

**TULOSNEUVOTTELUASIAKIRJA VUODELLE 2005, lääninhallitusten oikeushallinto-osastot**

Aika 16.2.2004

Paikka Oikeusministeriö, Kasarmikatu 42

Osallistujat	Timo Heikkinen, ulosottojohtaja	Oikeusministeriö
	Maire Kulpakko, ylitarkastaja	”
	Kari Liede, hallitussihteeri	”
	Rauno Niemenoja, hallitussihteeri	”
	Elina Arpiainen, oikeushallintopäällikkö	Etelä-Suomen lääninhallitus
	Jarmo Sylvander, ylitarkastaja	”
	Heikki Karakorpi, oikeushallintopäällikkö,	Länsi-Suomen lääninhallitus
	Janne Nyman, oikeushallinnon ylitarkastaja	”
	Eila Vuorinen, oikeushallintopäällikkö	Itä-Suomen lääninhallitus
	Jouni Laukkanen, ylitarkastaja	”
	Sisko Kukkonen, esittelijä	Oulun lääninhallitus
	Tommi Veteläinen, oikeushallintopäällikkö	Lapin lääninhallitus
	Ari Ranta, kihlakunnanvouti	Helsingin ulosottovirasto (1.3.2005 oikeusministeriö)

**1 Vuoden 2004 tavoitteiden toteutuminen**

Lääninhallitusten oikeushallinto-osastojen toiminnan painopisteinä vuonna 2004 olivat edelleen:

- ulosottopiirien alueellisen yhteistoiminnan (ULO) koordinoiminen.
- ulosottopiirien lääninkoulutuksen järjestäminen
- ulosottopiirien tulosneuvottelujen hoitaminen ja
- ulosottopiirien toiminnan ja talouden tarkastaminen

Lääninhallitusten ulosottopiirien koko henkilöstölle järjestämässä koulutuksessa oli kaksi pääteemaa: 1.3.2004 voimaan tullut ulosottolain uudistamisen II vaihe sekä samanaikaisesti käyttöön otettu ulostoton Uljas-tietojärjestelmä. Lisäksi oikeushallinto-osastot järjestivät koulutusta ULO -yhteistoiminnan puitteissa eri henkilöstöryhmille, myös ruotsinkielisenä.

Lääninkoulutuksen **kokonaiskustannukset** vuonna 2004 olivat yhteensä 307 633 euroa (v. 2003 yhteensä 89 622 euroa).

ULO -yhteistoiminta on koettu hyödylliseksi ja se on enimmäkseen sujunut hyvin.

Lääninhallitusten ulosottopiireihin kohdistama tarkastustoimintaa on rajoittanut vuonna 2004 uuden tietojärjestelmän käyttöönottamisessa esiintyneet ongelmat. Ulosottovarojen kirjanpitoon ja rahaliikenteeseen kohdistuvan tarkastuksen lisäksi tarkastuksissa on kiinnitetty huomiota ulostoton muutosjohtamiseen, henkilöstön osaamisen varmistamiseen ja

henkilöstön jaksamiseen. Lääninhallitusten yhteistyönä on valmisteltu tarkastussuunnitelma, jota on tarkoitus soveltaa vuonna 2005. Suunnitelman toteuttaminen tukee ulosottopiirien toiminnan kehittämistä.

Vuosi 2004 oli ulosottopiirien toiminnan kannalta poikkeuksellinen. Uuden lainsäädännön ja uuden Uljas-tietojärjestelmän opetteleminen ja tietojärjestelmän alkuvaikeudet hidastivat velallisten ja heidän asioidensa hoitamista, mikä osaltaan vaikutti siihen, etteivät ulosottopiirit saavuttaneet vuodelle 2004 asetettuja tulostavoitteita. Poikkeuksellisuudesta johtuen vuoden 2004 tiedot eivät ole suoraan vertailukelpoisia edellisiin vuosiin. Monet konekieliset hakijat ovat tietoisesti lykänneet asioiden lähettämistä ulosottoon sovittaessaan omia tietojärjestelmiään Uljakseen.

