



SISÄASIAINMINISTERIÖN PELASTUSOSASTON JA LÄNSI-SUOMEN LÄÄNINHALLITUKSEN VÄLINEN TULOSSOPIMUS VUODELLE 2006

1 YLEISTÄ

1.1 Toiminta-ajatus

Länsi-Suomen lääninhallituksen pelastusosasto edistää hyvässä yhteistyössä sidosryhmiensä kanssa pelastuslaitosten onnettomuuksien ehkäisytyön tuloksellisuutta ja operatiivisen toiminnan turvallisuutta ja tehokkuutta kaikissa tilanteissa.

1.2 Arvot Asiantuntijuus, avoimuus, palveluhenkisyys ja oikeudenmukaisuus.

1.3 Visio Länsi-Suomen lääni on turvallinen paikka asua, käydä työssä ja viettää vapaa-aikaa. Pelastuslaitokset huolehtivat alueensa väestön ja organisaatioiden tarvitsemista operatiivisista palveluista ja ennaltaehkäisevät tuloksettaasti onnettomuuksia yhdessä muiden toimijoiden kanssa.

Pelastuslaitosten menestys perustuu väestön tarpeita vastaaviin pelastustoimen palveluihin. Väestö ja eri yhteisöt luottavat pelastuslaitoksiin ja tukevat niiden työtä. Kansalaisten kokemus turvallisuuden tunne ja luottamus pelastuslaitoksiin säilyy korkealla tasolla.

Pelastustoimen palveluksessa on osaava, palvelualtis, työssä jaksava, motivoitunut ja yhteisiä arvoja kunnioittava henkilöstö.

1.4 Pelastustoimen hallinnonalan päämäärät (*painopistealueet*) suunnittelukaudelle 2006 – 2010

- ***Pelastuslaitosten tuottamien palveluiden saatavuus ja taso***

Pelastuslaitosten palvelut on tuotettu laadukkaasti, tuottavasti ja taloudellisesti. Palvelut ovat kaikkien saatavilla. Pelastuslaitosten toiminta lisää yhteiskunnan turvallisuutta ja väestön kokemaa turvallisuuden tunnetta.

- ***Pelastustoimen henkilöstön osaaminen, työkyky ja saatavuus***

Pelastustoimen henkilöstö on osaavaa ja työkykyistä. Avoinna oleviin tehtäviin on saatavissa riittävästi ammattitaitoista henkilöstöä. Myös vapaaehtoisen ja toimenpidepalkkaisen henkilöstön saatavuus on korkealla tasolla.

- ***Turvallisuuden edistämiseen tähtäävien tietojen ja taitojen parantaminen***

Väestöllä on hyvät valmiudet (tiedot ja taidot) estää onnettomuuksia ennakoita sekä toimia erilaisissa uhkatilanteissa ja onnettomuuksissa.

- ***Asumisen turvallisuuden parantaminen***

Asumisen turvallisuus on Suomessa korkealla tasolla.

- ***Suuronnettomuusvalmiuksien ja poikkeusolojen toimintajärjestelmien parantaminen***

Pelastustoimella on hyvä valmius kaikissa tilanteissa. Pelastustoimen suuronnettomuusvalmiudet ja poikkeusolojen toimintavalmius on toimintaympäristön edellyttämällä tasolla.

1.5 Kytkeä sisäasiainministeriön strategiaan

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on edistää alueensa pelastuslaitosten ja näiden yhteistyökumppanien toimintaedellytyksiä pelastustoimen hyvän palvelutason varmistamiseksi. Pelastuslaitokset ja yhteistoimintatahot tuottavat pelastustoimen palvelut. Sisäasiainministeriön pelastusosaston ja lääninhallitusten pelastusosastojen tehtävänä on johtaa, valvoa ja seurata pelastuslaitosten toimintaa.
- Lääninhallituksen pelastusosasto vaikuttaa omalta osaltaan valtioneuvoston 23.9.2004 vahvistaman sisäisen turvallisuuden ohjelman toteuttamiseen sekä valtioneuvoston 27.11.2003 vahvistaman yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisen strategian toteuttamiseen. Lääninhallituksen pelastusosasto osallistuu myös valtioneuvoston turvallisuus- ja puolustuspoliittisessa selonteossa esitettyjen pelastustointa koskevien tehtävien valmisteluun ja toteuttamiseen.
- Lääninhallituksen pelastusosasto osallistuu aktiivisesti toimialan valtakunnalliseen kehittämiseen. Tätä varten lääninhallitus toimii aktiivisesti yhteistyössä muiden lääninhallitusten ja SM:n kanssa sekä osallistuu pelastustoimen kansainväliseen toimintaan erityisesti Ruotsin ja Itämeren alueella. Lisäksi lääninvalmiusjohtaja osallistuu kansainvälisen paloturvallisuuskonsortion (The International Consortium of Fire Safety, Health and the Environment) johtokunnan toimintaan edistämällä Suomen kannalta kansallisesti tärkeitä teemoja.

