



SISÄASIAINMINISTERIÖN PELASTUSOSASTON JA ITÄ-SUOMEN LÄÄNINHALLITUKSEN VÄLINEN TULOSSOPIMUS VUODELLE 2006

1 YLEISTÄ

1.1 Toiminta-ajatus

Itä-Suomen lääninhallituksen pelastusosasto huolehtii valtion pelastusviranomaisen tehtävistä läänissä. Se ohjaa, valvoo ja yhteensovittaa pelastustointia ja valmiussuunnittelua, seuraa erityisesti palvelujen saatavuutta ja tasoa läänissä sekä tukee pelastustoimen kehittämistä.

1.2 Arvot

Itä-Suomen lääninhallituksen arvot ovat: asiakaslähtöisyys, yhteistyö, innovatiivisuus, palvelujen laatu, oikeudenmukaisuus, tasa-arvo ja avoimuus.

1.3 Visio

Itä-Suomen lääninhallituksen pelastusosaston visio: Itä-Suomessa on hyvä turvallisuuskulttuuri ja tehokas pelastustoimi.

Tämä tarkoittaa, että:

- onnettomuuksia estetään tehokkaasti ennakolta
- henkilöstö on motivoitunutta ja osaavaa
- palvelut ovat uhkiin ja asiakkaiden tarpeisiin mitoitettuja
- palvelut tuotetaan taloudellisesti ja
- kumppanuusverkosto toimii hyvin.

1.4 Pelastustoimen hallinnonalan painopistealueet suunnittelukaudelle 2006 – 2010

- ***Pelastuslaitosten tuottamien palvelujen saatavuus ja taso***

Pelastuslaitosten palvelut on tuotettu laadukkaasti, tuottavasti ja taloudellisesti. Palvelut ovat kaikkien saatavilla. Pelastuslaitosten toiminta lisää yhteiskunnan turvallisuutta ja väestön kokemaa turvallisuuden tunnetta.

- ***Pelastustoimen henkilöstön osaaminen, työkyky ja saatavuus***

Pelastustoimen henkilöstö on osaavaa ja työkykyistä. Avoinna oleviin tehtäviin on saatavissa riittävästi ammattitaitoista henkilöstöä. Myös vapaaehtoisen ja toimenpidepalkkaisen henkilöstön saatavuus on korkealla tasolla.

- ***Turvallisuuden edistämiseen tähtävien tietojen ja taitojen parantaminen***

Väestöllä on hyvät valmiudet (tiedot ja taidot) estää onnettomuuksia ennakolta sekä toimia erilaisissa uhkatilanteissa ja onnettomuuksissa.

- ***Asumisen turvallisuuden parantaminen***

Asumisen turvallisuus on Suomessa korkealla tasolla.

- ***Suuronnettomuusvalmiuksien ja poikkeusolojen toimintajärjestelmien parantaminen***

Pelastustoimella on hyvä valmius kaikissa tilanteissa. Pelastustoimen suuronnettomuusvalmiudet ja poikkeusolojen toimintavalmius on toimintaympäristön edellyttämällä tasolla.

1.5 Kytkeä sisäasiainministeriön strategiaan

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on edistää alueensa pelastuslaitosten ja näiden yhteistyökumppanien toimintaedellytyksiä pelastustoimen hyvän palvelutason varmistamiseksi. Pelastuslaitokset ja yhteistoimintatahot tuottavat pelastustoimen palvelut. Sisäasiainministeriön pelastusosaston ja lääninhallitusten pelastusosastojen tehtävänä on johtaa, valvoa ja seurata pelastuslaitosten toimintaa.
- Lääninhallituksen pelastusosasto vaikuttaa omalta osaltaan valtioneuvoston 23.9.2004 vahvistaman sisäisen turvallisuuden ohjelman toteuttamiseen sekä valtioneuvoston 27.11.2003 vahvistaman yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisen strategian toteuttamiseen. Lääninhallituksen pelastusosasto osallistuu myös turvallisuus- ja puolustuspoliittisessa selonteossa esitettyjen pelastustointa koskevien tehtävien valmisteluun ja toteuttamiseen.

2 TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOKSET

- Itä-Suomen läänissä pelastustoimen palvelut tuottavat kolme vuonna 2004 toimintansa aloittanutta pelastuslaitosta. Uusien toimintatapojen ja toimintamallien kehittäminen sekä sisäistäminen jatkuu pelastuslaitoksissa.
- Läänissä toimii kolme valtion ylläpitämää hätäkeskusta, jotka tuottavat asiakkailleen pelastus-, poliisi- sekä sosiaali- ja terveystoimen hälytyspalvelut. Myös hätäkeskusten toimintaa kehitetään edelleen.
- Väestörakenteen muutos aiheuttaa haasteita pelastustoimen palvelujen järjestämiselle syrjäisillä seuduilla.