Ulosottopiirien tulosneuvotteluissa vuodelle 2005 asetettiin uusia tavoitteita:

- ulosottopiirin toiminnan organisointi ja siihen liittyvät henkilöstösuunnitelmat
- euromääräinen perintätavoite
- toiminnan etupainotteisuus (lyhenevät käsittelyajat)
- tehostamissäännösten soveltaminen (samaistamispäätökset, voimavarojen kohdentaminen vaativampiin perintäasioihin).

Lääninhallitusten kokoamat yhteenvedot uusien tulostavoitteiden asettamisesta osoittavat, että piirien enemmistön mielestä tavoitteet olivat oikeansuuntaiset, joskin kritiikkiäkin kuultiin. Uudet tavoitteet ovat askel eteenpäin kehitettäessä ulosoton yhteiskunnallista vaikuttavuutta, tuloksellisuutta, toimintaa ja laatua.

## **2 Lääninhallitusten oikeushallinto-osastojen toiminta vuonna 2005**

### **2.1 Ulosoton organisaatio**

Hallitus antaa maaliskuussa eduskunnalle selonteon kihlakuntahallinnosta. Selonteon valmistelun loppuvaiheessa ulosoton osalta lähtökohtana on ollut paikallisten ulosottopiirien irrottaminen kihlakuntajaosta erilliseksi organisaatioksi. Eduskunnan vastaus selontekoon saadaan alkusyksystä.

Oikeusministeriön asettama työryhmä jätti hiljattain mietintönsä uudesta ulosottopiirijäotuksesta. Mietinnön mukaan paikallinen ulosotto organisoidaan uudelleen kahdessa vaiheessa. Nykyisten 65 ulosottopiirin asemesta vuoden 2006 alusta toteutettavan A-vaiheen ja siihen liittyvien yhteistoimintamääräysten (14 kpl) jälkeen maa jakautuu 51 ulosottopiiriin. Vuoden 2008 alusta toteutettavan B-vaiheen (30 liitosta) jälkeen maassa on 22 erillistä ulosottopiiriä. B-vaiheen toteuttamisen ja ulosoton keskushallinnon uudelleen organisoinnin vaatimat säädökset sisällytetään ulosottolain uudistamisen IV-vaiheeseen.

Keskushallinnon uudelleen organisoinnin valmistelua varten oikeusministeriö asettaa työryhmän, johon tulee lääninhallitusten edustaja. Mahdollisen uudistuksen on tarkoitus toteutua vuoden 2008 alusta.

### **2.2 Ulosottopiirien ULO –yhteistoiminta, ulosottopiirien toiminnan uudelleen organisointi ja henkilöstön tehtäväkuvat**

*ULO -yhteistoiminta*

Ulosottopiirijaotuksen muutoksen, uuden ulosottolainsäädännön, Uljas-tietojärjestelmän käyttöönoton, ulosoton tehtävärakenteen muutoksen ja uuden ulosoton palkkausjärjestelmän (käytössä toimistohenkilöstö 1.7.2005 alkaen, kihlakunnanvoudit ja avustavat ulosottomiehet 1.12.2005 alkaen) sekä henkilöstön ikärakenteesta johtuvan eläköitymisen vuoksi on käynyt yhä ilmeisemmäksi ulosottotehtävien uudelleen järjestämisen tarve, henkilöstön ammatillisten valmiuksien (koulutus) parantaminen sekä työssä jaksamisen ja viihtymisen tukeminen ja edistäminen. Tehtävien uudelleen organisointia ja työnkulkujen määrittelemistä valmisteleva työryhmä alaryhmineen toimittavat kevään kuluessa piireille ja lääninhallituksille suunnitteluaineistoa.

Organisaation muutoksen valmistelua varten tarkistetaan ULO -yhteistoiminta-alueita (myös koulutusalueita) siten, että ne vastaavat uutta, suunniteltua B-vaiheen piirijaotusta. Maaliskuussa oikeusministeriö antaa ulosottopiireille suunnittelumääräykset vuosina 2006 ja 2008 toteutettavia piirimuutoksia varten. ULO -alueet muodostavat keskuudessaan suunnitteluryhmän. Oikeusministeriö määrää hankkeen vetäjät suostumuksensa mukaan. Hankkeen vetäjän apuna tulee toimimaan hänen oman piirinsä toimistoesimies, ellei vetäjä toisin päättä. Tämän ensisijaisena tehtävänä on suunnitella kanslian toimintojen yhdistämistä. Aihetta tullaan käsittelemään lähemmin kevään voutikoulutuksessa ja voutipäivillä.