2 TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOKSET

Keskuskuntien ulkopuolelle on jo nyt ollut vaikeuksia rekrytoida pätevää päällystystä ja ilman erityisiä toimenpiteitä ongelma näyttää laajenevan muuhunkin henkilökuntaan. Samaten erityisesti kaksikielisillä alueilla on vaikeuksia rekrytoida päteviä hätäkeskuspäivystäjiä.

Vapaaehtoisten palokuntien toimintaedellytysten muutokset etenkin muuttotappiokunnissa aiheuttavat paineita siirtyä todellisesta vapaaehtoistoiminnasta entistä enemmän osa-aikaisen ja sivutoimisen palokuntatoiminnan suuntaan.

Läänin alueen valtiollisten hätäkeskusten toiminta on vakiintumassa Pirkanmaan ja Varsinais-Suomen hätäkeskusten aloitettua toimintansa viime vuoden vaihteessa.

3 YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUS

Länsi-Suomen lääninhallitukselle asetetaan kolme strategista päämäärää:

- Pelastustoimen valtakunnalliset yleistavoitteet on konkretisoitu alueellisesti ja paikallisesti tarkoituksenmukaisiksi toiminnallisiksi tavoitteiksi ja lääninhallitus osallistuu aktiivisesti niiden toimeenpanoon.
- Läänissä on käytännön tilanteissa ja harjoituksissa toimivaksi todettu johtamisjärjestelmä pelastustoiminnassa ja väestönsuojelussa.
- Läänissä on pelastustoimen yhteistyökumppanit tunnistettu ja yhteistoiminnan muodoista on sovittu.

Seurantamittarit

- Arvioidaan laadullisesti pelastustoimen valtakunnallisten yleistavoitteiden konkretisoimista toiminnallisiksi tavoitteiksi pelastuslaitoksilla sekä laitosten osallistumista niiden toimeenpanoon.
- Valtakunnallisten tavoitteiden toteuttamisen ja seurannan järjestämisessä lääninhallitus erityisesti ottaa huomioon:
 - pelastuslaitosten palvelutasopäätösten toteuttamisen sekä
 - harvaan asuttujen alueiden palveluiden turvaamisen.
- Arvioidaan laadullisesti lääninhallituksen ja pelastuslaitosten suurten tilanteiden johtamisjärjestelmän kehitystasoa.
- Kuvataan määrällisesti ja arvioidaan laadullisesti yhteistoimintamuistiot ja -sopimukset pelastustoimen yhteistyökumppanien kanssa

4 TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS

4.1 Tavoitteet

4.1.1 Pelastustoiminnan ja väestönsuojelun johtaminen

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on ohjata pelastustoimen suunnittelua läänin alueella sekä huolehtia osaltaan suunnitelmien yhteensovittamisesta. Tätä varten lääninhallitus edistää laitosten ja muiden alueellisten toimijoiden välistä yhteistyötä sekä tarkistaa, että sisäasiainministeriön määräyksessä varautumisesta kemikaalionnettomuuksiin (A:63) tarkoitetut ulkoiset pelastussuunnitelmat on laadittu ja pidetty ajan tasalla.
- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on koordinoita pelastustoimen osallistumista meripelastustoimintaan Länsi-Suomen merivartioston toiminta-alueella. Tätä varten lääninhallitus laatii yhteistoimintamuistion lääninhallitusten, läänin alueen pelastuslaitosten ja merivartioston kesken.

Seurantamittarit

- Arvioidaan määrällisesti ja laadullisesti pelastuslaitosten toimintasuunnitelmien kattavuutta ja kehitystasoa sekä lääninhallituksen omaa johtamisjärjestelmää.
- Arvioidaan laadullisesti pelastuslaitosten välisen yhteistyön edistämistoimia ja niiden vaikuttavuutta.
- Arvioidaan määrällisesti ja laadullisesti lääninhallituksen foorumityöskentelyä sekä pelastuslaitosten lauta-, johto- sekä neuvottelukuntien ja johtoryhmien tapaamisia.
- Arvioidaan laadullisesti yhteydenpidon aktiivisuutta alueella toimivien pelastusliittojen (ml. FSB), Sopimuspalokuntien liiton sekä Palopäällystöliiton kanssa.
- Arvioidaan laadullisesti Länsi-Suomen merivartioston alueella toimivien lääninhallitusten, pelastuslaitosten ja merivartioston kesken laadittavaa yhteistoimintamuistiota.
- Arvioidaan laadullisesti osallistumista pelastustoimen neuvottelukunnan, pelastustoimen johdon foorumin sekä muiden sisäasiainministeriön koordinoimien yhteistyöryhmien toimintaan.
- Arvioidaan laadullisesti lääninhallitusten yhteistoimintaa.
- Seurataan aktiivisesti pelastustoimen kehitystä Pohjoismaiden ja Pohjanlahden alueella ja mahdollisuuksien mukaan osallistutaan yhteistoiminnan kehittämiseen.

