

TOIMINTAKERTOMUS 2007

LAPIN POLIISIN LÄÄNINJOHTO

14.3.2008



SISÄLTÖ

1.	Johdon katsaus toimintaan.....	3
2.	Tuloksellisuuden kuvaus	6
2.1.	Toiminnan vaikuttavuus	6
2.1.1.	Poliisitoiminnan yhteiskunnallinen vaikuttavuus	6
2.2.	Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	9
2.2.1.	Valvonta.....	10
2.2.2.	Hälytystoiminta	13
2.2.3.	Rikostorjunta	16
2.2.4.	Lupapalvelut	19
2.2.5.	Palvelutasotavoitteiden toteutuminen.....	21
3.	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	23
4.	Tilinpäätöslaskelmien analyysi	25
4.1.	Rahoituksen rakenneanalyysi.....	25
4.2.	Talousarvion toteutumisen analyysi	26
4.3.	Tuotto- ja kululaskelman analyysi.....	27
4.4.	Kokonaiskustannusten analyysi	29
5.	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	30
6.	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	31
7.	Allekirjoitus	33



1. Johdon katsaus toimintaan

Toimintavuoden kokonaisarviointia tehtäessä voidaan todeta yleisesti, että läänillisistä strategisista valinnoista johdetut toimintalinjauksien toimivuutta arvioimaan valitut viisi läpäisyteemaa

- Luottamus poliisiin ja poliisin kykyyn vastata yleisestä järjestyksestä ja turvallisuudesta Lapissa
- Työhyvinvointi ja työyhteisöjen hyvinvointi mukaan lukien osaaminen, koulutus, ammatinhallinta ja prosessien toimivuus
- Keskeisten tunnuslukujen +/- kehitys huomioiden erityisesti syrjäytymisen ja harva-alueiden kehitys
- Paikallistason turvallisuussuunnittelun ja sisäisen turvallisuuden ohjelman toteutuminen
- Laillisuusvalvonnan vaikuttavuus

sekä tavoitteiden toteutumisen arviointiin valitut seitsemän toimintalinjaa

- Viranomais- ja sidosryhmäyhteistyön hyödyntäminen on keskeinen toimintamalli ja -linja poliisitoiminnassa
- Rikollisuuden, häiriöiden ja onnettomuuksien ennalta estämisen huomioiminen kaikessa toiminnassa
- Onnistuminen erityisesti kiireellisissä henkeen ja terveyteen kohdistuvissa hälytystehtävissä sekä massarikosten torjunnassa
- Poliisitoiminta on kaikilla osa-alueilla laadukasta, jossa laillisuudella ja sen järjestelmällisellä valvonnalla on myös olennainen merkitys
- Poliisitoiminta on suunniteltua, johdettua ja analysoituun tietoon perustuvaa
- Suunnitelmallinen ja koordinoitu lähialueyhteistyö Pohjoiskalotin ja Murmanskin alueen kanssa tukee järjestäytyneen rikollisuuden, laittoman maahantulon, ihmissalakuljetuksen, prostituution ja huumausainerikollisuuden torjuntaa
- Johtaminen ja esimiestyö perustuu kaikilla tasoilla selkeisiin ja toimiviin johtamisjärjestelmiin ja henkilöstöjohtamisen valmiuksia kehitetään


olivat oikeaan osuneita. Toimintavuonna korostuivat erityisesti läpäisyteemoissa luottamus poliisiin, työhyvinvointi ja tunnuslukujen kehitys ja toimintalinjoissa viranomaisyhteistyö, ennalta estävä toiminta, onnistuminen hälytystehtävissä sekä johtaminen ja esimiestyö.

Tunnuslukutarkastelussa Lapin poliisin vuoden 2007 yleisilmettä leimasi kaksijakoisuus. Alkuvuoden myönteinen kehitys kääntyi kevään korvalla. Lähes kaikki keskeiset tunnusluvut alkoivat kehittyä liikenneturvallisuutta lukuun ottamatta huonompaan suuntaan. Edellisistä vuosista poiketen myös marras- ja joulukuu olivat erittäin vilkkaita voimistaen samalla toiminnan etääntymistä vision suunnasta.

Kehityksen kaksijakoisuutta kuvasi lisäksi se, että keskeisten tehtävien ja rikosten lukumäärät olivat korkeimpia vuosituhannen alun vuosista, kun vastaavasti liikenneonnettomuuksien sekä niissä kuolleitten ja loukkaantuneiden määrät olivat selkeästi alhaimmat.

Vaikka kehitys oli muualla maassa vähintäänkin samanlainen ja osin Lappiakin pahempi, huolestuttavaa oli etenkin muutaman myönteisen vuoden jälkeen uudestaan alkanut





pahoinpitelyrikosten ja perheväkivaltahälytysten kasvu. Esimerkiksi yleisellä paikalla tapahtuneet pahoinpitelyt kasvoivat edellisestä vuodesta 9,5 %. Kemissä, Rovaniemellä ja Torniossa ne lisääntyivät viime vuodesta ja edellisen viiden vuoden keskiarvosta kaksinumeroisin luvuin. Sama suunta oli perheväkivaltahälytyksissä, kun niissä edellisenä vuonna oli vajaan 8 %:n lasku. Lapin perheväkivaltahälytykset kasvoivat viime vuodesta 16.4 %:a, kun valtakunnallinen kasvu oli 5,1 %:a.

Pahoinpitelyjen ja vahingontekojen kasvun myötä myös yleistä poliisitoiminnan vaikuttavuutta kuvaava katuturvallisuusindeksi jäi tyydyttävälle tasolle.

Läänin poliisilaitoksista ainoastaan Tornio pääsi kaikkiin asetettuihin palvelutasotavoitteisiin (poliisin toimintavalmiusaika hälytystehtävissä sekä eräiden rikosten selvitystasot ja tutkinta-ajat).

Paitsi hälytystehtävien myös kaikkien yleiseen järjestykseen ja turvallisuuteen liittyvien tehtävien kasvu tasaantui. Hälytystehtävien keskimääräinen ajoaika kasvoi, mikä tarkoitti tehtävien jakautumista entistä laajemmin läänin eri alueille. Ajoaika kasvoi kaupungeissa vajaan minuutin ja harvaan asutuilla alueilla kolme minuuttia.

Rikoksentekeijöiden ikäjakautumissa nuorimpien osuudet kasvoivat, mikä selittyi osin lisääntyneistä vahingonteosta ja pahoinpitelyrikoksista.

Tehtävien ja rikosten kasvun painopiste oli siirtymässä jälleen Rovaniemen, Kemin ja Tornion poliisilaitosten alueille, sillä henkirikoksia lukuun ottamatta harvaan asuttujen alueiden poliisilaitokset olivat viemässä läänillisiä tilastoja myönteisempään ja osin erittäin selkeään sellaiseen suuntaan.


