



SISÄASIAINMINISTERIÖN PELASTUSOSASTON JA LÄNSI-SUOMEN LÄÄNINHALLITUKSEN VÄLINEN TULOSSOPIMUS 2007

1 YLEISTÄ

1.1 Toiminta-ajatus

Länsi-Suomen lääninhallituksen pelastusosasto edistää hyvässä yhteistyössä sidosryhmiensä kanssa pelastuslaitosten onnettomuuksien ehkäisytyön tuloksellisuutta ja operatiivisen toiminnan turvallisuutta ja tehokkuutta kaikissa tilanteissa.

1.2 Arvot

Asiantuntijuus, avoimuus, palveluhenkisyys ja oikeudenmukaisuus.

1.3 Visio

Länsi-Suomen lääni on turvallinen paikka asua, käydä työssä ja viettää vapaa-aikaa. Pelastuslaitokset huolehtivat alueensa väestön ja organisaatioiden tarvitsemista operatiivisista palveluista ja ennaltaehkäisevät tuloksekkaasti onnettomuuksia yhdessä muiden toimijoiden kanssa. Pelastuslaitosten menestys perustuu väestön tarpeita vastaaviin pelastustoimen palveluihin. Väestö ja eri yhteisöt luottavat pelastuslaitoksiin ja tukevat niiden työtä. Kansalaisten kokema turvallisuuden tunne ja luottamus pelastuslaitoksiin säilyy korkealla tasolla. Pelastustoimen palveluksessa on osaava, palvelualtis, työssä jaksava, motivoitunut ja yhteisiä arvoja kunnioittava henkilöstö.

1.4 Pelastustoimen hallinnonalan painopistealueet suunnittelukaudelle 2007 – 2011

- Palokuolemien vähentäminen asumisen paloturvallisuutta parantamalla.
- Pelastuslaitosten sisäisen tehokkuuden ja uudistumiskyvyn varmistaminen mm. ikääntymisen vaikutuksia vastaan.
- Väestön suojaaminen ja turvaaminen sekä suuronnettomuusvalmiuden ja poikkeusolojen valmiuden ylläpitäminen.
- Vapaaehtoisen henkilöstön toiminnan turvaaminen ja riittävyyden varmistaminen.

1.5 Kytkeä sisäasiainministeriön strategiaan

Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on edistää alueensa pelastuslaitosten ja näiden yhteistyökumppanien toimintaedellytyksiä pelastustoimen hyvän palvelutason varmistamiseksi. Pelastuslaitokset ja yhteistoimintatahot tuottavat pääsääntöisesti pelastustoimen palvelut. Sisäasiainministeriön pelastusosaston ja lääninhallitusten pelastusosastojen tehtävänä on johtaa ja valvoa pelastustointia.



Lääninhallituksen pelastusosasto vaikuttaa omalta osaltaan valtioneuvoston 23.9.2004 vahvistaman sisäisen turvallisuuden ohjelman toteuttamiseen sekä valtioneuvoston 27.11.2003 vahvistaman yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisen strategian toteuttamiseen. Lääninhallituksen pelastusosasto osallistuu myös valtioneuvoston turvallisuus- ja puolustuspoliittisessa selonteossa esitettyjen pelastustointa koskevien tehtävien valmisteluun ja toteuttamiseen.

Lääninhallituksen pelastusosasto osallistuu aktiivisesti toimialan valtakunnalliseen kehittämiseen. Tätä varten lääninhallitus toimii aktiivisesti yhteistyössä muiden lääninhallitusten ja SM:n kanssa sekä osallistuu pelastustoimen kansainväliseen toimintaan erityisesti Ruotsin ja Itämeren alueella.

2. TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOKSET

Suurten ikäluokkien myötä väestö ikääntyy ja erityisesti harvaan asutuilla alueilla väestön ikärakenne muuttuu epäsuotuisasti muuttotappion vähentäessä oleellisesti nuorten määrää. Keskuskuntien ulkopuolelle on jo nyt ollut vaikeuksia rekrytoida pätevää päällystöstä ja ilman erityisiä toimenpiteitä ongelma näyttää laajenevan muuhunkin henkilökuntaan. Erityisesti kaksikielisillä alueilla on vaikeuksia rekrytoida pätevää pelastushenkilöstöä ja hätäkeskuspäivystäjiä. Vapaaehtoisten palokuntien toimintaedellytysten muutokset etenkin muuttotappiokunnissa aiheuttavat paineita siirtyä todellisesta vapaaehtoistoiminnasta entistä enemmän osa-aikaisen palokuntatoiminnan suuntaan sekä löytää uusia ratkaisuja vapaaehtoisen henkilöstön koulutusjärjestelmän uusimiseksi.

3. YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAUVUUS

Länsi-Suomen lääninhallitukselle asetetaan kolme strategista päämäärää:

- Pelastustoimen valtakunnalliset yleistavoitteet on konkretisoitu alueellisesti ja paikallisesti tarkoituksenmukaisiksi toiminnallisiksi tavoitteiksi ja lääninhallitus osallistuu aktiivisesti niiden toimeenpanoon.
- Läänissä on käytännön tilanteissa ja harjoituksissa toimivaksi todettu johtamisjärjestelmä pelastustoiminnassa ja väestönsuojelussa.
- Läänissä on pelastustoimen yhteistyökumppanit tunnistettu ja yhteistoiminnan muodoista on sovittu.

Seurantamittarit

Pelastusosaston ja pelastuslaitosten aktiivisella vuorovaikutuksella ohjataan toimintoja tämän tulossopimuksen tavoitteisiin. Keskeisenä työkaluna ovat pelastusosaston ja seitsemän pelastuslaitoksen foorumit.

Arvioidaan laadullisesti pelastustoimen valtakunnallisten yleistavoitteiden konkretisoinnista toiminnallisiksi tavoitteiksi pelastuslaitoksilla sekä laitosten osallistumista niiden toimeenpanoon. Valtakunnallisten tavoitteiden toteuttamisen ja seurannan järjestämisessä lääninhallitus ottaa erityisesti huomioon:

- pelastuslaitosten palvelutason toteutumisen sekä
- harvaan asuttujen alueiden palveluiden turvaamisen.



Arvioidaan laadullisesti lääninhallituksen ja pelastuslaitosten suurten tilanteiden johtamisjärjestelmän kehitystasoa.

Kuvataan määrällisesti ja arvioidaan laadullisesti yhteistoimintamuistiot ja –sopimukset pelastustoimen yhteistyökumppanien kanssa.

4. TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS

4.1 Pelastustoiminnan ja väestönsuojelun johtaminen

Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on ohjata pelastustoimen suunnittelua läänin alueella sekä huolehtia osaltaan suunnitelmien yhteensovittamisesta. Tätä varten lääninhallitus edistää laitosten ja muiden alueellisten toimijoiden välistä yhteistyötä.

Lääninhallitus selvittää omalla vastuullaan olevien pelastustoiminnan ja väestönsuojelun johtamista koskevien suunnitelmien tilanteen ja kehittämistarpeen.

Seurantamittarit

Arvioidaan lääninhallituksen omaa johtamisjärjestelmää ja resurssien puitteissa yksittäistä pelastuslaitosten vuosisuunnitelmasta myöhemmin valittavaa seurantakohtetta.

Arvioidaan laadullisesti pelastuslaitosten välisen yhteistyön edistämistoimia ja niiden vaikuttavuutta. Arvioidaan määrällisesti ja laadullisesti lääninhallituksen foorumityöskentelyä.

Arvioidaan laadullisesti yhteydenpidon aktiivisuutta alueella toimivien pelastusliittojen (ml. FSB) kanssa.

Arvioidaan laadullisesti Länsi-Suomen merivartioston alueella toimivien lääninhallitusten, pelastuslaitosten ja merivartioston kesken laadittavaa yhteistoimintamuistiota.

Arvioidaan laadullisesti osallistumista pelastustoimen neuvottelukunnan, pelastustoimen johdon foorumin sekä muiden sisäasiainministeriön koordinoimien yhteistyöryhmien toimintaan.

Arvioidaan laadullisesti lääninhallitusten yhteistoimintaa.

Seurataan aktiivisesti pelastustoimen kehitystä Pohjoismaiden ja Pohjanlahden alueella ja mahdollisuuksien mukaan osallistutaan yhteistoiminnan kehittämiseen.

4.2 Onnettomuuksien ehkäiseminen

Pelastusosasto edistää onnettomuuksien ehkäisemistä sisäisen turvallisuuden ohjelman linjausten mukaisesti.

Lääninhallitus valmistelee pelastustoimea koskevan strategian onnettomuuksien ehkäisyn ja valistustoiminnan tehostamiseksi läänissä.



Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on metsäpalojen tähystystoiminnan järjestäminen. Tätä varten lääninhallitus vastaa metsäpalojen tähystystoimintojen organisoinnista sekä tähystystoimintaan osallistuvan henkilöstön ajankohdaispohjasta.

Seurantamittarit

Kuvataan onnettomuuksien ehkäisemiseen liittyvät toimenpiteet.
Kuvataan määrällisesti metsäpalojen tähystystoiminnan tunnuslukuja.