4.1.2 Onnettomuuksien ehkäiseminen

- Pelastusosasto toimii yhteistyössä lääninhallituksen muiden osastojen kanssa onnettomuuksien ehkäisyssä sisäisen turvallisuuden ohjelman linjausten mukaisesti. Työssä otetaan huomioon myös kunnallisten ja seudullisten turvallisuussuunnitelmien kehittämishanke.
- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on metsäpalojen tähystystoiminnan järjestäminen. Tätä varten lääninhallitus vastaa metsäpalojen tähystyslentojen organisoinnista sekä tähystystoimintaan osallistuvan henkilöstön ajankohtaisperehdytyksestä.

Seurantamittarit

- Kuvataan määrällisesti metsäpalojen tähystystoiminnan tunnuslukuja (lentojen, lentotuntien, havaintojen määrät sekä aiheutuneet kustannukset).

4.1.2 Yhteistoiminnan edistäminen

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on edistää pelastustoimen ja sen yhteistyötahojen yhteistoimintaa läänissä. Tätä varten lääninhallitus saattaa pelastuslaitoksia ja yhteistoimintaviranomaisia yhteen järjestämällä neuvotteluja ja seminaareja seuraavasti:
 - Hätäkeskuslaitos ja läänin alueella toimivat hätäkeskukset: edistetään uuden hätäkeskusjärjestelmän kehittymistä pelastustoimen kannalta

- myönteiseen suuntaan sekä pelastusviranomaisten ja hätäkeskusten keskinäistä luottamusta.
- Poliisi: sisäisen turvallisuuden ohjelman edellyttämien toimenpiteiden edistäminen sekä pelastuslaitosten palontutinnan kehittäminen.
 - Rajavartiolaitos: yhteistyön ja toimintavalmiuksien kehittäminen meripelastustoiminnassa.
 - Puolustusvoimat: tulevien maakuntajoukkojen tarjoamien virka-apumahdollisuuksien ja yhteistyön kehittäminen pelastustoimen näkökulmasta.
 - Alueelliset ympäristökeskukset: erityisesti patoturvallisuuden edellyttämien yhteistoimintamuotojen ja toimintavalmiuksien kehittäminen.
 - Säteilyturvakeskus: yhteistoiminnan ja toimintavalmiuksien kehittäminen vakavien ydinonnettomuuksien varalle.
 - Lääninhallitus osallistuu aktiivisesti harvaanasuttujen alueiden turvallisuuspalvelujen kehittämishankkeeseen.
 - Lisäksi laaditaan kartoitus pelastuslain 6 §:ssä mainituista yhteistoimintatahoista läänin alueella.

Seurantamittarit

- Arvioidaan laadullisesti ja mahdollisuuksien mukaan määrällisesti pelastustoimen ja edellä mainittujen (ks. 3.1.2) yhteistoimintaviranomaisten yhteistyön toteutumista.

4.1.4 Väestönsuojelu- ja suuronnettomuusharjoitusten ja koulutuksen järjestäminen

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on järjestää pelastustoimen alueiden ja pelastustoimeen osallistuvien muiden viranomaisten yhteistoimintaa edistäviä väestönsuojelu-, ydin- ja muita suuronnettomuusharjoituksia sekä harjoituksia edeltävää koulutusta. Tätä varten lääninhallitus toteuttaa maakunnallisen valmiusharjoituksen Keski-Suomessa marraskuussa 2006 sekä edistää muiden järjestämien suurharjoitusten keskinäistä koordinaatiota.

Seurantamittarit

- Arvioidaan laadullisesti Keski-Suomessa marraskuussa 2006 toteutettavan maakunnallisen valmiusharjoituksen onnistumista.
- Arvioidaan laadullisesti muiden järjestämien harjoitusten keskinäistä koordinaatiota ja harjoitusten onnistumista.

