

TULOSSOPIMUKSEN 2003-2004 LIITEASIAKIRJA

TULOSSOPIMUKSEEN TEHTÄVÄT TARKISTUKSET 2004

SOPIJAT Poliisin ylijohdo
Itä-Suomen poliisin lääninjohto

I YKSIKÖN TAVOITTEET JA TOIMINTALINJAT VUOSILLE 2003-2004

1. LUPAPALVELUT

Tavoitteet

- 1.1 Lupahallinnon kustannusvastaavuuden parantaminen
- 1.2 Lupaprosessien yhtenäistäminen Itä-Suomen läänissä

Toimintalinjat

- 1.1 Poliisin läänin lupapalvelustrategia (v. 2002) tarkistetaan. Lupahallinnon henkilöstön käyttö sopeutetaan vahvistettuun strategiaan, jolloin huomioidaan myös jatko- ja uudelleenkoulutuksen tarpeet.
- 1.2 Toimintaprosessit järjestetään siten, että asiakkaan käyntikerrat poliisilaitoksella minimoidaan. Tavoitteena on, että asiakas saa hakemansa palvelun odottaessaan, mutta kuitenkin viimeistään yhden viikon kuluessa.

Tavoiteltu tulos

Tyytyväiset asiakkaat, joiden ostamat lupapalvelut ja muut maksulliset suoritteet kattavat mahdollisimman pitkälle toiminnan kulut

Arvioinnissa käytettävät mittarit

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat (HTV / €lupatuotot)
Kokonaiskustannusten kehitys
Yhden luvan keskimääräinen käsittelyaika

2. ENNALTA ESTÄVÄ TOIMINTA

Tavoite

- 2.1 Toteutetaan valtioneuvoston vahvistamia huumausaineiden sekä talousrikollisuuden ja harmaan talouden torjuntaohjelmia.
- 2.2 Rikostorjuntatyön tehostaminen sekä väkivaltarikollisuuden vähentäminen
- 2.3 **Lapsiin ja nuoriin kohdistuvien alkoholihaittojen vähentäminen**

Toimintalinjat

- 2.1 Vaikutetaan huumausainerikollisuuden vähenemiseen rajoittamalla huumausaineiden tarjontaa.

2.2-2.3 Vaikutetaan poliisin keinoin päihteiden, erityisesti alkoholin, yleiselle järjestykselle ja turvallisuudelle aiheuttaminen uhkien torjumiseen.

Kehitetään PTR-yhteistyötä

Paikallispoliisi vaikuttaa erityisesti valvonnan ja lupahallinnon keinoin anniskelupaikkojen ja niiden ympäristön järjestykseen sekä anniskeluaikoihin. Poliisi tekee yhteistyötä lääninhallituksen alkoholitarkastajien kanssa. Erityinen huomio kiinnitetään alkoholin vähittäismyyntipaikkojen valvontaan nuorille tapahtuvan alkoholin myynnin ja välittämisen estämiseksi

Poliisin lääninjohto varmistaa lääninhallituksen sosiaali- ja terveysosaston tuen hankkeelle.

Poliisiylijohdo luo edellytykset ministeriötason yhteiselle näkemykselle hankkeen edistämiseksi ja varmistaa, että Tuotevalvontakeskus voi olla hankkeessa mukana. Turvallisuussuunnitelmiin sisältyy ainakin varhaisen puuttumisen ja perheväkivallan torjunnan toimintamalli.

Tavoiteltu tulos

2.1 Tavoitteessa mainitun rikollisuuden määrä vähenee.

2.2 Yleisten paikkojen järjestys ja turvallisuus paranee
Päivittäisrikosten määrä laskee ja niiden selvitystaso paranee. Erityisesti huomiota kiinnitetään väkivaltarikollisuuden määrän laskuun – ensimmäisenä tavoitteena valtakunnallinen taso

2.3 Poliisin hälytys- ja tutkintatehtävien määrä kääntyy laskuun
Niiden väkivaltarikosten määrä, joissa alkoholi on mukana, laskee
Anniskelupaikkojen määrä ei kasva ja yöajan anniskeluajat supistuvat
Itä-Suomen tilastoitu alkoholin kulutuksen kasvu¹ pysähtyy.
Kiinnijäämisriskiä laittoman maahantulon osalta lisätään.