Kansainvälinen toiminta voitiin toteuttaa suunnitellussa muodossa ja se jatkuikin vilkkaana ja monipuolisena. Murmanskin alueen viranomaisten kanssa tutkittiin yhdessä mm. paikallisen järjestäytyneen rikollisuuden Suomeen tekemiä sijoituksia, Murmanskin alueen kaivoksista kadonneita arvometallikuormia, puukauppaan liittyviä epäselvyyksiä ja Länsi-Euroopasta anastettujen autojen vientiä Suomen kautta Murmanskin alueelle. Säännöllisellä rikostiedustelutiedon vaihtamisella pystyttiin estämään henkilöiden matkustamista Suomeen ja muihin Schengen-maihin. Mm. tämän johdosta Murmanskin alue ei ollut huumausaineiden tuontireitti Suomeen ja Pohjois-Suomen kautta Murmansiin tapahtunut anastettujen arvoautojen vienti käytännössä tyrehtyi. Lapin läänin poliisiviranomaiset ovat yhteistyössä Murmanskin alueen sisäasiainhallinnon ja Suomen Murmanskin konsulaatin kanssa pystyneet kitkemään Lapin läänissä takavuosina suurta julkisuutta saaneen prostituutioilmiön.

Lapin läänin poliisilla oli säännöllisiä tapaamisia Norrbottenin, Itä- ja Länsi Finnmarkin poliisiviranomaisien kanssa. Ko. viranomaisten kanssa on ollut yhteisiä tutkintaryhmiä mm. törkeiden huumausainerikosten, kansainvälisen rakennus- ja korjaustoimintaan liittyvän harmaantalouden, balttialaisten omaisuusrikosliigojen, laittoman maahantulon ja ns. perinteisten rikosjuttujen tutkinnassa.

Suomen vanhin ja yhtäjaksoisin poliisiyhteistyöfoorumi Pohjois- Kalotin poliisipäällikkökonferenssi piti 50-vuotisjuhlakokouksensa Kemissä. Siinä keskityttiin poliisin hallintorakennemuutosten suunnitelmiin, toteuttamiseen ja kokemuksiin eri maissa. Ruotsissa ja Norjassa suunta näyttää olevan yhä suurempiin poliisitoiminnallisiin alueisiin. Nämä uudistukset merkitsivät päättävien poliisiviranomaisten etäännyttämistä raja-alueilta.

Poliisi oli laajalti mukana lokakuussa Inarin Saariselällä toimeenpannun Barents Rescue 2007- harjoituksen suunnittelussa, valmistelussa ja toteutuksessa. Poliisista harjoitukseen osallistui noin 50 henkilöä.





Kansainvälisen lähialueyhteistyön lisätoimintona aloitettiin ulkoministeriön lähialuerahoitteinen korruption vastainen hanke Murmanskin alueella Murmanskin aluehallinnon kanssa. Hanke on alueellinen, mutta se tukee myös valtakunnallisia korruption vastaisia hankkeita.

Toimintavuoden yksi hallitsevimista asioista oli poliisin hallintorakennemuutoksen I vaihe kaikkine valmisteluineen. Se oli Lapissa hyvin haastava prosessi, jossa erityisesti asiakaspalvelun, johtamisen ja tulosoikeuksien sekä sidosryhmien näkökulmien asioita peilattiin niin tämän päivän toimintaan kuin tulevien poliisilaitosten mahdollisuuksiin. Poliisin hallintorakennemuutoksen kehittämistyöryhmän linjauskirjeen katsottiin mahdollistavan harvaan asuttujen alueiden erityisolosuhteiden huomioonottamisen vuoksi toteutuneita pienemmät poliisilaitokset. Näkemykset vaihtelivat 1- 6 kihlakunnan poliisilaitoksen mallien välillä. Läänissä ei saavutettu lähellekään yksimielistä kantaa. Lopputuloksena vuoden 2009 alusta läänissä aloittaa nykyisen kymmenen kihlakunnan poliisilaitoksen sijasta kaksi. Muodostettavat ja läänin pituussuunnassa kahtia jakavat Lapin ja Peräpohjolan kihlakuntien poliisilaitokset rakentuvat Rovaniemen ja Kemini - Tornion poliisilaitosten resurssien pohjalta, jolloin myös harvaan asuttujen alueiden poliisipalvelut voidaan turvata oman poliisilaitoksen toimesta ilman ylimääräisiä läänillisiä yhteistoimintajärjestelyjä. Se mahdollistaa myös resurssien joustavan käytön koko poliisilaitoksen alueella. Ratkaisu merkitsee suurta hallinto- ja toimintakulttuurimuutosta Lapissa sekä poliisin henkilöstölle että poliisipalveluiden tarvisijoille.


Toinen hallitseva, poliisia työllistävä ja julkisuudessa usein käsitelty asia olivat useat toimintavuonna jatkuneet, mutta osin myös jo päättyneet virkavelvollisuuksien rikkomisia sisältäneet poliisirikosepäilytutkinnat ja Sodankylän poliisilaitoksen sisäinen tilanne. Ne johtivat mm. syytetoimenpiteisiin sekä osin vielä lain voimaa vailla oleviin tuomioihin sekä virkamiesoikeudellisiin toimenpiteisiin ja vaativat sisäisiä kehittämistoimenpiteitä. Ne veivät Lapin olosuhteissa huomattavat eli ainakin kuuden henkilötyövuoden tutkintapanostukset ja runsaan 100.000 €:n laskennalliset sairaus- ja sijaisuuspalkkauskustannukset. Ne nostivat osaltaan läänin sairauspoissaoloprosentteja selkeästi yli valtakunnallisten keskiarvojen.

Vaikka tunnuslukujen valossa tavoitteista poiketen etäännyttiin visiosta, voidaan ensi arvoisen tärkeän luottamuksen poliisiin ja poliisin kykyyn vastata yleisestä järjestyksestä ja turvallisuudesta Lapissa katsoa pysyneen kuitenkin vähintään nykytasolla. Tehtävämäärien kehityksestä tehdyn lääninjohdon sisäisen selvityksen pohjalta voisi katsoa sen jopa lisääntyneen, sillä poliisin apuun turvaudutaan entistä enemmän ja entistä erilaisimmassa asioissa. Toisaalta niin läänin- kuin poliisilaitostasolla tehtiin tulossopimusten toimintalinjausten mukaisesti erittäin hyvää ennalta estävää viranomais- ja sidosryhmäyhteistyötä juuri nuorison parissa sekä alkoholihaittojen ja väkivallan ja siinä erityisesti perheväkivallan vähentämiseksi. Viranomais- ja sidosryhmäyhteistyön hyödyntämisessä edettiin myös siten, että uusimuotoinen paikallistason turvallisuussuunnittelu-työ on lähtenyt käyntiin suunnitellusti kaikissa poliisilaitoksissa.

Lappi saavutti budjettipysyvyydessä lähes tavoitellun tuloksen siirtyvän erän osalta. Se voisi olla suurempikin kuin ennakoitu ja saavutettu 0,4 %:n taso. Samoin saavutettiin ensimmäisen kerran kolmeen vuoteen tulossopimuksen poliisimiesten henkilötyövuositavoite. Tosin seuraavan vuoden kehityksen ennakkotietojen valossa jouduttiin loppuvuodesta antamaan poliisilaitoksille virkojen täyttökierroja, myöhentämään ajoneuvohankintoja ja rajoittamaan koulutusta.

Yhteenvedon alussa mainittua vuoden kaksijakoisuuttakin ilmentävänä, mutta samalla erittäin positiivisena on pidettävä sitä, että vaikka lähinnä keskeisten tunnuslukujen kehittymistä ja Netra- arvosanoja arvioimalla vuoden 2007 poliisitoiminnallisesta kokonai-





suudesta voi antaa korkeintaan arvosanan tyydyttävä + +, voitiin ensiarvoisen tärkeän luottamuksen poliisiin ja sen kykyyn vastata yleisestä järjestyksestä ja turvallisuudesta katsoa pysyneen Lapissa kuitenkin vähintään nykytasolla. Tätä tukevat myös monet asiakaspalautteet yksittäisten poliisitehtävien hyvästä ja asiakasmyönteisestä hoitamisesta. Sama koski molemmin puolin käytännössä hyvin toimivaa paikallis- ja läänitason viranomais- ja sidosryhmäyhteistyötä lähialueet mukaan lukien.