Suunnittelumääräys korvaa syksyn tulosneuvotteluasiakirjassa mainitun ”*Toiminta- ja organisaatiomalli sekä siihen liittyvän henkilöstösuunnitelman laatimisen*” 5 –kohtaisen luettelon.

#### *Uusi palkkausjärjestelmä*

Ulosoton toimistohenkilöiden uusi palkkausjärjestelmä otetaan käyttöön nopeutetussa aikataulussa eli 1.7.2005. Valmistelua varten oikeusministeriössä on työryhmä, joka on laatinut oikeuslaitoksen toimistohenkilöstön tehtävistä päätehtävluettelon vaativuustasoinen. Luetteloa voidaan tarvittaessa tarkistaa. Toimistohenkilöstön tehtäväkuvaukset ja ehdotukset vaativuustasoiksi toimitetaan ministeriöön 30.4.2005 mennessä. Aihetta käsitellään huhtikuussa järjestettävässä kihlakunnanvuotien muutosjohtamiskoulutuksessa ja oikeusministeriön toukokuussa 2005 koko henkilöstölle järjestämissä koulutustilaisuuksissa. Vaativuusluokitus laaditaan nykyisen piirijaotuksen mukaisesti.

### **2.3 Ulosoton lääninkoulutus**

Ulosoton lääninkoulutuksessa vuonna 2005 on kaksi pääteemaa:

- Uljas-tietojärjestelmän kertauskoulutus sekä avustaville ulosottomiehille että toimistohenkilöstölle
- ULO –toiminnan puitteissa tapahtuva muutosjohtamiskoulutus ja henkilöstösuunnitelmien laadintaan liittyvä koulutus.

Muun lääninkoulutuksen lääninhallitukset voivat järjestää valitsemistaan aiheista myönnettyjen toimintamäärärahojen puitteissa.

Koulutuksen järjestämistä varten lääneille myönnetään vuodelle 2005 toimintamäärärahaa seuraavasti:

	Uljas	Yhteensä
Etelä-Suomen lääninhallitus	14 600	32 000 euroa
Länsi-Suomen lääninhallitus	19 900	35 000 euroa
Itä-Suomen lääninhallitus	8 800	16 000 euroa
Oulun lääninhallitus	3 100	6 000 euroa
Lapin lääninhallitus	4 100	7 000 euroa
<b>Yhteensä</b>	<b>50 500</b>	<b>96 000 euroa</b>

### 3 Oikeushallinto-osastojen tulostavoitteet vuodelle 2005

*Vuodelle 2005 lääneille asetetaan tulostavoitteeksi:*

*\* organisoida ULO --yhteistoiminta-alueet vastaamaan suunniteltua B-vaiheen piirijaotusta*

*\* ohjata ja koordinoida piirien uuden organisaation suunnittelua ja tarvittaessa avustaa suunnittelussa*

*\* suorittaa oikeusministeriön toimeksiannon mukaisesti käytännön valmistelutoimet vuoden 2006 alusta toteutettavia yhteistoimintamääräyksiä koskevien esitysten pohjaksi. Tässä tarkoituksessa oikeushallinto-osasto organisoi yhteistoimintalain mukaiset neuvottelut henkilöstön kanssa ja aluekehityslain mukaiset neuvottelut kuntien ja maakunnan liittojen kanssa.*

*\* tarkastaa ulosottopiirien toimintaa, rahaliikennettä ja kirjanpitoa lääninhallitusten yhteistoiminnassa laatiman tarkastussuunnitelman mukaisesti*

*\* järjestää ulosoton lääninkoulutus koulutussuunnitelman mukaisesti myönnettyjen määrärahojen puitteissa*

*\* käydä ulosottopiirien tulosneuvottelut vuodelle 2006 oikeusministeriön asettamissa puitteissa.*

Timo Heikkinen

Elina Arpiainen

Heikki Karakorpi

Eila Vuorinen

Ilkka Helle

Tommi Veteläinen

Liitteitä