4.1.5 Pelastustoimen valtionavustusten ja muiden hallintopäätösten käsitteleminen

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on päättää pelastustoimen valtionavustuksista ja antaa lausunto Palosuojelurahaston avustushakemuksista.
- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on käsitellä Länsi-Suomen läänin ja Itä-Suomen läänin alueelta tulevat väestönsuojan rakentamisvelvoitteen vapautushakemukset ripeästi ja laadukkaasti.
- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on käsitellä saapuvat kantelut viivytyksettä ja lausuntopyynnöt arnetussa määräajassa.

Seurantamittarit

- Kuvataan valtionavustushakemusten kappale- ja avustusmäärät, haettujen avustusten määrät yhteensä sekä arvioidaan laadullisesti hakemusten kehityssuuntia.
- Arvioidaan laadullisesti läänin alueen pelastuslaitosten koordinaatiota kalusto-, järjestelmä- ja kehittämishankkeissa.
- Kuvataan palosuojelurahaston avustushakemuksiin annettujen lausuntojen kappale- ja avustusmäärät sekä arvioidaan laadullisesti em. hankkeiden priorisoinnin onnistumista.
- Kuvataan väestönsuojien rakentamisen vapautushakemusten määrät, seurataan keskimääräisiä käsittelyaikoja ja valitusten määriä (Länsi-Suomen ja Itä-Suomen läänin alueiden osalta).
- Kuvataan kanteluiden ja lausuntopyyntöjen määrät, niiden keskimääräinen käsittelyaika sekä 6 kk:n käsittelyajan ylittävien kanteluiden määrä.

4.1.6 Pelastustoimen palvelujen arviointi ja raportointi

- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on huolehtia läänin alueen pelastustoimen palvelujen arvioinnista ja raportoinnista sisäasiainministeriölle. Tätä varten lääninhallitus laatii peruspalvelujen arviointiraportin sekä arvioi pelastuslaitosten palvelutasopäätösten toteutumista. Lääninhallitus puuttuu tarvittaessa ohjauskeinoin palvelutasossa oleviin puutteisiin.
- Lääninhallituksen pelastusosaston tehtävänä on huolehtia pelastustoimen laillisuusvalvonnasta läänin alueella.

Seurantamittarit

- Tehdään peruspalveluraportti annetun aikataulun mukaisesti.
- Arvioidaan laadullisesti pelastuslaitosten palvelutasopäätösten toteutumista.
- Arvioidaan laadullisesti laillisuusvalvonnassa esiin tulleita tapauksia ja niiden johdosta aiheutuneita toimenpiteitä.
- Seurataan pelastuslaitosten lauta-, johto- tai neuvottelukuntien päätöksentekoa

5 RESURSSIT

Lääninhallitusten pelastusosastojen tulevaisuuden henkilöstötarpeen suunnittelu on parhaillaan menossa sisäasiainministeriön kanssa. Työssä lääninhallitusten pelastusosastojen henkilökuntaa tarkastellaan kokonaisuutena pyrkien vastaamaan asetettuihin tuottavuuden parantamisvaateisiin.

Länsi-Suomen lääninhallituksen pelastusosastolla on 13 virkaa..

6 TAVOITEASETTELU JA RAPORTOINTI

Tavoitteiden määrittelyä ja niiden seurannassa käytettävää mittaristoa sekä raportointia kehitetään vuoden 2006 aikana vastaamaan nykyistä paremmin tulosohejaukselle valtion hallinnossa asetettuja vaatimuksia.

Lääninhallitus raportoi tulossopimuksen toteutumisesta alkuvuoden osalta elokuun 2006 loppuun mennessä ja koko vuoden osalta erikseen annettavien ohjeiden mukaisesti.

Sisäasiainministeriön vahvistamissa, keskitettyjen hankintamenettelyjen piiriin kuuluvissa hankinnoissa noudatetaan niitä koskevia puitesopimuksia ja tuotteiden sekä palveluiden yhteensopivuuteen tähtääviä ohjeita. Seuraavan vuoden hankinnat aloitetaan vasta sen jälkeen, kun sisäasiainministeriö on vahvistanut keskitetyt hankintamenettelyt.

7 SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA ALLEKIRJOITUKSET


Tämä sopimus on voimassa 1.1. – 31.12.2006.

Helsingissä 13.1.2006

Sisäasiainministeriön pelastusosaston puolesta Länsi-Suomen lääninhallituksen puolesta



Pentti Partanen
Pelastusylijohtaja



Rauno Saari
Maaherra



Veikko Peltonen
Suunnittelujohtaja



Veli-Pekka Nurmi
Läähinvalmiusjohtaja