Lääninpoliisijohtaja

Pentti Saira

2. Tuloksellisuuden kuvaus

2.1. Toiminnan vaikuttavuus

2.1.1. Poliisitoiminnan yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Poliisin tehtävänä on turvata oikeus- ja yhteiskuntajärjestystä, ylläpitää yleistä järjestystä ja turvallisuutta sekä ennalta estää rikoksia, selvittää niitä ja saattaa ne syyteharkintaan. Lapin poliisin tavoitteena on edistää poliisin valtakunnallisen tavoitteen - Suomi on Euroopan turvallisin maa, jonka takeena on ammattitaitoinen, palvelualtis, luotettava, yhteistyökykyinen ja tehokkaasti organisoitu poliisi – toteutumista suorittamalla tehtävänsä niin, että Lappi on valtakunnan turvallisinta aluetta. Tämä on tarkoittanut onnistumista erityisesti kansalaisten odotuksia, hyväksyntää ja luottamusta vastaavan turvallisuuden tunteen saavuttamisessa, harvaan asuttujen alueiden poliisipalveluiden tuottamisessa, poliisilaitoskohtaisten palvelutasotavoitteiden saavuttamisessa, väkivaltarikollisuuden ja päihteiden vaikutuksen alaisena tehtyjen rikosten torjunnassa, luontoon kohdistuvien rikosten ennaltaehkäisyssä, monialaisessa käytännön viranomais- ja lähialueyhteistyössä ja henkilöstön työhyvinvoinnin takaamisessa.

Sisäasiainministeriön valtion talousarviossa asettamana keskeisenä yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena ollutta hyvän turvallisuustilanteen ja myönteisen turvallisuuskulttuurin vahvistamista on edistetty sisäisen turvallisuuden ohjelman toimeenpanolla hyödyntäen monialaisesti Lapin lääninhallituksen, läänin kuntien, muiden viranomaisten ja kolmannen sektorin kanssa. Mm. kaikissa läänin kunnissa on saatu organisoiduksi uusimuotoisten kuntakohtaisten turvallisuussuunnitelmien laadintaprosessit.



Poliisitoiminnan yhteiskunnallista vaikuttavuutta arvioidaan seuraavien tunnuslukujen avulla.

Poliisin toimintaympäristö

	2004	2005	2006	2007
Väestö	186 443	185 800 lasku 0,3 %	184 935 lasku 0,5 %	184 469 lasku 0,3 %
Turistit (hotelliyöpymisten määrä, ei sisällä mökkimajoitusta)		2 004 649	2 119 353 kasvu 6 %	1 943 954 tammi-marras kasvu 6 %
joista ulkomaalaisia (ks. ed.)		791 916	829 357 kasvu 5 %	665 874 tammi-marras kasvu 7 %
Alkoholin myynti / 18-vuotias, 100% alkoholia, litraa	13,9	14,2 kasvu 2 %	14,7 kasvu 4 %	

Poliisi sisäisen turvallisuuden ylläpitäjänä

	2005	2006	tav. 2007	tot. 2007	lähde
Katuturvallisuusindeksin arvo, 1999=100	88,8	87,7	91,0	80,9	Polstat
Liikenneturvallisuusindeksin arvo, 2001=100	92,3	91,6	91,0	109,2	
Rikoslakirikosten (pl. Liikenne-rikok- set) selvitystaso, %	48,2	47,9		48,4	

Yhteiskunnallista vaikuttavuutta ja sisäisen turvallisuuden tasoa kuvaava katuturvallisuusindeksi heikentyi suuresti vuosiin 2005 ja 2006 sekä edellisten vuosien keskiarvoon verrattuna. Laskentavuosien alimpaan tasoon päätyneen katuturvallisuusindeksin selkeä heikentyminen johtui pahoinpitelyjen ja vahingontekorikosten määrän voimakkaasta kasvusta. Suurin nousu tapahtui yksityisillä paikoilla tapahtuneissa pahoinpitelyissä, mutta myös yleisten paikkojen pahoinpitelyt kääntyivät jälleen kasvuun vuoden 2006 hienoisesta laskusta. Indeksien arvon huonontumiseen vaikutti myös Lapin läänin väestömäärän lasku.

Liikenneturvallisuus on parantunut selvästi liikenneturvallisuusindeksillä mitattuna. Tämä johtui loukkaantuneiden määrän laskusta ja ajoneuvokannan kasvusta.

Valtion talousarviossa keskeiseksi yhteiskunnalliseksi vaikuttavuustavoitteeksi asetun toimivan, luotettavan ja yhteistyökykyisen palveluhallinnon turvaamistavoitteen osalta poliisi saattoi pitää edelleen nykyisen palveluverkostonsa. Sitä voidaan pitää myös riittävänä. Se oli samalla lähtökohtana poliisin hallintorakennemuutoksessa Lappiin perustettujen Lapin ja Peräpohjan kihlakuntien poliisilaitosten palveluverkostojen rakentamisessa. Kuitenkaan tämä verkosto sinänsä ei pystynyt varmistamaan palvelutasotavoitteiden saavuttamista, joihin Lapissa tänäkin vuonna pääsi vain yksi kihlakunnan poliisilaitos. Tosin viime vuodesta poiketen jokainen poliisilaitos saavutti vähintään yhden asetun palvelutasotavoitteen.



Valtion talousarviossa keskeiseksi yhteiskunnalliseksi vaikuttavuustavoitteeksi asetettua hyvän turvallisuustilanteen ja myönteisen turvallisuuskulttuurin vahvistamista voidaan arvioida seuraavien tunnuslukujen kautta

Sisäisen turvallisuuden taso poliisin osalta

	2005	2006	tav. 2007	tot. 2007	lähde
Poliisin tietoon tulleet henkirikokset (murha, surma ja tappo), lkm	16	23	16	23	Polstat
Perheväkivaltaan liittyvät hälytystehdävät, lkm	688	635		739	
Pahoinpitelyrikosten määrä, joista yleisellä paikalla	1 147 612 (53%)	1 170 592 (51%)	1 100	1 261 659 (52%)	
Poliisin tietoon tulleet huumausainerikokset	511	438		451	
Poliisille ilmoitettujen talousrikosten lkm	22	45		33	
Päätettyjen talousrikosasioiden tutkinta-ajan keskiarvo, vrk	468	297	250	280	
Omaisuusrikosten selvitystaso, %	36,6	35,2	37,0	34,6	
Poliisin tietoon tulleiden omaisuusrikosten lkm	7 848	6 697	6 900	6 704	
Liikenneonnettomuuksissa kuolleet, lkm	15	19		15	

Vuosien 2005 – 2007 toteutumien valossa sisäisen turvallisuuden tavoitetasoa ollaan saavuttamassa Lapin läänissä vain osittain. Väkivaltarikollisuuden torjunta oli vuoden 2007 painopistealueena. Poliisin toimenpiteet väkivallan estämisessä ja vähentämisessä kohdistuivat yleisten paikkojen valvontaan, perheväkivaltatilanteisiin ja nuoriin. Sen lisäksi poliisi oli yhdessä muiden viranomaisten kanssa kehittämässä viranomaisten välistä yhteistyötä mm. väkivaltarikosten vähentämiseksi. Väkivaltarikollisuuden kokonaismäärä nousi vuoden 2007 aikana. Väkivaltarikoksista suurin osa oli pahoinpitelyrikkoksia. Niiden määrä kasvoi sekä yleisillä että yksityisillä paikoilla. Pahoinpitelyt kasvoivat voimakkaasti Rovaniemen ja Tornion poliisilaitosten alueilla, ja läänillinen kasvu selittyi yksinomaan sillä. Rovaniemellä kasvu tapahtui lähes pelkästään yleisillä paikoilla kun taas Torniossa kasvu tapahtui yksityisillä paikoilla. Samoin perheväkivaltaan liittyvien hälytystehtävien määrä nousi vuonna 2007. Poliisin tietoon tulleiden henkirikosten määrä pysyi vuoden 2006 tasolla.

