

LÄÄNINHALLITUSTEN OIKEUSHALLINTO-OSASTOJEN TULOSSOPIMUS**Aika** 15.1.2009**Paikka** Oikeusministeriö, kokoushuone Julkisuus, Etelä-Esplanadi 10

Osallistujat Juhani Toukola, ulosottojohtaja	OM
Maire Kulpakko, ylitarkastaja	OM
Petteri Katajisto, hallitussihteeri	OM
Elina Arpiainen, erityisasiantuntija	OM
Jarmo Sylvander, oikeushallintopäällikkö	ESLH
Antti Rein, ylitarkastaja	ESLH
Mari Männistö, ylitarkastaja	ESLH
Jorma Niinivirta, oikeushallintopäällikkö	LSLH
Silja Fonsén, ylitarkastaja	LSLH
Annika Ahlskog, ylitarkastaja	LSLH
Tuija Valtanen, ylitarkastaja	LSLH
Santtu Meller, oikeushallintopäällikkö	ISLH
Mika Malkki, tarkastaja	ISLH
Kari Filpus, oikeushallintopäällikkö	OLH
Sisko Kukkonen, esittelijä	OLH
Leo Kortesalmi, oikeushallintopäällikkö	LLH
Ritva Mäntynen, tarkastaja	LLH

1 Kokouksen avaus

Juhani Toukola avasi kokouksen ja toivotti osallistujat tervetulleiksi.

Toukola kertoi ulosoton hallintovirastohankkeen käsittelyn etenemisestä. Valtakunnannoudinviraston sijoittamisasia on käsitelty alueellistamisen koordinaatioryhmässä, joka on kokouksessaan 16.12.2008 päätyntä puoltamaan oikeusministeriön esitystä siten, että virasto sijoitetaan aluksi pääkaupunkiseudulle ja Turkuun. Viraston henkilöstö siirretään asteittain Turkuun vuoteen 2015 mennessä. Pääkaupunkiseudulle jätetään kuitenkin muutamia työpisteitä välttämättömän pääkaupunkisidonnan työn helpottamiseksi.

Virastoasia käsitellään hallinnon ja aluekehittämisen ministeriötyöryhmässä (HALKE) 29.1.2009. HALKE:lta pyydetään samalla lupaa antaa hallituksen esitys laiksi Valtakunnannoudinvirastosta. Joitain muutoksia esitetään tehtäväksi myös ulosottokaareen. Eduskunnan toivotaan hyväksyvän lain Valtakunnannoudinvirastosta kesään mennessä. Heti sen jälkeen, kun laki on vahvistettu, ne virat julistetaan haettavaksi, jotka eivät siirry viranhaltijoihin suoraan lääninhallituksista tai oikeusministeriöstä perustettavaan virastoon.

2 Vuoden 2008 tavoitteiden toteutuminen

Lääninhallitusten oikeushallinto-osastojen tulostavoitteiksi vuodelle 2008 oli asetettu:

1. Ulosoton hallintoviraston suunnittelua varten lääninhallituksia pyydettiin valmistelemaan muistiot seuraavista ulosottohallinnon tehtäväkokonaisuuksista:
 - Etelä-Suomen lääninhallitus: kantelut ja vahingonkorvaukset
 - Länsi-Suomen lääninhallitus: henkilöstöhallinto
 - Itä-Suomen lääninhallitus ja ylitarkastaja Antti Rein: ulosoton toiminnan, kirjanpidon ja rahaliikenteen tarkastus
 - Oulun ja Lapin lääninhallitukset: tulosohjaus
2. Ulosottovirastojen toimipaikkakohtaisten palvelujen kysyntäkartoitusten toimeenpano maaliskuu-, huhti- ja toukokuulta 2008
3. Ulosottovirastojen toiminnan, rahaliikenteen ja kirjanpidon tarkastaminen yhtenäisen tarkastussuunnitelman mukaisesti

Itä-Suomen lääninhallituksen sovittiin jatkavan pilottihanketta järjestelmätietojen hyödyntämisessä tarkastustoiminnassa ja raportoivan kokemuksistaan vuoden 2008 toimintakertomuksessa.

4. Ulosottohenkilöstön koulutuksen suunnittelu ja organisointi neuvotteluissa hyväksytyjen koulutussuunnitelmien mukaisesti ja myönnettyjen määrärahojen puitteissa
5. Uuden palkkausjärjestelmän mukaiset henkilökohtaisen suoritusarvioinnit ja kehityskeskustelut alueen kihlakunnanvoutien ja johtavien kihlakunnanvoutien kanssa
6. Ulosottovirastojen tulosneuvottelut vuodelle 2009 oikeusministeriön asettamissa puitteissa

Oikeushallintopäälliköt kertoivat osastojensa toiminnasta ulosoton hallintotehtävissä vuonna 2008. Oikeushallinto-osastojen henkilöstön panos ulosoton hallintotehtävissä on ollut arviolta 13 henkilötyövuotta. Toimintavuodelle asetetut tavoitteet olivat toteutuneet.