Arvioinnissa käytettävät mittarit

Periaatepäätöksissä vahvistetut mittarit ja tunnusluvut sekä sanallinen arviointi strategioiden toteutumisesta ja saavutetuista tuloksista

Väkivaltarikollisuuden määrä ja suhde valtakunnalliseen keskiarvoon/Potti

Ravintolapahoinpitelyiden² määrä/Potti

Juopumuspidätysten määrä/PoliTrip

Anniskelupaikkojen lukumäärä / 04:ään anniskelevien anniskelupaikkojen lukumäärä/Lh:n sos.-ja terveysosasto

Tilastoitu alkoholin kulutus/Stakes

Anniskelupaikkojen valvontailmoitusten ja jatkoaikalausuntojen määrä

lääninhallituksen sosiaali- ja terveysosastolle (mukaan luettuna kielteisten lausuntojen prosentuaalinen osuus)

Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä (3618 kpl vuonna 2002)/ Potti

Kokonaiskustannusten kehitys

3. HÄLYTYSTOIMINTA

¹ Kulutuksen on ennustettu kasvavan vuonna 2002 yli 4 %

² Anniskelupaikoissa tai niiden välittömässä läheisyydessä tapahtuvat pahoinpitelyrikokset

Tavoite

- 3.1 Hyvä yhteistyö Hätäkeskuslaitoksen kanssa**
- 3.2 Varmistetaan poliisin toimintamahdollisuudet perustettavilla hätäkeskusalueilla.**

Toimintalinjat

- 3.1 Kenttätoiminta tuottaa tietoa hälytystoiminnan parantamis- ja kehittämiskohteista läänin hätäkeskusyhteistyöverkostoon sekä maakuntien hätäkeskusten yhteistyöryhmiin.

Tavoiteltu tulos

- 3.1 Hätäkeskuspäivystäjillä ja poliisin kenttäjohtajilla sekä partiomiehillä on yhteinen näkemys toiminnan tavoitteista ja hyvästä palvelusta

Arvioinnissa käytettävät mittarit

- Keskimääräinen toimintavalmiusaika/Potti
- Keskimääräiset ajoajat/Potti
- Hälytysvalmiuden ylläpitämiseen käytetyn työajan määrä/Potti
- Kihlakuntakohtaiset turvallisuustutkimukset/Lh:n poliisiosasto
- Poliisin henkilöstöbarometri 2004
- Poliisimiesten vartiointiin ja tähän liittyviin kuljetuksiin käyttämän työajan määrä / Potti 2004
- Kokonaiskustannusten kehitys
- Kustannukset/hälytystehtävät

4. TUTKINTA

Tavoitteet

- 4.1 Huumausaineiden katuvalvonnan tehostamiseksi vuosina 2001-2002 luotua toimintamallia sovelletaan edelleen vähintään entisessä laajuudessaan.**
- 4.2 Rikostorjunnan, erityisesti rikosanalyysin, PTR-yhteistyötä³ kehitetään.**
- 4.3 Ammattimainen ja järjestäytynyt rikollisuus lieveilmiöineen ei lisäännä.**
- 4.4 Massarikollisuus vähenee**

Toimintalinjat

- 4.1 Huumausaineiden katuvalvonnan jatkamisesta sovitaan lääninpoliisijohtajan ja LP:n Itä-Suomen osaston yhteistoimintasopimuksessa. Alueelliseen maalitoimintaan liittyvästä tiedustelusta ja tarkkailusta vastaa Itä-Suomen läänin rikostiedusteluyksikkö. Yksikön toimintaedellytykset Pohjois-Savossa turvataan tarvittavin henkilöjärjestelyin.
- 4.2 Rikostorjunnan PTR-yhteistyön käytännön toteutuksesta sovitaan Itä-Suomen PTR piirin johtoryhmässä.
Rikostorjunnan analyysitoiminnan järjestäminen, huomioiden sarjoittaminen.