Väkivaltarikosten määrä kääntyi kasvuun vuoden 2006 loppupuolella ja vuoden 2007 aikana kasvu vahvistui. Lapin läänin kasvu ei tosin ollut niin voimakasta kuin valtakunnassa keskimäärin. Kun samaan aikaan alkoholin kulutus jatkoi kasvuaan, on varsin todennäköistä, että alkoholin käytöstä aiheutuneet ongelmat alkoivat vuonna 2007 näkyä ennistä enemmän epäsosiaalisena käyttäytymisenä.

Poliisin tietoon tulleiden huumausainerikosten määrä kasvoi vuonna 2007 verrattuna vuoteen 2006. Huumausainerikosten määrään vuosittain vaikuttaa ratkaisevasti se, millä tavoin poliisi pystyy kohdentamaan voimavarojaan huumeiden kenttävalvontaan. Kun vuonna 2007 ei ollut samalla tavoin isoja huumejuttuja poliisin tutkittavana, niin resursseja voitiin kohdentaa enemmän kenttävalvontaan.

Talousrikostorjuntaa koskeva toiminta tehostui selvästi vuoden 2007 aikana, kun Lapin läänin talousrikostorjuntaryhmän toiminta saatiin vakiinnutettua. Poliisille ilmoitettujen



talousrikosten määrä laski hieman. Talousrikosten tutkinta-aika lyheni, mutta asetettua tavoitetta ei aivan saavutettu.

Omaisuusrikokset muodostivat suurimman osan poliisin tietoon tulleista rikoslakirikoksista ja omaisuusrikollisuus oli todennäköisin kansalaisten arkielämää koskettava rikoslaji. Toimenpiteet omaisuusrikostorjunnan tehostamiseksi eivät tuottaneet toivottua tulosta, sillä omaisuusrikosten selvitystaso laski selvästi vuoden 2006 tasosta. Keskeisenä syynä siihen oli Rovaniemen kihlakunnan poliisilaitoksen omaisuusrikosten selvitystason heikkeneminen. Se puolestaan johtui poliisilaitoksen tutkintaresurssien suuntaamisesta useisiin vakavien rikosten rikossarjoihin, jotka tulivat ilmi vuonna 2007. Omaisuusrikostorjunnan valtakunnalliset tehostamistoimenpiteet eivät vielä tehonneet Lapissa samalla tavoin kuin muualla valtakunnassa. Yhtenä syynä tähän voi olla se, että Lapin läänin sijainti kolmen valtakunnan välissä aiheuttaa sen, että anastettu omaisuus siirtyi täältä nopeasti pois. Tästä oli selviä viitteitä mm. ulkomaalaisten tekemien sarjarikosten osalta. Kun tekijät ja omaisuus katosivat, oli rikosten selvittäminen vaikeaa. Tästä johtuen myös kätkärikollisuuden paljastaminen oli vaikeaa.

Kansainvälistä järjestäytyntä rikollisuutta ei ilmennyt Lapissa muutoin kuin että täällä tavattiin ulkomaalaisia rikosentekijöitä, joilla oli hallussaan anastettua arvo-omaisuutta, ja omaisuus oli matkalla varsin todennäköisesti Suomen rajojen ulkopuolelle. Lisäksi ilmeisesti ulkomaalaiset tekijät levittivät väärennettyjä euroja eri liikkeisiin samalla tavoin kuin edellisinäkin vuosina. Edellä mainitut liittynevät kansainväliseen järjestäytyneeseen rikollisuuteen.

Liikenneturvallisuus kokonaisuudessaan parantui verrattuna aiempiin vuosiin. Parantuminen ilmeni liikenteessä kuolleiden ja loukkaantuneiden määrän alenemisena, joista loukkaantuneiden määrä aleni 16 % vuoden 2006 vastaavasta tasosta. Samoin henkilövahinkoihin johtaneiden liikenneonnettomuuksien kokonaismäärä aleni 17 % vuoden 2006 vastaavasta tasosta.

2.2. Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta

Toiminnallista tehokkuutta, tuotoksia ja laadunhallintaa raportoidaan edempänä avainprosessieittain, jolloin myös arvioidaan alla olevia kokonaisuuden muodostavia tunnuslukuja ja niiden yhteyksiä toisiinsa.

Lapin paikallispoliisin tunnuslukuja

	2005	2006	tav. 2007	tot. 2007	lähde
Poliisin tietoon tulleet kaikki rikokset yhteensä, lkm	29 008	27 101	30 000	29 832	Polstat
Poliisin tietoon tulleet rikoslakirikokset yhteensä, lkm	18 129	16 645	17 500	17 232	
Poliisin tietoon tulleet rikoslakirikokset / 10 000 asukasta (ei liikenneriikokset)	615	550		566	
Poliisin tietoon tulleet henkeen ja terveyteen kohdistuneet rikokset yhteensä, lkm	1 311	1 333		1 426	
Poliisin tietoon tulleet omaisuusrikokset yhteensä, lkm	7 848	6 697		6 704	
Poliisille kirjattujen hälytystehtävien lkm (AB/0-4, ei ilm.laite)	30 220	31 420		32 549	



Poliisille kirjattujen hälytystehtävien lkm (AB/0-4, ei ilm.laite) / 10 000 asukasta	1 626	1 699		1 764
Poliisin suorittaminen hälytystehtävien lkm (AB/0-4, ei ilm.laite) ja %-osuus kaikista kirjatusta	23 791 79 %	25 700 82 %		24 851 76 %
Poliisien määrä (ei opiskelijat), hlöä	275	276	278	278
Poliisiopiskelijoiden määrä, hlöä	21	23		22
Poliisin muun henkilöstön määrä, hlöä	64	65	57	63
Poliisin henkilöstö yhteensä, hlöä	361	364	353	363
Asukkaiden lukumäärä / poliisi (ei opiskelijoita), hlöä	676	670		664
Poliisitoimen kokonaiskustannukset / asukas, euroa	119	122		123
Poliisin henkilöstön sairaspotumia kiinteästä työajasta, prosenttia	4,97	5,28		5,50

2.2.1. Valvonta

Poliisin ylijohdon ja Lapin poliisin lääninjohdon välisessä tulossopimuksessa 2007 valvonnalle asetettujen tulostavoitteiden mukaan väkivaltarikosten määrä laskee vuoden 2006 määrästä, yleisten paikkojen järjestyshäiriöiden määrä ei lisääntynyt vuoden 2006 määrästä ja kiinnijääneiden rattijuoppojen määrä kasvaa vuoden 2006 määrästä.