Lääninhallitukset olivat valmistelleet sovitussa määräajassa muistiot ulosoton hallintotehtävistä, niiden edellyttämistä resursseista ja osaamisesta. Muistioita oli hyödynnetty soveltuvin osin viraston sijoittamisselvityksen laadinnassa, mutta todellinen hyöty muistioista tullaan saamaan Valtakunnanvoudinviraston työjärjestyksen, toimenkuvien ja viran kelpoisuusehtojen suunnittelussa.

Lääninhallitukset olivat toimeenpanneet toimipaikkaselvitykset sovitusti ja läänien yhteenvedot oli toimitettu oikeusministeriölle määräajassa. Alussa joissain virastoissa oli esiintynyt kartoituslomakkeiden tulkintaongelmia, mutta alkuvaikeuksien jälkeen kartoitukset tuntuivat sujuneen hyvin. Jossain määrin tulokset olivat herättäneet epäilyksiä eräiden toimipaikkojen käyntimäärien oikeellisuudesta. Selvitysten jälkeen useissa viras-

toissa oli esiintynyt halukkuutta lakkauttaa joitain toimipaikkoja tai muuttaa niiden luonnetta.

Valtakunnallisen tarkastussuunnitelman mukaiset tarkastukset oli toimitettu kaikissa ulosottovirastoissa. Etelä- ja Itä-Suomessa oli käyty kattavasti tarkastuksilla myös virastojen sivutoimipaikoissa. Oulun läänissä tarkastuksiin oli sisällytetty rootelikohtainen osio. Rootelikohtaiset havainnot olivat toimineet hedelmällisenä keskustelun avauksena ja palaute oli ollut erittäin myönteistä.

Itä-Suomen lääninhallituksen pilottihankkeesta kertyneet kokemukset ulosoton tietojärjestelmätietojen hyödyntämisessä tarkastustoiminnassa olivat olleet myönteisiä. Itä-Suomen lääninhallitus katsoo, että ulosoton tietojärjestelmäoikeudet ovat välttämätön osa nykyaikaista ulosoton tarkastustoimintaa. Tietojärjestelmätietojen käyttö tarkastustoiminnassa tulisi vakiinnuttaa ja laajentaa valtakunnalliseksi.

Koulutukset oli toteutettu sovitusti ja myönnettyjen määrärahojen puitteissa.

Palkkausjärjestelmään kuuluvat henkilökohtaisen suorituksen arvioinnit sekä kehityskeskustelut oli pidetty oikeusministeriön ohjeiden mukaisesti kaikille kihlakunnanvoudeille ja johtaville kihlakunnanvoudeille. Suoritustason muutokset oli ilmoitettu pääosin määrääjassa Oikeushallinnon palvelukeskukselle. Joitain viivästymisiä oli aiheutunut voutien vuosilomien ja virkavapaiden vuoksi.

Oulun ja Etelä-Suomen lääneissä toteutettujen kuntaliitosten aiheuttamien ulosottopiiri-muutosten johdosta toimitetut henkilöstön YTKuulemistilaisuudet oli pidetty lääninhallitusten toimesta.

Vuotta 2009 koskeva tulosneuvottelukierros oli sujunut tiukasta taloudellisesta tilanteesta huolimatta melko hyvässä hengessä. Jossain määrin erityisesti myönnettyjen määrärahojen niukkuus oli aiheuttanut närkästystä.

Ulosottomiehen menettelystä tehtyjä kanteluita ja korvausvaateita oli tullut viime vuonna vireille yhteensä 98 ja niitä saatiin käsiteltyä 51. Kantelujen käsittelyajat olivat pysyneet kohtuullisella tasolla. Valtiota vastaan esitettyjen kuluvaateiden määrä oli lisääntymään päin. Toistaiseksi kuluvaateet oli kuitenkin saatu pääosin menestyksellä kiistettyä.

2 Läänin oikeushallinto-osastojen toiminta ja tulostavoitteet vuonna 2009

1. Valtakunnanvoudinviraston suunnittelu ja toiminnan käynnistäminen

Valtakunnanvoudinviraston yksityiskohtainen suunnittelu käynnistyy sen jälkeen, kun virastohanke on käsitelty HALKE:ssa 29.1.2009. Lääninhallitusten jo laatimia muistioita ulosoton hallinnon tehtäväkokonaisuuksista tullaan hyödyntämään viraston tehtävien ja virkamiesten toimenkuvien suunnittelussa.

Lääninhallitusten ulosoton hallintotehtävissä työskentelevän henkilöstö asiantunte-
musta hyödynnetään Valtakunnanvoudinviraston suunnittelun edetessä. Lisäksi lääninhallituksia kuullaan aina, kun kunkin osa-alueen suunnitelmat on saatu valmiiksi.

