



5.1.2007

SISÄASIAINMINISTERIÖN PELASTUSOSASTON JA ITÄ-SUOMEN LÄÄNINHALLITUKSEN VÄLINEN TULOSSOPIMUS 2007

1. YLEISTÄ

1.1 Toiminta-ajatus

Itä-Suomen lääninhallituksen pelastusosasto huolehtii valtion pelastusviranomaisen tehtävistä läänissä. Se ohjaa, valvoo ja yhteen sovittaa pelastustointia ja valmiussuunnittelua, seuraa erityisesti palvelujen saatavuutta ja tasoa läänissä sekä tukee pelastustoimen kehittämistä.

1.2 Arvot

Itä-Suomen lääninhallituksen arvot ovat: asiakaslähtöisyys, yhteistyö, innovatiivisuus, palvelujen laatu, oikeudenmukaisuus, tasa-arvo ja avoimuus.

1.3 Visio

Itä-Suomen lääninhallituksen pelastusosaston visio: Itä-Suomessa on hyvä turvallisuuskulttuuri ja tehokas pelastustoimi.

Tämä tarkoittaa, että:

- onnettomuuksia estetään tehokkaasti ennakolta
- henkilöstö on motivoitunutta ja osaavaa
- palvelut ovat uhkiin ja asiakkaiden tarpeisiin mitoitettuja
- palvelut tuotetaan taloudellisesti ja
- kumppanuusverkosto toimii hyvin.

1.4 Pelastustoimen hallinnonalan painopistealueet suunnittelukaudelle 2007 – 2011

- Palokuolemien vähentäminen asumisen paloturvallisuutta parantamalla.
- Pelastuslaitosten sisäisen tehokkuuden ja uudistumiskyvyn varmistaminen mm. ikääntymisen vaikutuksia vastaan.
- Väestön suojaaminen ja turvaaminen sekä suuronnettomuusvalmiuden ja poikkeusolojen valmiuden ylläpitäminen.
- Vapaaehtoisen henkilöstön toiminnan turvaaminen ja riittävyyden varmistaminen.



1.5 Kytkeä sisäasiainministeriön strategiaan

- Lääninhallituksen pelastusosasto johtaa ja valvoo läänin alueella pelastustointia ja sen palvelujen saatavuutta ja tasoa.
- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on edistää alueensa pelastuslaitosten ja näiden yhteistyökumppanien toimintaedellytyksiä pelastustoimen hyvän palvelutason varmistamiseksi. Pelastuslaitokset ja yhteistoimintatahot tuottavat pelastustoimen palvelut.
- Lääninhallituksen pelastusosasto vaikuttaa omalta osaltaan valtioneuvoston 23.9.2004 vahvistaman sisäisen turvallisuuden ohjelman toteuttamiseen sekä valtioneuvoston 23.11.2006 vahvistaman yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisen strategian toteuttamiseen. Lääninhallituksen pelastusosasto osallistuu myös turvallisuus- ja puolustuspoliittisessa selonteossa 2004 esitettyjen pelastustointia koskevien tehtävien valmisteluun ja toteuttamiseen.

2. TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOKSET

- Väestön väheneminen ja ikääntyminen varsinkin maaseudulla vaikeuttaa uuden henkilöstön saamista palokuntiin, heikentää omatoimisen ja naapuriavun saamista sekä aiheuttaa entistä useammin kiireellisen avun tarvetta.
- Väestömäärän kasvu Kuopion ja Siilinjärven sekä Joensuun seudun kuntien uusilla asuinalueilla lisää pelastustoimen palvelujen kysyntää. Niin käynee myös Nilsiän Tahkovuoren matkailukeskityksessä sen kasvaessa.
- Kuntien tiukka talous vaikeuttaa mm. pelastuslaitosten kalustohankintoja.
- Vapaa-ajan asuminen on lisääntynyt Itä-Suomen läänin alueella. Erityisesti Etelä-Savossa on yhä suurempi osa vapaa-ajan asunnoista ympärivuotisessa käytössä.

3. YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAJUUS

Itä-Suomen lääninhallitukselle asetetaan strategisiksi päämääriksi:

- Pelastustoimen valtakunnalliset yleistavoitteet on konkretisoitu alueellisesti ja paikallisesti tarkoituksenmukaisiksi toiminnallisiksi tavoitteiksi. Lääninhallitus tukee niiden toimeenpanoa.
- Läänissä on käytännön tilanteissa ja harjoituksissa toimivaksi todettu pelastustoiminnan ja väestönsuojelun johtamisjärjestelmä.
- Läänissä pelastustoimen yhteistyökumppanit on tunnistettu ja yhteistoiminnan muodoista on sovittu.



4. TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS

4.1. Onnettomuuksien ehkäiseminen

Tavoite 1. Yhteistoiminta onnettomuuksien ehkäisyssä eri toimijoiden välillä on järjestetty kaikilla hallinnon tasoilla sisäisen turvallisuuden ohjelman painotukset huomioiden.

Seurantamittarit

- Arvioidaan yhteistoiminnan toteutumista.

Tavoite 2. Onnettomuuksien ehkäisyn palvelutaso paranee ja pelastustoiminnassa palvelutaso on vähintään yhtä hyvällä tasolla kuin kuntakohtaisen pelastustoimen aikaan vuosina 2001 - 2003.

Seurantamittarit

- Arvioidaan pelastustoimen palvelujen saatavuutta vuonna 2006 sekä vuosina 2004 – 2006 verrattuna vuosiin 2001 - 2003.
- Palotarkastusten määrä
- Palokuntien lähtöajat ja toimintavalmiusajat riskialueittain

Tavoite 3. Ensimmäinen pelastusyksikkö saapuu 90 %:ssa kiireellisistä pelastustehtävistä onnettomuuspaikalle riskialueen edellyttämässä ajassa.

Seurantamittarit

- Toimintavalmiuden toteutuminen riskialueilla I-III.

Tavoite 4. Seudulliset ja paikalliset turvallisuussuunnitelmat on laajennettu käsittämään myös onnettomuuksien ehkäisyasiat yhteistyössä pelastuslaitosten ja poliisin kanssa.

Seurantamittarit

- Turvallisuussuunnitelmien määrä suhteessa suunnitteluvollisuuteen ja arvio suunnitelmien kattavuudesta onnettomuuksien ehkäisyssä.

Tavoite 5. Valistus- ja neuvontatyötä kehitetään ja kohdennetaan uuden valistus-toiminnan strategian mukaisesti nykyistä selkeämmin turvallisuuden kannalta erityisen tärkeisiin kohderyhmiin. Lääninhallitus laatii suunnitelman onnettomuuksien ehkäisyn ja valistustoiminnan tehostamiseksi läänin alueella.

Seurantamittarit

- Em. suunnitelman olemassaolo ja kattavuus
- Valistusta ja neuvontaa saaneiden määrä

Tavoite 6. Läänissä ja pelastustoimen alueilla on toimivat yhteistoimintajärjestelmät hätäkeskusten, kuntien ja muiden pelastustoimeen osallistuvien tahojen kanssa. Lääninhallitus edistää hätäkeskusten ja sen asiakastahojen yhteistyötä ja keskinäistä luottamusta. Lääninhallitus perustaa tässä tarkoituksessa hätäkeskustoiminnan yhteistyöryhmän.

Seurantamittarit

- Yhteistyön sujuvuus, mahdolliset ongelmat



- Neuvottelut tarvittaessa
- Arvioidaan yhteistyön sujuvuutta suuronnettomuusharjoituksissa

4.2 Pelastustoiminnan ja väestönsuojelun johtaminen

Lääninhallitus selvittää omalla vastuullaan olevien pelastustoiminnan ja väestönsuojelun johtamista koskevien suunnitelmien tilanteen ja kehittämistarpeen.

Tavoite 1. Pelastuslaitosten ja kuntien valmiussuunnitelmat ovat ajan tasalla.

Seurantamittarit

- Arvioidaan pelastuslaitosten ja kuntien valmiussuunnitelmien ikää, kattavuutta ja laatua.

Tavoite 2. Alueellisen johtamisvalmiuden edellyttämät johtamis-, viesti- ja tietoliikennejärjestelmät ovat toimintakunnossa ja käyttöön otettavissa vuorokauden kuluessa.

Seurantamittarit

- Arvioidaan johtamisen onnistumista mm. harjoitusten yhteydessä.

Tavoite 3. Lääninhallitus huolehtii osaltaan siitä, että pelastustoimen alueilla on laadittu suunnitelmat suuronnettomuuksien varalta.

4.3 Pelastustoimen kehittäminen ja toimintaympäristön muutosten seuranta

Tavoite 1. Riski- ja uhka-analyysit ovat ajan tasalla.

Seurantamittarit

- Riski- ja uhka-analyysien olemassaolo, ikä ja kattavuus

Tavoite 2. Lääninhallituksen pelastusosastolla on tosiasioihin perustuva käsitys alan kehittämistarpeista.

Seurantamittarit

- Arvioidaan pelastustoimen kehittämistarpeet mm. harvaan asuttujen alueiden turvallisuuspalvelujen varmistamista koskevan hankkeen yhteydessä laaditun raportin johtopäätösten ja kehittämisehdotusten pohjalta.

Tavoite 3. Lääninhallitusten pelastusosastot tehostavat toimintaansa. Pelastusosasto tekee yhteistyössä muiden lääninhallitusten pelastusosastojen ja sisäasiainministeriön kanssa selvityksen pelastusosaston tehtäväkuvan kehittämisestä ml. tehtävät, joita osastolle voisi siirtää sisäasiainministeriöstä tai joissa pelastusosastot voisivat tehdä yhteistyötä keskenään.