Keskeisimpinä toimenpiteinä tulostavoitteiden saavuttamiseksi poliisi osallistuu seudullisen ja paikallisen turvallisuussuunnittelun edelleen kehittämiseen sisäisen turvallisuuden ohjelman linjausten mukaisesti. Viranomais- ja sidosryhmäyhteistyön hyödyntäminen valtioneuvoston vahvistaman sisäisen turvallisuuden ohjelman mukaisesti on keskeinen toimintamalli ja -linja Lapin läänin paikallispoliisissa. Sitä tukevat päivitettyjen paikallistason turvallisuus- ja liikenneturvallisuussuunnitelmien suunniteltu toteuttaminen. Väkivaltarikollisuuden vähentämiseksi lisätään yhteistyötä sosiaaliviranomaisten kanssa paikallisten ja alueellisten turvallisuussuunnitelmien linjausten mukaisesti. Painopistealueena on lapsiin ja nuoriin kohdistuvan väkivallan torjuminen.

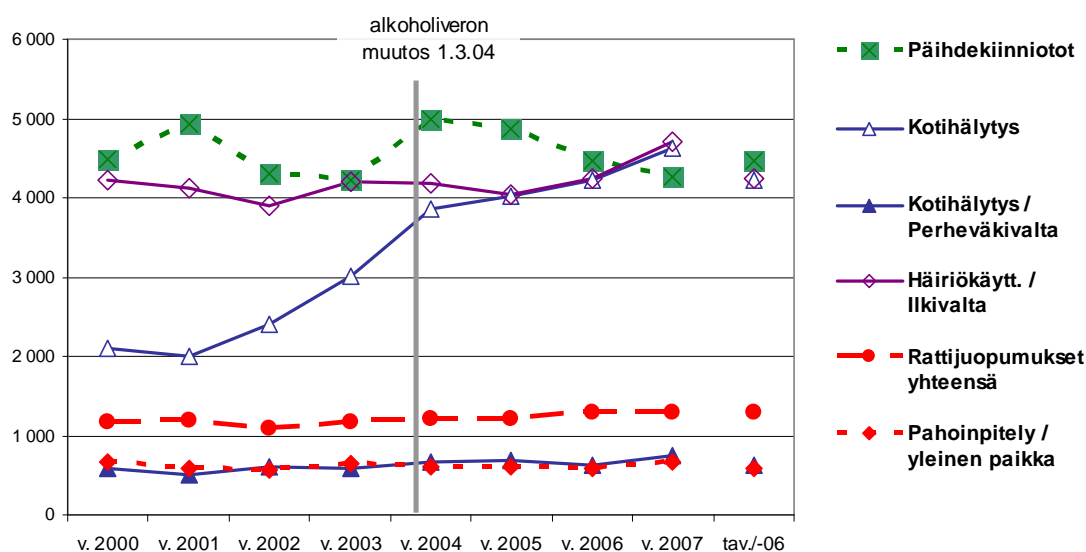
Poliisin näkyvä valvonta oli suunniteltua, johdettua ja analysoitua tietoon perustuvaa.

Valvonnan tuloksellisuus

	2005	2006	tav. 2007	tot. 2007	lähde	
TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS						
Valvonnan toimintamääräraha (nettokäyttö), 1000 euroa	6 632	7 031	6 704	6 494	Polstat	
Valvonnan osuus käytetystä työajasta, prosenttia	30,6	31,7		29,7		
TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA						
YJT-tehtävien määrä, kpl (0-8/ABC)	45 321	47 820		44 558		
Liikenneonnettomuuksissa kuolleet	15	19		15		
Katuturvallisuusindeksin arvo, 1999=100	88,8	87,7	91,0	80,9		
Liikenneturvallisuusindeksin arvo, 2001=100	92,3	91,6	91,0	109,2		



Päihdekiinniot, kotihälytykset, häiriökäyttäytyminen ja ilkivalta, rattijuopumukset, pahoinpitelyt; "alkoholihäiriö-tehtävät":



Toiminnallinen tehokkuus

Toiminnan taloudellisuus

Valvonnan suhteellinen osuus kokonaistyöajasta laski 2 % vuoteen 2006 verrattuna ollen myös vuoden 2005 tason alapuolella. Tämä johtuu osaksi huhtikuussa 2007 käytönotetusta työajan uudesta kirjaamisjärjestelmästä (TAIMI), joka laajensi poliisin työajan kirjaamista myös muille prosesseille aikaisempaan verrattuna, mm. jakamaton 400 ja muut tehtävät 406. Tämä johtopäätös voidaan tehdä, kun arvioidaan kokonaistyöajan käyttöä edelliseen vuoteen. Valvontaan käytetty toimintamääräraha väheni peräti 7,6 % vuoteen 2006 verrattuna. Vähentyminen johtui matka- ja henkilöstökulujen pientymisestä.

Toiminnan tuottavuus

Valvonnan tuottavuus parani tulostavoitteen mukaisesti, kun tuottavuutta tarkastellaan valvonnan kustannuksilla suhteessa valvontaan käytettyyn työaikaan.

Tuotokset ja laadunhallinta

Suoritteiden määrät

Kaikkien yjt-tehtävien määrä (tehtäväluokat 0–8 ja kiireellisyysluokat ABC) vähentyi vuoteen 2006 verrattuna. Tämä johtui kiireettömien C-tehtävien määrän vähentymisestä. Poliisin oma-aloitteisten tehtävien määrä pysyi vuosien 2005 ja 2006 tasolla.





Väkivaltarikosten ja yleisten paikkojen järjestyshäiriöiden määrälle asettuja tulostavoitteita ei saavutettu.

Yhteiskunnallista vaikuttavuutta kuvaava katuturvallisuusindeksi heikkeni selvästi vuoteen 2006 verrattuna. Katuturvallisuusindeksin selkeä heikentyminen johtui pahoinpitelyjen ja vahingontekorikosten määrän voimakkaasta kasvusta. Suurin nousu tapahtui yksityisillä paikoilla tapahtuneissa pahoinpitelyissä, mutta myös yleisten paikkojen pahoinpitelyt kääntyivät jälleen kasvuun vuoden 2006 hienoisen laskun jälkeen. Kotihälytystehtävillä poliisi kiinnittää erityistä huomiota perheväkivaltaan ja poliisi tekee pahoinpitelyrikoksista rikosilmoituksen aina kun edellytykset täyttyvät.

Alkoholihäiriöitä kuvaavissa tunnusluvuissa (päihdekiinniotot, kotihälytys- ja perheväkivaltatehtävät, häiriökäyttäytyminen ja ilkivalta, rattijuopumukset sekä yleisten paikkojen pahoinpitelyt) mentiin heikompaan suuntaan kaikkien mittareiden osalta. Selkeimmin kasvoivat kotihälytystehtävät ja yleisten paikkojen häiriökäyttäytyminen ja ilkivalta. Myös päihdekiinniottojen määrä lähti kasvuun usean vuoden laskun jälkeen.