3 YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUS

Itä-Suomen lääninhallitukselle asetetaan kolme strategista päämäärää:

- pelastustoimen valtakunnalliset yleistavoitteet on konkretisoitu alueellisesti ja paikallisesti tarkoituksenmukaisiksi toiminnallisiksi tavoitteiksi ja lääninhallitus osallistuu aktiivisesti niiden toimeenpanoon.
- läänissä on käytännön tilanteissa ja harjoituksissa toimivaksi todettu pelastustoiminnan ja väestönsuojelun johtamisjärjestelmä.
- pelastustoimen yhteistyökumppanit on tunnustettu läänissä ja yhteistoiminnan muodoista on sovittu.

4. TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS

TAVOITTEET

4.1.1 Pelastustoiminnan ja väestönsuojelun johtaminen

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on ohjata pelastustoimen suunnittelua läänin alueella sekä huolehtia osaltaan suunnitelmien yhteensovittamisesta. Tätä varten lääninhallitus:
 - edistää laitosten ja muiden alueellisten toimijoiden välistä yhteistyötä ja
 - tarkistaa, että sisäasiainministeriön määräyksessä varautumisesta kemikaalionnettomuuksiin (A:63) tarkoitetut ulkoiset pelastussuunnitelmat on laadittu ja pidetty ajan tasalla.

Seurantamittarit

- Arvioidaan laadullisesti pelastuslaitosten toimintasuunnitelmien kehitystasoa sekä lääninhallituksen omaa johtamisjärjestelmää.
- Arvioidaan laadullisesti pelastuslaitosten välisen yhteistyön edistämistietoimia ja niiden vaikuttavuutta.
- Arvioidaan laadullisesti yhteydenpidon aktiivisuutta alueella toimivien pelastusalan järjestöjen kanssa.
- Arvioidaan laadullisesti osallistumista pelastustoimen johdon foorumin sekä muiden sisäasiainministeriön koordinoimien yhteistyöryhmien toimintaan.
- Arvioidaan laadullisesti lääninhallitusten pelastusosastojen yhteistoimintaa.

4.1.2 Onnettomuuksien ehkäiseminen

- Pelastusosasto toimii yhteistyössä lääninhallituksen muiden osastojen kanssa onnettomuuksien ehkäisyssä sisäisen turvallisuuden ohjelman mukaisesti. Lääninhallitus osallistuu kunnallisten ja seudullisten turvallisuussuunnitelmien kehittämishankkeeseen.
- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on metsäpalojen tähystystoiminnan järjestäminen. Tätä varten lääninhallitus vastaa metsäpalojen tähystyslentojen organisoinnista sekä tähystystoimintaan osallistuvan henkilöstön ajankohtaisperehdytyksestä.

Seurantamittarit

- Kuvataan määrällisesti metsäpalojen tähystystoiminnan tunnuslukuja: lentotuntien ja havaintojen määrät sekä aiheutuneet kustannukset.

4.1.2 Yhteistoiminnan edistäminen

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on edistää pelastustoimen ja sen yhteistyötahojen yhteistoimintaa läänissä. Tätä varten lääninhallitus saattaa pelastuslaitoksia ja yhteistoimintaviranomaisia yhteen järjestämällä neuvotteluja ja seminaareja seuraavasti:
 - Hätäkeskuslaitos ja läänin alueella toimivat hätäkeskukset: Edistetään uuden hätäkeskusjärjestelmän kehittymistä pelastustoimen kannalta myönteiseen suuntaan sekä pelastusviranomaisten ja hätäkeskusten keskinäistä luottamusta.
 - Poliisi: Sisäisen turvallisuuden ohjelman edellyttämien toimenpiteiden edistäminen sekä pelastuslaitosten palontutkinnan kehittäminen
 - Rajavartiolaitos: Yhteistyön ja toimintavalmiuksien kehittäminen erityisesti harvaan asutuilla seuduilla
 - Puolustusvoimat: Tulevien maakuntajoukkojen tarjoamien virka-apumahdollisuuksien ja yhteistyön kehittäminen pelastustoimen näkökulmasta
 - Alueelliset ympäristökeskukset: Erityisesti patoturvallisuuden edellyttämien yhteistoimintamuotojen ja toimintavalmiuksien kehittäminen
 - Lääninhallitus osallistuu aktiivisesti harvaanasuttujen alueiden turvallisuuspalvelujen kehittämishankkeeseen
 - Lisäksi laaditaan kartoitus pelastuslain 6 §:ssä mainituista yhteistoimintatahoista läänin alueella.

Seurantamittarit

- Arvioidaan laadullisesti ja mahdollisuuksien mukaan määrällisesti pelastustoimen ja edellä mainittujen yhteistoimintaviranomaisten yhteistyön toteutumista.