³ PTR-yhteistyön kehittäminen itäisellä alueella, työryhmämietintö 20.09.2002

- 4.3 Osallistutaan keskusrikospoliisin koordinoimaan valtakunnalliseen maalitoimintaan. Alueellisen maalivalinnan ja maalitoiminnan prosessia kehitetään Huumausainerikosten tutkinnan yhteydessä lisätään rikoshyödyn pois saamista
- 4.4 Toteutetaan rikostorjunnan tila-hankkeen mukaisten toimenpidesuosituksien sopeutettuna Itä-Suomen rikostorjunnan tilaan. Erityisesti kiinnitetään huomiota seuraaviin seikkoihin:
- Rikospaikoilla käydään kattavasti
 - Rekisteröinti tehdään aina kun se mahdollista tai siihen muuten tarve
 - Kätkemisrikosten paljastamista lisätään
 - Hyödynnetään tekijäkeskeisiä tutkintamenetelmiä
- 4.5 Laillisuusvalvonnasta laaditaan suunnitelma, joka tähtää kattavaan ja säännölliseen laillisuusvalvontaan ja jossa otetaan huomioon erityisesti salaisten pakkokeinojen, rekisterien käytön, kansainvälisten sopimusten noudattamisen sekä määräaikojen noudattamisen valvonta. Lääni tekee suunnitelman mukaisen tarkastuksen vuoden 2004 aikana kaikissa poliisilaitoksissa.

Tavoiteltu tulos

- 4.1 Huume- ja järjestäytyneen rikollisuuden määrä ei kasva Itä-Suomen läänissä
- 4.2 Yhteistyö paikallispoliisin, keskusrikospoliisin ja tulli- sekä rajaviranomaisten kesken tiivistyy – eri lähteistä tuleva rikostieto kerätään yhteen, analysoidaan ja käytetään yhteisesti. Vaikutetaan suunnitellusti rajat ylittävään massarikollisuuteen ja kohdennetusti ammatti- ja taparikollisuuteen Talousrikostorjunnan nykyinen hyvä taso säilytetään. Rekisteröintien määrä kasvaa 20 % (kokonaismäärä 2800 kpl) (DNA 400 %, kokonaismäärä 800 kpl)
- 4.3 Vaikutetaan suunnitellusti rajat ylittävään massarikollisuuteen ja kohdennetusti ammatti- ja taparikollisuuteen.
- 4.4 Päivittäisrikosten määrä vähenee ja niiden selvitystaso paranee. Maalitoiminnan kohteiden paljastamisaika lyhenee.

Arvioinnissa käytettävät mittarit

Poliisin tietoon tulleiden huumausainerikosten määrä/Potti
Huumausainetakavarikkojen määrä/Krp:n tilastot
Paikallisten rikollisryhmien määrä/Krp/Rikostiedustelu
Yhteistyö- ja toimintahankkeiden määrä sekä näihin suunnatun työajan määrä/Poliisiosaston kysely
Analyysitoiminnan käynnistymisen sanallinen arviointi
Kokonaiskustannusten kehitys
Kustannukset/selvitetty rikos
Kustannukset/tietoon tullut rikos

5. TUKITOIMINNAT

Tavoite

- 5.1 Yhteistoiminnan kehittäminen ja lisääminen
- 5.2 Henkilöstön kokonaisvaltaisen työhyvinvoinnin edistäminen
- 5.3 Poliisihallinnon työkuiltuurin muutos
- 5.4 Toiminnallisia tarpeita vastaava organisaatio
- 5.5 Rikostorjunnan johtamista parannetaan
- 5.6 Laillisuusvalvontaa lisätään

