ja työkykyistä.

Toimintalinjat

- o Toteutetaan (16.9.2005 vahvistettua) poliisin henkilöstöstrategiaa.
- o Virkanimitykset valmistellaan ja perustellaan hyvin.
- o Jatketaan poliisin virkarakenteen kehittämistä.
- o Huolehditaan täydennyspoliisin rekrytoinnista, kouluttamisesta ja varustamisesta.
- o Käytettävissä olevat resurssit suunnataan toiminnallisten painotusten mukaan.
- o Osallistutaan poliisin palkkausjärjestelmän seurantatutkimukseen.
- o Edistetään itäsuomalaisten hakeutumista poliisialalle.
- o Toteutetaan valtion tuottavuusohjelman mukaiset henkilöstövähennykset.

Tavoiteltu tulos

Poliisin henkilöstömäärä pysyy vahvistetun henkilöstösuunnitteen mukaisena:

01.01.2007	645 + 65 + 200 = 910
31.12.2007	638 + 57 + 194 = 889

Naisten määrä esimiestehtävissä lisääntyy.

Toiminnalliset tulokset eivät henkilöstövähennyksistä huolimatta oleellisesti heikkene.

4.3.1. TYÖSUOJELU JA TYÖHYVINVOINTI

Vaikuttavuustavoite

Poliisin henkilöstö on työkykyinen ja motivoitunut.

Toimintalinjat

- o Työhyvinvointitoiminta on suunnitelmallista ja sitä jatketaan Navigaren pohjalta.
- o Ikääntyvän henkilöstön työkyky ja työssä jaksaminen varmistetaan.

- Työkyvyn aleneminen tunnistetaan varhain ja tarvittavat tukitoimet käynnistetään.
- Työsuojelun riskikartoitukset tehdään säännöllisesti.
- Otetaan käyttöön uusi kuntoutusohje.
- Työn ja yksityiselämän yhteensovittamista parannetaan esimerkiksi yksilökohtaisia työaikajärjestelyjä lisäämällä.

Tavoiteltu tulos

Työhyvinvointi ja työtyytyväisyys säilyvät vähintään nykyisellä.
Poliisin työpaikat ovat turvallisia.

Keskeiset toimenpiteet ja hankkeet vuonna 2007

Ohjataan poliisilaitoksia ja läänin yhteisiä yksiköitä säännölliseen työpaikan riskien arviointiin.

Jatketaan vuonna 2006 käynnistettyä "Johtajan oma jaksaminen muuttuvassa organisaatiossa" –hanketta.

Selvitetään toimistohenkilöstön työssä jaksamisen tilanne ja aloitetaan tarvittavat tukitoimet

Poliisilaitosten päihderyhmiä koulutetaan päihdeasioiden hoitoon.

Hyödynnetään PIMU-hankkeen tuloksia poliisiautojen ergonomiassa.

4.4. TALOUS

Poliisilaitosten ja läänin yhteisten yksiköiden tasapuolinen rahoitus turvataan sovitamalla yhteen valtakunnallisen paikallispoliisin rahoitusmallin kriteerit ja poliisilaitosten ja yksiköiden erityispiirteet ja erityistarpeet. Poliisilaitosten ja yksiköiden henkilöstösuunnitteet vahvistetaan tulosneuvottelujen yhteydessä. Henkilöstösuunnitteissa otetaan huomioon käytettävissä oleva rahoitus, poliisin ylijohdon henkilöstöpoliittiset linjaukset sekä valtion tuottavuusohjelman velvoittamat henkilöstövähennykset.

Poliisin ylijohdon tulossuunnitteluohjeistuksen yhteydessä antaman alustavan kehyspääatöksen mukaan läänin kehysrahoitus vuodelle 2007 on **39.848.000** euroa. Lisäksi käytettävissä on ulkomaalaisten maasta poistamiseen, tulkkaukseen ja nou-toihin tarkoitettu arviomäärärahamomentti 26.75.22.

Ylijohdon asettama tuottotavoite vuodelle 2007 on 3.679.000 euroa, josta lupatuot-tojen osuus on 3.510.000 euroa.

Tavoitteena on, että yksiköiltä vuodelle 2008 siirtyvän erän määrä on noin 3 % ke-hyksestä

Vuodelle 2007 ei esitetä käynnistettäväksi uusia ylijohdon rahoitettavaksi tarkoit-etuja hankkeita.

Hankintasuunnitelma otetaan tämän tulossuunnitelman liitteeksi.

Poliisilaitosten ja läänin yhteisten yksiköiden tulee omissa tulossuunnitelmissaan esittää rahoitussuunnitelma vuodelle 2007. Suunnitelmassa tulee kuvata toiminnan ja rahoituksen kytkeytyminen toisiinsa sekä mahdollisen rahoitustason muutoksen vaikutus toimintaan.

4.5. VOIMAVAROJEN KÄYTTÖ JA SUUNTAAMINEN

Poliisitehtävien määrä on Itä-Suomen läänissä muutaman viimevuoden aikana ollut kasvussa vain hälytystehtävien osalta. Kihlakuntaakohtaisia eroja läänin sisällä on tosin havaittavissa.

Rikosten määrä – erityisesti omaisuusrikosten määrä - on ollut viimeisten kolmen vuoden aikana laskussa. Myös päihdekiinnottojen vuoden 2005 kasvu näyttää taituneen ja tällä hetkellä ollaan alle vuosien 2003 ja 2004 tason. Lupapalveluiden kysyntä on ollut kasvussa viimeisen kolmen vuoden aikana.

Itä-Suomen lääninhallituksen peruspalveluiden arviointiraportti (maaliskuu 2006) osoittaa, että poliisin hälytyspalveluiden kysyntä ja tarjonta eivät kohtaa tehokkaimmalla mahdollisella tavalla. Pienissä yksiköissä on ajankohdasta riippuen sekä liian paljon että liian vähän hälytystoiminnan resursseja. Hälytysvalmiuden ylläpitoon kuluu hiljaisimpina aikoina liika resurssia ja samalla kiireisempänä aikana ei ole mahdollisuutta riittävään resursointiin.

Raportti osoittaa myös että nykyinen organisaatiomalli kuluttaa liikaa resursseja lupapalvelujen järjestämiseen ja palveluverkon ylläpitoon.

Hälytystehtävien tehokas hoitaminen ja kattavan hälytysvalmiuden ylläpitäminen ovat paikallispoliisin onnistumisen kannalta tärkein tulosalue. Poliisin lääninjohto tehostaa toimenpiteitä poliisilaitosten yhteistyön ja poliisilaitosten ja poliisin muiden yksiköiden yhteistyön lisäämiseen sekä lainsäädännön salliman yhteistoiminnan lisäämiseksi.