4.3 Yhteistoiminnan edistäminen

Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on edistää pelastustoimen ja sen yhteistyötahojen yhteistoimintaa läänissä. Tätä varten lääninhallitus saattaa pelastuslaitoksia ja yhteistoimintaviranomaisia yhteen järjestämällä neuvotteluja ja seminaareja seuraavasti:

- Hätäkeskuslaitos ja läänin alueella toimivat hätäkeskukset: Edistetään uuden hätäkeskusjärjestelmän kehittämistä pelastustoimen kannalta myönteiseen suuntaan sekä pelastusviranomaisten ja hätäkeskusten keskinäistä luottamusta.
- Poliisi: Sisäisen turvallisuuden ohjelman edellyttämien toimenpiteiden edistäminen.
- Rajavartiolaitos: Yhteistyön ja toimintavalmiuksien kehittäminen meripelastustoiminnassa.
- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on koordinoita pelastustoimen osallistumista meripelastustoimintaan Länsi-Suomen Merivartioston toiminta-alueella. Tätä varten lääninhallitus laatii yhteistoimintamuistion lääninhallitusten, läänin alueen pelastuslaitosten ja merivartioston kesken sekä kehittää pelastustoimen resurssien käyttämistä meripelastustehtävissä.
- Puolustusvoimat: Tulevien maakuntajoukkojen tarjoamien virka-apumahdollisuuksien ja yhteistyön kehittäminen pelastustoimen näkökulmasta.
- Alueelliset ympäristökeskukset: Erityisesti patoturvallisuuden edellyttämien yhteistoimintamuotojen ja toimintavalmiuksien kehittäminen.
- Säteilyturvakeskus: Yhteistoiminnan ja toimintavalmiuksien kehittäminen vakavien ydinonnettomuuksien varalle.
- Selvitetään pelastuslain 6 §:ssä mainittujen läänin yhteistoimintatahojen erityislainsäädännön velvoitteet valmiuden ylläpitämiseksi.

Seurantamittarit

Kootaan ko. yhteistoimintatahojen erityislainsäädännön säädökset valmiudesta yhteen ja resurssien puitteissa arvioidaan mahdolliset jatkotoimenpiteet yhteistyön edistämiseksi

4.4 Väestönsuojelu- ja suuronnettomuusharjoitusten sekä koulutuksen järjestäminen

Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on järjestää pelastustoimen alueiden ja pelastustoimeen osallistuvien muiden viranomaisten yhteistoimintaa edistäviä väestönsuojelu-, ydin- ja muita suuronnettomuusharjoituksia sekä harjoituksia edeltävää koulutusta. Tätä varten lääninhallitus toteuttaa



maakunnallisen valmiusharjoituksen Pohjanmaalla 2007 sekä edistää muiden järjestämien suurharjoitusten keskinäistä koordinaatiota.

Seurantamittarit

Arvioidaan laadullisesti Pohjanmaalla 2007 toteutettavan maakunnallisen valmiusharjoituksen onnistumista.

4.5 Pelastustoimen valtionavustusten ja muiden hallintopäätösten käsitteleminen

Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on:

- päättää pelastustoimen valtionavustuksista ja antaa lausunto Palosuojelurahaston avustushakemuksista sekä niihin liittyvä neuvonta
- käsitellä Länsi-Suomen ja Itä-Suomen läänien alueelta tulevat väestönsuojan rakentamisvelvoitteen vapautushakemukset ripeästi ja laadukkaasti sekä antaa niihin liittyvää neuvonta.
- käsitellä ja ratkaista saapuvat kantelut viivytyksettä ja lausuntopyynnöt annetussa määräajassa.

Seurantamittarit

Kuvataan valtionavustushakemusten kappale- ja avustusmäärät, haettujen avustusten määrät yhteensä sekä arvioidaan laadullisesti vaikutusta pelastuslaitosten kehittymiseen.

Arvioidaan laadullisesti läänin alueen pelastuslaitosten koordinaatiota kalusto-, järjestelmä- ja kehittämishankkeissa.

Kuvataan palosuojelurahaston avustushakemuksiin annettujen lausuntojen kappale ja avustusmäärät sekä arvioidaan laadullisesti em. hankkeiden priorisoinnin onnistumista.

Kuvataan väestönsuojien rakentamisen vapautushakemusten määrät, seurataan keskimääräisiä käsittelyaikoja ja valitusten määriä (Länsi-Suomen ja Itä-Suomen läänin alueiden osalta).