Toimintalinjat

- 5.1 Poliisin lääninjohto tukee poliisilaitosten välisen omaehtoisin yhteistoiminnan kehittämistä. Yhteistoiminnan kehittäminen linjataan muilta osin sen jälkeen, kun poliisin organisaatiouudistusta valmisteleval työryhmän työ valmistuu (ns. Niemisen työryhmä).
Läänin itärajan kihlakunnissa jatketaan PTR-yhteispartiointia valvontatehtävissä⁴. Kentällä toimivien partioiden työturvallisuus varmistetaan tukipartiotoimintaa kehittämällä.
- 5.2 Toteutetaan työsuojelun valtakunnallista toimintaohjelmaa ja työterveyshuollon valtakunnallisia linjauksia.
Kihlakuntiin koulutetut 60 navigaattoria jatkavat toimintaansa sekä saavat työnohjausta ja täydennyskoulutusta.
Päällystö saa valmennusta mm. toimivamman keskustelukulttuurin luomiseen ja kehityskeskusteluvalmiuksien vahvistamiseen.
Kenttä- ja ryhmäjohtajien sekä ylivartijoiden vuorovaikutusvalmiuksia sekä esimiestaitoja kehitetään.
- 5.3 Toimistoesimiehet saavat omassa ryhmässään koulutusta myös vuorovaikutustaitojen harjaannuttamiseksi sekä arviointi- ja palautetaitojen kuten myös ryhmädynamiikan toimintojen kehittämiseksi.
Kaikki poliisin henkilöstöryhmät saavat koulutusta päihdeongelmien hallitsemiseksi. Hankkeen etenemistä seurataan hankkeen ohjausryhmässä ja sen tuloksia arvioidaan vuosiraportissa.
- 5.4 Organisaatiota kehitetään kaikilla tasoilla toiminnan tarpeista lähtien.
- 5.5 Rikostorjunnan esimies- ja tutkintajärjestelmän kehittäminen
- 5.6 Poliisin lääninjohtoon laillisuusvalvonnan lisääminen ja poliisilaitosten oman valvonnan kehittäminen (ks. myös kohta 4.5)

Tavoiteltu tulos

- 5.1 Yleisön turvallisuuden tunne säilyy vähintään nykyisellään.
Paikallispoliisin yksiköiden välinen omaehtoinen yhteistoiminta lisääntyy. (poisto)
Poliisin henkilöstö ymmärtää yhteistoiminnan merkityksen poliisitoiminnan kehittämisessä, tukee hanketta ja osallistuu sen kehittämiseen.

⁴ Valtakunnallisen PTR-johtoryhmän kannanotto 17.09.2002 ja PTR-yhteistyön kehittäminen itäisellä alueella, työryhmämietintö 20.09.2002

- Ns. vapaasti ohjattavan resurssin osuus työjakso- ja vuorosuunnittelussa kasvaa. Poliisin yhteistoiminta tulli- ja rajaviranomaisten kanssa lisääntyy ja kehittyy.
- 5.2 Työsuojelun toimintaohjelmassa määriteltyjen painopisteiden edellyttämät toimenpiteet on käynnistetty.
Työterveyshuoltosopimukset on kilpailutettu ja palvelut tarkistettu vastaamaan valtakunnallista toimintasuunnitelmaa.
Stressi ja uupumus vähenee – jaksetaan työssä.
Sairastamisen ja ennenaikaisen eläköitymisen määrää laskee.
Työterveyshuollon kustannukset alenevat
- 5.3 Tykytoiminta on osa jokapäiväistä työntekoa.
Henkilöstö oppii käsittelemään ja ratkaisemaan työyhteisönsä ristiriitoja – lähestytään oppivaa organisaatiota
Henkilöstö haluaa olla vuorovaikutuksessa ja osallistua oman työnsä kehittämiseen – aloitteellisuus kasvaa, osallistumisjärjestelmät toimivat.
Löydetään ratkaisuja mm. työhyvinvoinnin vajeen täyttämiseksi.
Johtamis- ja esimiesvalmiudet vahvistuvat.
Varmistetaan osaamisen siirtyminen rekrytoinnin yhteydessä
- 5.5 Rikostorjuntatyössä esimiehet tunnistavat vastuunsa ja heillä on mahdollisuus ja taidot esimiestyöskentelyyn
- 5.6 Poliisin toiminta on lainmukaista ja kantelujen sekä valitusten määrät eivät lisäänty