Poliisilaitosten ja poliisin lääninjohtoon välisissä tuloskeskusteluissa kävi ilmi, että alkoholin käyttö lisääntyi vuoden 2007 aikana ja se siirtyi entistä enemmän yleisiltä paikoilta sisätiloihin, joissa poliisin mahdollisuudet ongelmien puuttumiseen ovat rajoitetummat kuin yleisten paikkojen ja ennalta tiedettyjen häiriöpesäkkeiden osalta. Mm. nuoret koontuivat viikonloppuisin entistä enemmän yksityisissä tiloissa.

Poliisin tietoon vuonna 2007 tulleiden rattijuopumusten määrä lisääntyi vain muutamalla tapauksella verrattuna vuoden 2006 tasoon ollen 1.292 kpl. Poliisin vuonna 2007 paljastamien törkeiden ylinopeuksien määrä kasvoi 5 % verrattuna vuoteen 2006 ollen 136 kpl.

Liikenteen nopeusvalvonnan kokonaissuoritteiden määrä kasvoi 49 % verrattuna vuoteen 2006. Kasvu selittyy suurimmalta osin automaattisen nopeusvalvonnan käyttöön otolla valtatiellä 4 välillä Keminmaa - Vikajärvi.

Palvelukyky ja suoritteiden laatu

Poliisi lisäsi sosiaalitoimen kanssa tehtävää yhteistyötä erityisesti perhe- ja lähisuhdeväkivaltaan liittyvissä asioissa. Poliisi tekee lastensuojelulain edellyttämän ilmoituksen aina kun lapsen etu sitä vaatii, niin kotihälytysten yhteydessä kuin yleisellä paikalla havaituissa tilanteissa.

Poliisin näkyvä ja ennalta estävä valvonta oli johdettua ja suunnitelmallista (operatiivinen päivittäisen kenttätyön johtaminen kenttäjohtajan toimesta) ja sitä kohdennettiin vapaasti käytettävän työajan osalta keskeisiin ongelma- ja häiriökohteisiin, erityisesti viikonlopun painopisteaikoina ja muuna aikana palveluodotusten ja erilaisten tapahtumien edellyttämällä tavalla. Poliisi suoritti erilaista valvontaa päivittäisen työn ohessa, mutta myös suunnitellusti, teemavalvontana ja erikseen sovitulla tavalla eri yhteistyöviranomaisien kanssa (PTR-yhteistyöviranomaiset, metsähallituksen erätarkastajat, riistanhoitoyhdistykset ja vastaavat tahot).

Niin lääni- kuin poliisilaitostasolla tehtiin tulossopimusten toimintalinjausten mukaisesti tiivistä ja laaja-alaista ennalta estävää viranomais- ja sidosryhmäyhteistyötä päihdehaittojen ja väkivallan ja siinä erityisesti perheväkivallan vähentämiseksi sekä varhaisessa puuttumisessa (erityisesti nuoret).

Lapin läänin paikallispoliisi lisäsi sidosryhmäyhteistyötä lähipoliisistrategian (ongelma-keskeinen, tietojohtainen ja yhteistyötä korostava toimintamalli) mukaisesti ja osallistui



omalta osaltaan aktiivisesti uusimuotoisten turvallisuussuunnitelmien päivittämistyöhön ja sitoutui toteuttamaan yhdessä sovittuja toimenpiteitä sovittun aikataulun mukaisesti.

Lapin lääninhallituksen sisäisen turvallisuuden sihteeristö, johon kuuluu myös poliisin lääninjohdon edustaja, ohjasi, tuki ja koordinoi paikallistason kunnallista turvallisuussuunnittelua. Myös Lapin lääninhallituksen päihdekoordinaatiotyöryhmässä on poliisin lääninjohdon edustus. Päihdekoordinaatiotyöryhmä jalkautui v. 2007 aikana miltei kaikkiin Lapin läänin kuntiin järjestämällä niissä Päihdeasiat Pöydälle -tilaisuudet, joissa kerrottiin kunnan päihdetilannetta erilaisilla indikaattoreilla ja mietittiin yhdessä kunnan eri viranomaisten ja muiden toimijoiden kanssa ennalta ehkäisevän päihdetyön yhteistyössä jatkossa toteutettavia toimenpiteitä.

Ns. luontorikosten eli metsästys-, kalastus- ja luontorikosten torjuntaan sekä tiedonvaihdon parantamiseksi paikallistasolla eri toimijoiden välillä laadittua strategiaa pystyttiin toteuttamaan vain osittain. Ilmitulleiden rikosten valossa kiinnijäämisriski pysyi korkeintaan edellisten vuosien tasolla ja tavoiteltu vaikuttavuus jäi saavuttamatta.

2.2.2. Hälytystoiminta

Poliisin ylijohdon ja Lapin poliisin lääninjohdon välisessä tulossopimuksessa 2007 hälytystoiminnalle asetettujen tulostavoitteiden mukaan poliisin läänillinen toimintavalmiusaika A- ja B- luokan hälytystehtävissä säilyy vuoden 2006 tasolla, poliisilaitoksille asetetut palvelutavoitteet hälytystehtävien hoitamisessa saavutetaan ja väestön tyytyväisyys poliisin antamiin hälytyspalveluihin säilyy vuoden 2006 tasolla.

Keskeisimpinä toimenpiteinä tulostavoitteiden saavuttamiseksi poliisin hälytyspalvelujen saatavuus turvataan ympäri vuorokauden koko läänin alueella ja poliisin toimintaedellytykset erityisesti harva-alueilla. Poliisin lääninjohto varmistaa tarvittavan poliisilaitosten välisen yhteistyön, liikkuvan poliisin sekä rajavartiolaitoksen käytön kiireellisten hälytystehtävien hoitamisessa. Kenttätoiminnan johtamisjärjestelmien toimivuutta päivittäis- ja tilannejohtamisessa yhdenmukaistetaan ja parannetaan. Poliisin lääninjohto varmistaa Lapin hätäkeskuksen palvelukyvyyn ja tehtyjen linjausten toteutumisen poliisin hälytystehtävissä poliisin lääninjohdon, Lapin hätäkeskuksen ja hätäkeskuksen poliisin yhteistyöryhmän välisellä yhteistyöllä.

Hälytystoiminnan tuloksellisuus

	2005	2006	tav. 2007	tot. 2007	lähde
TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS					Polstat
Toimintamääräraha (nettokäyttö). 1000 euroa	2 148	2 464	2 852	2 348	
Hälytystoiminnan osuus käytetystä työajasta, prosenttia	10,0	10,9	11,9	11,1	
Kustannukset / hälytystehtävä, euroa	81,32	88,52		81,59	
TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA					
A ja B hälytystehtävien määrä, kpl *	39 489	42 677	44 000	39 625	
A ja B hälytystehtävien määrä, ilmoitinlaitesuodatus, kpl	30 220	31 420	31 000	32 808	
A ja B hälytystehtävien määrä, ilmoitinlaitesuodatus, HARVA-kihlakunnat, kpl	8 928	9 752	9 600	9 981	
A, B ja C hälytystehtävien määrä, kpl *	45 302	47 805	48 500	44 549	



A, B ja C hälytystehtävien määrä, HARVA-kihlakunnat, kpl *	13 505	14 740	14 500	13 049
Toimintavalmiusaika A-luokan hälytystehtävissä, minuuttia	17,3	18,0	17,4	18,1
Toimintavalmiusaika A ja B-luokan hälytystehtävissä, minuuttia	20,5	21,0	20,9	21,1
Toimintavalmiusaika A ja B-luokan hälytystehtävissä, minuuttia, HARVA-kihlakunnat	29,6	29,4	29,5	30,9
Perheväkivaltaan liittyvät hälytystehtävät, lkm	688	635		739
Viiveaika, minuuttia, AB/0-4 -tehtävät	5,2	5,1	3,9	5,1
Ajoaika, minuuttia, AB/0-4 -tehtävät	8,2	8,0	7,9	9,4

* Vuoden 2007 alusta Lapin hätäkeskus ei ole enää kirjannut sairaankuljetus- ja sosiaalitehtäviä poliisille kuten vuosina 2005–2006; "ilmoitinlaitesuodatus" sisältää myös niiden tehtävien suodatuksen myös aiemmilta vuosilta.