Kuvataan kanteluiden ja lausuntopyyntöjen määrät, niiden keskimääräinen käsittelyaika sekä 6 kk:n käsittelyajan ylittävien kanteluiden määrä.

4.6 Pelastustoimen palvelujen arviointi ja raportointi

Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on huolehtia läänin alueen pelastustoimen palvelujen arvioinnista ja raportoinnista sisäasiainministeriölle. Tätä varten lääninhallitus laatii peruspalvelujen arviointiraportin sekä kehittää menetelmiä pelastuslaitosten palvelutason arvioimiseksi. Lääninhallitus puuttuu tarvittaessa ohjaukskeinoin palvelutasossa oleviin puutteisiin. Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on huolehtia pelastustoimen laillisuusvalvonnasta läänin alueella.



Seurantamittarit

Tehdään peruspalveluraportti annetun aikataulun mukaisesti. Arvioidaan laadullisesti pelastuslaitosten palvelutason toteutumista kehitettyjen menetelmien mukaisesti. Arvioidaan laadullisesti laillisuusvalvonnassa esiin tulleita tapauksia ja niiden johdosta aiheutuneita toimenpiteitä.

4.7 Lääninhallituksen pelastusosaston toiminnan kehittäminen

Pelastusosasto tekee yhteistyössä muiden lääninhallitusten pelastusosastojen ja sisäasiainministeriön kanssa selvityksen pelastusosaston tehtäväkuvan kehittämistä ml. tehtävät, joita osastolle voisi siirtää sisäasiainministeriöstä tai, joissa pelastusosastot voisivat tehdä yhteistyötä.

5. RESURSSIT

Lääninhallitusten pelastusosastojen tulevaisuuden henkilöstötarpeen suunnittelu on parhaillaan menossa sisäasiainministeriön kanssa. Työssä lääninhallitusten pelastusosastojen henkilökuntaa tarkastellaan kokonaisuutena pyrkien vastaamaan asetettuihin tuottavuuden parantamisvaateisiin. Länsi-Suomen lääninhallituksen pelastusosastolla on 12 virkaa.

6. SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO, HANKINNAT JA RAPORTOINTI

Tavoitteiden määrittelyä ja niiden seurannassa käytettävää mittaristoa sekä raportointia kehitetään vuoden 2007 aikana vastaamaan nykyistä paremmin tuulosohjaukselle valtion hallinnossa asetettuja vaatimuksia.

6.1 Sopimuksen voimassaolo

Sopimus on voimassa 1.1.-31.12.2007.

6.2 Hankinnat

Valtiovarainministeriön päätöksessä valtionhallinnon yhteishankinnoista määritellyt yhteishankittavat tuotteet ja palvelut hankitaan Hansel Oy:n sopimuksin. Valtiovarainministeriön päätöksen mukaan virasto voi käyttää muuta hankintasopimusta vain, jos se on aloittanut yhteishankittavaksi määrätyn tuotteen tai palvelun hankintaa koskevan julkisen tarjousmenettelyn ennen 8.9.2006 tai jos virastolla on voimassa oleva, ennen 8.9.2006 kilpailutettu kirjallinen hankintasopimus yhteishankittavaksi määrätystä tuotteesta tai palvelusta.

Sisäasiainministeriön vahvistamissa, keskitettyjen hankintojen toteuttamismenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa noudatetaan niitä koskevia puitesopimuksia ja tuotteiden sekä palveluiden yhteensopivuuteen tähtääviä ohjeita. Seuraavan vuoden hankinnat aloitetaan vasta sen jälkeen, kun sisäasiainministeriö on vahvistanut keskitetyt hankintojen toteuttamismenettelyt.



Määrärahaa saa käyttää keskitettyjen hankintamenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa tuotteiden ja palveluiden ostoon vain valitulta sopimustoimittajalta.

6.3 Raportointi

Lääninhallitus raportoi alkuvuoden 1.1. – 30.6.2007 tulostavoitteiden toteutumisesta sisäasiainministeriölle 8.8.2007 mennessä. Toimintakertomus vuodelta 2007 laaditaan erikseen annettavien ohjeiden mukaisesti.

6.4 Allekirjoitukset

Helsingissä 15.01.2007

Sisäasiainministeriön
puolesta

Pentti Partanen
Pelastusylijohtaja
Sisäasiainministeriö

Länsi-Suomen lääninhallituksen
puolesta

Rauno Saari
Maaherra
Länsi-Suomen lääninhallitus

Veikko Peltonen
Suunnittelujohtaja
Sisäasiainministeriö

Risto Kekki
Lääninvalmiusjohtaja
Länsi-Suomen lääninhallitus