4.1.4 Väestönsuojelu- ja suuronnettomuusharjoitusten ja koulutuksen järjestäminen

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on järjestää pelastustoimen alueiden ja pelastustoimeen osallistuvien muiden viranomaisten yhteistoimintaa edistäviä väestönsuojelu-, ydinonnettomuus ja suuronnettomuus-harjoituksia sekä harjoituksia edeltävää koulutusta. Lääninhallitus tukee eri puolilla lääniä järjestettäviä pelastustoimen yhteistoimintaharjoituksia sekä järjestää Pelastusopiston kanssa valmiusharjoituksen Pohjois-Karjalassa.

Seurantamittarit

- Arvioidaan laadullisesti Pohjois-Karjalan valmiusharjoituksen onnistumista.
- Arvioidaan laadullisesti muiden järjestämien harjoitusten keskinäistä koordinaatiota ja harjoitusten onnistumista.

4.1.5 Pelastustoimen valtionavustusten ja muiden hallintopäätösten käsittelyminen

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on päättää pelastustoimen valtionavustuksista ja antaa lausunto Palosuojelurahaston avustushakemuksista.

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on käsitellä saapuvat kantelut viivytyksettä ja lausuntopyynnöt annetussa määräajassa.

Seurantamittarit

- Kuvataan valtionavustushakemusten kappale- ja avustusmäärät, haettujen avustusten määrät yhteensä sekä arvioidaan laadullisesti hakemusten kehityssuuntia.
- Arvioidaan laadullisesti läänin alueen pelastuslaitosten koordinaatiota kalusto-, järjestelmä- ja kehittämishankkeissa.
- Kuvataan palosuojelurahaston avustushakemuksiin annettujen lausuntojen kappale- ja avustusmäärät sekä arvioidaan laadullisesti em. hankkeiden priorisoinnin onnistumista.
- Kuvataan kantelujen ja lausuntopyyntöjen määrät, niiden keskimääräinen käsittelyaika sekä 6 kk:n käsittelyajan ylittävien kantelujen määrä.

4.1.6 Pelastustoimen palvelujen arviointi ja raportointi

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on huolehtia läänin alueen pelastustoimen palvelujen arvioinnista ja raportoinnista sisäasiainministeriölle. Tätä varten lääninhallitus laatii peruspalvelujen arviointiraportin sekä arvioi pelastuslaitosten palvelutasopäätösten toteutumista. Lääninhallitus pitää pelastuslaitoksilla valmiustarkastukset ja ohjaa niitä korjaamaan palvelutasossa mahdollisesti todettuja puutteita.
- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on huolehtia pelastustoimen laillisuusvalvonnasta läänin alueella.

Seurantamittarit

- Tehdään peruspalveluraportti annetun aikataulun mukaisesti.
- Arvioidaan laadullisesti pelastuslaitosten palvelutasopäätösten toteutumista ja uusittavien päätösten sisältöä.
- Arvioidaan laadullisesti laillisuusvalvonnassa esiin tulleita tapauksia ja niiden johdosta aiheutuneita toimenpiteitä.

5 RESURSSIT

Lääninhallituksen pelastusosaston käytössä on 7 henkilötyövuotta vuonna 2006. Osaston käytettävissä olevista määrärahoista päättää lääninhallitus, kun valtion talousarvio on vahvistettu.

6 TAVOITEASETTELU JA RAPORTOINTI

Tavoitteiden määrittelyä ja niiden seurannassa käytettävää mittaristoa sekä raportointia kehitetään vuoden 2006 aikana vastaamaan nykyistä paremmin tulosoikeukselle valtion hallinnossa asetettuja vaatimuksia.

Lääninhallitus raportoi tulossopimuksen toteutumisesta alkuvuodelta elokuun loppuun 2006 mennessä ja koko vuodelta erikseen sovitulla aikataululla.

Sisäasiainministeriön vahvistamissa, keskitettyjen hankintamenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa noudatetaan niitä koskevia puitesopimuksia ja tuotteiden sekä palvelujen yhteensopivuuteen tähtääviä ohjeita. Seuraavan vuoden hankinnat aloitetaan vasta sen jälkeen, kun sisäasiainministeriö on vahvistanut keskitetyt hankintamenettelyt.

7. SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA ALLEKIRJOITUKSET

Tämä sopimus on voimassa 1.1. – 31.12.2006.

Helsingissä .1.2006

Mikkelissä 11.1.2006

Sisäasiainministeriön pelastusosaston puolesta Itä-Suomen lääninhallituksen puolesta

Pentti Partanen
Pelastusylijohtaja

Pirjo Ala-Kapee-Hakulinen
Maaherra

Veikko Peltonen
Suunnittelujohtaja

Leevi Pajunen
Lääninvalmiusjohtaja