4.4 Yhteistoiminnan edistäminen ja harjoitukset

Tavoite 1. Lääninhallitus osallistuu Pelastusopiston koulutusohjelman mukaisen varautumiskoulutuksen järjestämiseen ja koulutustarpeiden selvittämiseen.

Seurantamittarit

- Koulutustilaisuuksien ja osallistujien määrä suhteessa koulutustarpeeseen



- Arvioidaan valmiusharjoitusten onnistumista mm. osanottajapalautteen avulla.

Tavoite 2. Lääninhallitus osallistuu suurten pelastusharjoitusten valmisteluun, seurantaan ja rahoitukseen.

Seurantamittarit:

- Pidetyt harjoitukset suunnitelmaan ja arvioituun koulutustarpeeseen verrattuna

Tavoite 3. Läänin valmiustoimikunta ja maakunnalliset valmiusryhmät toimivat tavoitteidensa mukaisesti

Seurantamittarit:

- Kokousten määrä ja käsiteltyjen asioiden merkitys

Tavoite 4. Osallistutaan kansainväliseen yhteistyöhön. Avun antamiseen ja vastaanottamiseen on varauduttu.

Seurantamittarit:

- Pidetyt harjoitukset ja muut tilaisuudet suunniteltuihin verrattuna
- Avun antaminen ja saaminen Venäjän viranomaisien kanssa onnistuu sitä mahdollisesti pyydettyäessä

Tavoite 5. Lääninhallitus järjestää alueen sotilasläänien kanssa neljä alueellista maanpuolustuskurssia: 2 yleiskurssia, 1 jatkokurssin ja 1 erikoiskurssin.

Seurantamittarit

- Osanottajien kurssista antama kirjallinen palaute asteikolla 1 - 5. Tavoite: arviointien keskiarvo on yli 3,5.

5. RESURSSIT

Pelastusosaston käytössä on seitsemän henkilötyövuotta vuonna 2007. Lääninhallitus päättää osaston käyttömäärärahoista, kun valtion talousarvio on vahvistettu.

6. SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO, HANKINNAT JA RAPORTOINTI

Tavoitteiden määrittelyä ja niiden seurannassa käytettävää mittaristoa sekä raportointia kehitetään vuoden 2007 aikana vastaamaan nykyistä paremmin tulosohejaukselle valtion hallinnossa asetettuja vaatimuksia

6.1 Sopimuksen voimassaolo

Sopimus on voimassa 1.1.-31.12.2007.

6.2 Hankinnat

Valtiovarainministeriön päätöksessä valtionhallinnon yhteishankinnoista määritellyt yhteishankittavat tuotteet ja palvelut hankitaan Hansel Oy:n sopimuksin. Valtiovarainministeriön päätöksen mukaan virasto voi käyttää muuta hankintasopimusta vain, jos se on aloittanut yhteishankittavaksi määrätyn tuotteen tai



palvelun hankintaa koskevan julkisen tarjousmenettelyn ennen 8.9.2006 tai jos virastolla on voimassa oleva, ennen 8.9.2006 kilpailutettu kirjallinen hankintasopimus yhteishankittavaksi määrätystä tuotteesta tai palvelusta.

Sisäasiainministeriön vahvistamissa, keskitettyjen hankintojen toteuttamismenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa noudatetaan niitä koskevia puitesopimuksia ja tuotteiden sekä palveluiden yhteensopivuuteen tähtääviä ohjeita. Seuraavan vuoden hankinnat aloitetaan vasta sen jälkeen, kun sisäasiainministeriö on vahvistanut keskitetyt hankintojen toteuttamismenettelyt.

Määrärahaa saa käyttää keskitettyjen hankintamenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa tuotteiden ja palveluiden ostoon vain valitulta sopimustoimittajalta.

6.3 Raportointi

Lääninhallitus raportoi alkuvuoden 1.1. – 30.6.2007 tulostavoitteiden toteutumisesta sisäasiainministeriölle 8.8.2007 mennessä. Toimintakertomus vuodelta 2007 laaditaan erikseen annettavien ohjeiden mukaisesti.

Helsingissä 19.01.2007

Sisäasiainministeriön pelastusosaston
puolesta

Itä-Suomen lääninhallituksen
puolesta

Pentti Partanen
Pelastusylijohtaja
Sisäasiainministeriö

Pirjo Ala-Kapee-Hakulinen
Maaherra
Itä-Suomen lääninhallitus

Veikko Peltonen
Suunnittelujohtaja
Sisäasiainministeriö

Leevi Pajunen
Lääninvalmiusjohtaja
Itä-Suomen lääninhallitus