Toiminnan tehokkuus

Toiminnan taloudellisuus

Hälytystoiminnan suhteellinen osuus kokonaistyöajasta laski jonkin verran vuoteen 2006 verrattuna, mutta oli suurempi kuin vuonna 2005. Hälytystoimintaan käytetty toimintamääräraha väheni 4,7 % vuoteen 2006 verrattuna. Vähentyminen johtui henkilöstökulujen pienentymisestä hälytystoiminnan avainprosessissa. Siten hälytystoiminnan taloudellisuus säilyi asetetun tavoitteen mukaisena. Hälytystehtävän kustannukset/hälytystehtävä v. 2007 oli 81,59 euroa eli vuoden 2005 tasolla.

Toiminnan tuottavuus

Hälytystoiminnan tuottavuus parani huomattavasti vuoteen 2006 verrattuna, kun tuottavuutta tarkastellaan kustannukset/hälytystehtävä, vaikka hälytystoimintaan käytetty toimintamääräraha heikkeni selvästi edelliseen vuoteen verrattuna.


Tuotokset ja laadunhallinta

Suoritteiden määrät

Varsinaisten hälytystehtävien (AB, tehtävuokat 0-4 ja ns. ilmoitinlaitesuodatus [tehtävälajit 103-108]) määrä kasvoi edelleen vuoteen 2005 ja 2006 verrattuna. Kokonaistehtävien määrä (ABC, 0-6) kuitenkin vähentyi ja oli vuoden 2005 tason alapuolella. Poliisin tilastojärjestelmään (Polstat) on aikaisempina vuosina kirjautunut virheellisesti tuhansia sellaisia hälytystehtäviä (ilmoitinlaiteilmoitusten tehtävälajit 103-108), jotka eivät ole olleet poliisin tehtäviä. Vika on korjattu, mutta tilastollisen tarkastelun ja vertailtavuuden vuoksi tämä joudutaan ottamaan tällä hetkellä edelleen huomioon.

Keskimääräinen toimintavalmiusaika kiireellisesti hoidettavissa AB -hälytystehtävissä pysyi vuoden 2006 tasolla hälytystehtävien määrän ja ajoajan kasvusta huolimatta. Tulostavoite saavutettiin koko läänissä tältä osin. Harva-kihlakunnissa (Ranua-Posio, Koillis-Lappi, Sodankylä, Inari-Utsjoki, Käsivarsi, Kittilä ja Käsivarsi) toimintavalmiusaika heik-





keni tavoitteeseen nähden, joka johtui lähinnä ajoajan voimakkaasta kasvusta (10,4 → 13,1). Ajoajan kasvu kertoo hälytystehtävien suuntautumisesta enenevässä määrin myös taajamien ulkopuolelle ja pitkistä hälytystehtävämatoista.

Tilastoihin kirjatut perheväkivaltatehtävät lisääntyivät selvästi vuoteen 2006 verrattuna, kuten kotihälytystehtävien kokonaismäärä. Poliisi kiinnitti erityistä huomiota perheväkivaltatilanteiden kokonaisvaltaisempaan hoitoon; ongelmista keskustelemiseen aina kun siihen on aikaa ja mahdollisuuksia, informoimiseen siitä miten ja mistä apua on saatavissa sekä tarvittavien ilmoitusten tekeminen ja yhteistyö sosiaalitoimen kanssa. Poliisin näkemyksen mukaan alkoholin käyttö lisääntyi edelleen ja se siirtyi entistä enemmän sisätiloihin ja alkoholia otettiin kerralla enemmän.

Palvelukyky ja suoritteiden laatu

Poliisi painotti ennalta estävää ja näkyvää valvontaa keskeisiin rikoksenteke- ja häiriöpaikkoihin. Lapin läänin paikallispoliisilla ei ole kuitenkaan käytettävissä B- ja C-käyttövalmiusluokassa olevia partioita, varsinkaan painopisteaikoina, pelkästään ennalta estävään näkyvään partiointiin ja teemavalvontaan. Kaikki partiot ovat käytännössä A-käyttövalmiusluokan hälytyspartioita, joiden työaika painottuu hälytystehtävien hoitamiseen ja niistä aiheutuvien toimenpiteiden suorittamiseen kirjaamisineen, erityisesti kaupunkipaikoissa. Siten vain vapaasti ohjattavan työajan osalta voidaan näkyvällä valvonnalla ennalta estää rikoksia, häiriökäyttäytymistä ja ilkivaltaa.

Paikallispoliisin, poliisin lääninjohdon ja Lapin hätäkeskuksen välinen yhteistyö oli tiivistä hälytyspalveluihin liittyvissä asioissa sekä ilmenneissä hälytysketjuun liittyvissä ja tilastollisissa ongelmissa.

Liikkuvan poliisin hälytystehtävien hoitaminen lähimmän partion periaatteella ja harvakihlakuntien hälytysvastuuta toteutettiin vakiintuneella yhteistyöllä. Rajavartiolaitoksen tehtävä-apuun turvauduttiin silloin kun poliisipartio itse ei voinut niitä viipymättä suorittaa ja rajavartiolaitoksen resurssit olivat lähempänä tapahtumapaikkaa ja olivat käytettävissä hälytystehtävien hoitamiseen poliisin pyynnöstä.

Kenttätoiminnan yleis- ja kenttäjohtamisen valmiuksia päivittäis- ja tilannejohtamisessa ryhdyttiin parantamaan systemaattisesti valtakunnallisesti. Vuonna 2007 lääneistä valittiin kenttäjohtamisjärjestelmän päällystöön ja alipäällystöön kuuluvat kouluttajat, jotka koulutetaan Poliisiammattikorkeakoulussa vuoden 2008 aikana, jonka jälkeen järjestetään alueelliset koulutustilaisuudet vuosien 2008 - 2009 aikana.

Vuoden 2007 aikana ei toteutettu valtakunnallista turvallisuusbarometritutkimusta. Negatiivisen kansalaispalautteen ja hälytystoimintaan kohdistuneiden kanteluiden määrässä ei tapahtunut muutosta huonompaan suuntaan.

Poliisin palvelutasotavoitteita AB-hälytystehtävien toimintavalmiusajoissa ei Lapin läänin kihlakunnissa saavutettu kuin kolmessa poliisilaitoksessa. Kolme muuta poliisilaitosta oli palvelutasotavoitteen tuntumassa minuutin sisällä asetetusta tavoitteesta. Tarkemmin palvelutasotavoitteiden saavuttamista on kommentoitu palvelutasotavoitteiden toteutumista koskevassa kohdassa 2.2.5.