Arvioinnissa käytettävät mittarit

Henkilöstöbarometri: jaksamista, stressitekijöitä ja työkykyä koskevat tunnusluvut
Eläketilastot: Valtionkonttori ja Helmi-Taika
Sairaspoissaolojen laatu ja määrä/Potti ja HEVO
Työtapaturmat ja ammattitaudit: Valtionkonttori
Työterveyshuollon menot €/henkilö/vuosi/menolaji 4331
Työterveyspalvelut
Tulos- ja kehityskeskustelujen määrä ja keskusteluista saatava palaute (Barometri)
Navigarepalvelujen käyttäjien määrä⁵
Omaehtoisen yhteistoiminnan sopimusten lukumäärä
Yhteistoimintamääräysten lukumäärä
Sanallinen arvio yhteistoimintajärjestelyjen vaikutuksesta poliisin työmääriin, työturvallisuuteen ja kihlakuntien asukkaiden turvallisuuden tunteeseen.
Suoritettavat laillisuustarkastukset ja havainnot niissä
Kantelujen ja valitusten määrät

II KEHITTÄMISTAVOITTEET

Valtakunnallinen:

1. Rikoshyödyn jäljittämisen ja poisottamisen seurantajärjestelmän hyödyntäminen RIKI:istä

Rikoshyödyn jäljittäminen tehoaa erityisesti vakavaan ja järjestäytyneeseen rikollisuuteen

⁵ Mm. koulutukseen, työn- ja hoitoonohjaukseen osallistuneet, kriisikonsultaatiot....

Tällä hetkellä takaisin saadun rikoshyödyn seuranta toimii vain talousrikoksissa. Seurantamahdollisuus tullaan ulottamaan talousrikosten lisäksi erillisenä huumerikoksiin ja omana kokonaisuutena muihin rikoksiin.

2. Poliisin lääninjohtajan ohjaama analyysitoiminta

Strategisen analyysin, erityisesti ympäristöanalyysin kehittäminen.
Operatiivisen analyysin perustyökalujen/ohjelmien käyttöön kouluttautuminen.
RIKI-järjestelmän kirjausten laadun ja sisältöjen parantaminen analyysityökaluja varten.
Poliisilaitoksissa on yhdenmukaiset kirjaamistavat, jotka vastaavat valtakunnallista käytäntöä.

3. Laatutyön jatkaminen

Laatukäsikirjatyö on aloitettu 1999-2000.
Itsearviointit on toteutettu 2001.
Parhaat käytännöt poliisilaitoksissa paperille 2002.
Laaturyhmien toiminnan käynnistäminen 2002-2003.
Yksiköiden auditoinnit 2004.

4. Navigare-hanke

Hankkeelle on osoitettu valtakunnallista hankerahoitusta tavoitteena saada kokemuksia mallin käytöstä käytännön tasolla. Lääni raportoi tuloksista valtakunnallisesti erikseen sovittavalla tavalla.

5. Automaattivalvonta-auto

Auton kehittämistä on rahoitettu valtakunnallisesti. Lääni laatii auton käytöstä ja saatavista hyödyistä selvityksen, jota voidaan käyttää jatkovalmistelun pohjana.

6. Tulosten seuranta ja arviointi

Toimintakertomuksen raportointia erityisesti toiminnan taloudellisuutta ja tuottavuutta kuvaavien mittareiden ja tunnuslukujen osalta kehitetään.

III HANKINNAT

Noudatetaan vuoden 2004 keskitettyjä hankintamenettelyjä.

Säilytetään vuoden 2003 taso ja noudatetaan SM:n antamia menettelyohjeita.

Sisäasiainministeriön päätöksen mukaisesti keskitetyillä menettelyillä toteutettavissa hankinnoissa poliisin lääninjohto vastaa siitä, että kihlakuntien poliisilaitosten kanssa tehtäviin tulossopimuksiin ja määrärahan jakopäätöksiin otetaan keskitettyjä hankintoja koskevat seuraavat sitovat velvoitteet:

1. Sisäasiainministeriön vahvistamissa, keskitettyjen hankintamenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa noudatetaan niitä koskevia puitesopimuksia ja tuotteiden sekä palveluiden yhteensopivuuteen tähtäviä ohjeita. Seuraavan vuoden hankinnat aloitetaan vasta sen jälkeen, kun sisäasiainministeriö on vahvistanut keskitetyt hankintamenettelyt.