Vuoden 2009 aikana lääninhallitusten tulisi saada vireillä olevien ulosoton hallinto-
tehtävien määrä mahdollisimman alhaiseksi.

2. Tarkastustoiminta

Lääninhallitukset tarkastavat ulosottopiirien toimintaa, rahaliikennettä ja kirjanpitoa
yhtenäisen tarkastussuunnitelman mukaisesti.

Itä-Suomen lääninhallitus jatkaa pilottihanketta ja kehittää edelleen järjestelmätieto-
jen hyödyntämistä tarkastustoiminnassa.

3. Koulutus

Oikeushallinto-osastot suunnittelevat ja organisoivat ulosottohenkilöstön koulutuk-
sen neuvotteluissa hyväksytyjen koulutussuunnitelmien mukaisesti ja myönnettyjen
määrärahojen puitteissa. Tavoitteena on mahdollisimman yhteneväinen koulutus ko-
ko maassa. Vuonna 2009 koulutus painottuu erityisesti seuraaviin teemoihin:

Lainsäädäntökoulutus

- Kihlakunnanulosottomiehet
 - o realisointi
 - o valmistelun päävastuu Länsi-Suomen lääninhallituksella
 - o toteutus syksyllä 2009
- Toimistohenkilöstö
 - o teemat avoinna
 - o valmistelun päävastuu Etelä-Suomen lääninhallituksella
 - o toteutus keväällä 2009

Muu koulutus

- Jäämistöoikeus
 - o kouluttajana professori Eva Gottberg
 - o kohderyhmä kihlakunnanvoudit ja mahdollisesti kihlakunnanulosottomiehet

Koulutusmäärärahat vuodelle 2009	
Etelä-Suomen lääninhallitus	34 500 €
Länsi-Suomen lääninhallitus	27 500 €
Itä-Suomen lääninhallitus	9 000 €
Oulun lääninhallitus	9 000 €
Lapin lääninhallitus	9 000 €
Yhteensä	89 000 €

4. Kihlakunnanvoutien upj-keskustelut

Oikeushallintopäälliköt käyvät oikeusministeriön ohjeiden mukaisesti uuden palkka-
usjärjestelmän mukaiset henkilökohtaisen suoritusarvioinnit ja kehityskeskus-
telut alueensa kihlakunnanvoutien ja johtavien kihlakunnanvoutien (pois lukien Hel-
singin ulosottoviraston voudit ja Ahvenanmaan maakunnanvouti) kanssa.

Oikeushallintopäälliköiden tulee tarkistaa alueensa voutien kokemuksosot ja tehdä niitä koskevat muutosilmoitukset Oikeushallinnon palvelukeskukselle.

5. Raportointi

Lääninhallitukset laativat tarkastushavaintojensa pohjalta raportin alueensa virastojen tulostavoitetilanteesta. Raportit toimitetaan oikeusministeriöön Maire Kulpakolle sähköpostin (etunimi.sukunimi@om.fi) liitetiedostona 30.10.2009 mennessä.

6. Ulosottovirastojen tulohjaus vuodelle 2010

Tulohjauksessa valmistaudutaan tulevaan ja siirrytään kokeiluluonteisesti keskitettyyn menettelyyn.


Ulosottovirastojen budjetit vuodelle 2010 valmistellaan ulosottovirastojen määrärahaesitysten pohjalta keskitetysti oikeusministeriössä yhteistyössä Etelä- ja Länsi-Suomen lääninhallituksen nimeämien edustajien kanssa. Valmistelun pohjalta ulosottovirastoille lähetetään oikeusministeriön vastatarjous kunkin viraston budjetiksi. Tämän jälkeen oikeusministeriö käy budjettineuvottelut keskitetysti kaikkien ulosottovirastojen kanssa. Neuvottelut voidaan käydä puhelimitse tai sähköpostitse, jos se katsotaan tarkoituksenmukaiseksi. Lääninhallituksille varataan tilaisuus lausua alueensa virastojen budjettiluonnosten johdosta.

Ulosottovirastojen laadulliset tavoitteet suunnitellaan yhteistyössä suurimpien ulosottovirastojen sekä lääninhallitusten edustajien kanssa. Työryhmän esitykset ulosoton laadullisiksi tulostavoitteiksi käsitellään keskitetysti yhdessä neuvottelutilaisuudessa kaikkien ulosottovirastojen kanssa.


7. Resurssit


Oikeushallinto-osastojen työpanoksen ulosoton hallintotehtävissä arvioidaan olevan sama kuin vuonna 2008 noin 13 henkilötyövuotta.


Juhani Toukola


Jorma Niinivirta


Kari Filpus


Jarmo Sylvander


Santtu Meller


Leo Kortesalmi