2. Määrärahaa saa käyttää sisäasiainministeriön keskitettyjen hankintamenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa tuotteiden ja palveluiden ostoon vain valitulta sopimustoimittajalta.

IV HENKILÖSTÖ JA TALOUS

Tavoite: Itä-Suomen läänin poliisihenkilöstöä koskevat määrätavoitteet vuonna 2004 ovat seuraavat (lukumäärätavoite):

Poliisit	648
Opiskelijat	43
Muu henkilöstö	210
Yhteensä	901

Toimintalinjat:

Poliisilaitokset eivät tarvitse virkojen täyttämiseen lääninjohtajan lupaa.

Yksiköille vahvistetaan tulosneuvotteluissa vuotuisiin määräraha-kehyyksiin perustuen henkilöstösuunnitteet, joissa määritellään kunkin yksikön henkilöstöresurssikatto (alaviitteenä palkkausmenojen kulukatto).

Tulossuunnitelmiin sisällytetään toiminnan painopistekohtaisiin projekteihin/hankkeisiin perustuvat menolaskelmat, joiden toteutumaa seurataan ja arvioidaan.

Yksiköt saavat pitää siirtyvät eränsä vuodelle 2005 siten, että siirtyvä erä voi maksimissaan olla 1,0 % vuotuisesta kehyyksestä.

Kehyksen ylitys vaikuttaa vastaavalla määrällä pienentävästi vuoden 2005 kehyykseen. Kaikissa poliisilaitoksissa lasketaan kokonaiskustannukset prosesseittain.

Tavoiteltu tulos:

Toiminta ja talous kohtaavat niin toiminnan suunnittelussa kuin toteutuksessaakin. Yksiköiden itsenäisyys ja vastuu taloutensa osalta lisääntyy.

Arvioinnissa käytettävät mittarit:

Poliisilaitosten tulossuunnitelmat, suunnitelmien projekteihin/hankkeisiin liittyvät menolaskelmat

Talouden kuukausiraportit

Työaikakirjausten kehittyminen

Poliisilaitosten nimitysratkaisut

Kokonaiskustannukset/hyv

Kokonaiskustannukset/asukas

Poliisilaitosten kustannuslaskelmat

1. Momentin 26.75.21 määräraha

Poliisin alustava toimintamääräraha vuodelle 2004 on 38 399 000 euroa. [Lisäksi poliisin ylijohdosta rahoittaa Navigare –hanketta.](#)

Vuodelta 2003 arvioidaan siirtyvän määrärahaa noin 1 915 000 euroa.

Poliisin maksuasetuksen mukaisen toiminnan tuottojen on arvioitu olevan 62 000 euroa, lupapalvelujen tuottojen 3 272 000 euroa ja muiden nettobudjetoitujen tuottojen 103 000 euroa.

Nettobudjetoitujen tuottojen määrän arvioidaan olevan yhteensä 3 462 000 euroa vuonna 2004. Tulossopimuksessa on erillinen liite vuosien 2000-2002 toteutuneista ja vuosien 2003-2004 arvioituista lupatuotoista kappale- ja euromääräisinä

Tarkemmat tiedot ilmenevät 30.10.2003 päivätystä taulukosta.

V TULOSSOPIMUKSEN TOTEUTUMISEN SEURANTA

Tässä tulossopimuksessa sovittujen tavoitteiden toteutumista ja poliisitoiminnan tuloksia arvioidaan vuonna 2004 valtakunnallisesti.

TULOSSOPIMUKSEN HYVÄKSYMINEN JA ALLEKIRJOITUKSET

Kari Rantama
Poliisijohtaja

Jorma Ahonen
Lääninpoliisijohtaja