2.2.3. Rikostorjunta

Valtion talousarviossa 2007 asetetun tulostavoitteen mukaan talousrikostorjunnan ja harmaan talouden torjunnan tehostamistoimia jatketaan sekä omaisuusrikosten selvitystasoa nostetaan. Järjestäytyneen rikollisuuden toimintaedellytyksiä heikennetään yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa kansainvälistä yhteistyötä hyödyntäen. Väkivaltarikollisuuden vähentämiseen tähtäävän rikosentorjuntaohjelman toimeenpanoa jatketaan poliisia koskevien toimenpiteiden osalta. Laillisuusvalvonta on keskeinen osa poliisin laatutyötä.

Poliisin ylijohdon ja poliisin Lapin lääninjohdon välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2007 asetettujen tulostavoitteiden mukaan rikoksen uhriksi joutumisen riski alenee Lapissa erityisesti väkivalta- ja omaisuusrikoksissa, järjestäytyneen rikollisuuden toiminta ei lisääny Lapissa ja poliisilaitoksille asetetut tutkinnan palvelutavoitteet saavutetaan.

Rikostorjunnan tuloksellisuus

	2005	2006	tav. 2007	tot. 2007	lähde
TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS					Polstat
Rikostorjunnan osuus käytetystä työajasta, %	32,7	33,0	33,0	32,3	
Kustannukset / poliisiin tietoon tullut rikoslakirikos, euroa	439	482		470	
Kustannukset / selvitetty rikoslakirikos, euroa	658	705		680	
Rikostorjunnan toimintamääräraha (nettokäyttö), 1000 euroa	6 573	6 647	6 238	6 742	
TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA					
Rikosten määrä; kaikki rikokset, kpl	29 008	27 101	30 000	29 832	
Rikosten määrä; rikoslakirikokset, kpl	18 129	16 645	17 500	17 232	
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä, kpl	1 288	1 306		1 397	
- henkirikokset	16	23	16	23	
- pahoinpitelyrikokset	1 147	1 170	1 100	1 261	
Omaisuusrikosten määrä, kpl	7 848	6 697	6 900	6 704	
Kätöntärikosten osuus omaisuusrikoksista, %	1,1	0,6	0,8	0,6	
Poliisiin tietoon tulleiden huumausainerikosten määrä, kpl (ei törkeää)	476	406	440	444	
Poliisiin tietoon tulleiden törkeiden huumausainerikosten määrä, kpl	10	17	10	7	
Selvitetyt rikokset, kaikki rikokset, lkm	22 534	21 395		24 146	
Selvitettyjen rikoslakirikosten määrä	12 108	11 378		11 897	
Rikoslakirikosten selvitystaso, % (pl. liikenne rikokset)	48,2	47,9	49,0	48,4	
Omaisuusrikosten selvitystaso, %	36,6	35,2	37,0	34,6	
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, %	78,0	74,2		76,1	
- henkirikokset	131,3	91,3	100	82,6	
- pahoinpitelyrikokset	77,5	73,8	82,0	74,1	
Päätetyt talousrikokset, lkm	23	42		37	
Avoimet talousrikokset, lkm	23	31		26	



Päätettyjen talousrikosten tutkinta-aika, ka. / vrk	468	297	250	280	
Poliisin haltuun saama rikoshyöty talousrikoksissa (netto), milj.euroa	0,0	0,329	0,400	0,419	

Toiminnan tehokkuus

Toiminnan taloudellisuus

Rikostorjunnan suhteellinen osuus kokonaistyöajasta laski jonkin verran vuonna 2007, eikä työajan suhteelliselle osuudelle asetettua tavoitetta saavutettu. Rikostorjuntaan käytetty toimintamääräraha kasvoi 1.41 % vuoteen 2006 verrattuna. Kasvu oli hieman suurempi kuin sitä edellisenä vuonna (1.12 %). Kasvu selittyy pääosin palkka-kustannusten kasvusta.

Toiminnan tuottavuus

Rikostorjunnan tuottavuus parani jonkin verran vuonna 2007 verrattuna edelliseen vuoteen, kun tuottavuutta tarkastellaan kustannukset/poliisin tietoon tullut rikos (2.48 %) ja kustannukset/selvitetty rikoslakirikos (3.55 %). Tuottavuuden paraneminen johtui hyvin pitkälti automaattisen liikennevalvonnan käyttöönotosta nelostiellä (valvontatolat). Sen johdosta rikoslakirikosten määrä kasvoi, ja samalla kasvoi myös selvitettyjen rikosten määrä, sillä valvonnassa paljastuneet rikokset voitiin selvittää ”massaluonteisesti”. Tuottavuuden parantumiseen vaikutti myös henkilötyövuosien määrän lievä laskeminen. Rikoslakirikoksia/poliisimies saatiin selvitettyä hiukan viime vuotta enemmän.


Selvitettyjen rikosten lukumäärinä arvioiden rikostutkinnan tuottavuus parani myös hiukan, siitä huolimatta, että kasvu oli vuoteen 2006 verrattuna 5 prosentin luokkaa. Selvitettyjen kaikkien rikosten lukumäärä kasvoi nimittäin 5,2 ja rikoslakirikosten 4,8 sekä kolmen edellisen vuoden keskiarvoihin verrattuna 4,9 ja 0,8 prosenttia. Kun liikenne-rikosten osuus näkyi tässä siten, että vuoteen 2005 verrattuna selvitettyjen rikoslakirikosten (pl. liikenne-rikokset) lukumäärä väheni 7,1 ja kaikkien rikosten lukumäärä (ml. liikenne-rikoksetkin) sen sijaan kasvoi 7,2 prosenttia, arkipäivän kokonaistuottavuutta kuvaa paremmin rikoslakirikosten (pl. liikenne-rikokset) kehitys. Siinä oli selvät vuosivaihtelut +/-suuntaan, mutta kolmen viime vuoden keskiarvolla mitattuna + kehitys-suunta oli vajaan prosentin luokkaa.

Tuotokset ja laadunhallinta

Suoritteiden määrät

Toteutuneet tunnusluvut jäivät muutamissa tapauksissa vuodelle 2007 asetetuista tavoiteluvuista. Omaisuus- ja kätöntärikoksiin suunnatut valtakunnalliset kehittämistoimenpiteet eivät vielä tuoneet toivottua tulosta, mikä näkyi rikoslakirikosten (pl. liikenne-rikokset) selvitystason pysymisenä aikaisempien vuosien tasolla. Erityisesti omaisuusrikosten selvitystasossa tapahtui v. 2007 selvä notkahdus ja selvitystaso jäi heikoksi. Keskeisenä syynä siihen oli Rovaniemen kihlakunnan poliisilaitoksen varsin alhainen omaisuusrikosten selvitystaso, joka heijastui suoraan koko lääniä koskevaan selvitystasoon. Heikko tilanne Rovaniemellä johtui vuoden 2007 aikana sattuneista useista vakavista ja laajoista rikossarjoista, jotka veivät tutkintaresursseja tavallisten rikosten tutkinnasta.





Myönteisenä kehityssuuntana oli selvitettyjen rikoslakirikosten määrän kasvu verrattuna vuoteen 2006. Kokonaistuloksellisuutta arvioiden rikostorjuntaan kohdistettujen kehittämistoimenpiteiden vaikutus on oikean suuntainen, mutta ei vielä riittävästi ohjaa käytännön tutkintatyötä. Kehittämistoimenpiteiden vieminen osaksi arkipäivän tutkintatyötä edellyttää totuttujen toimintatapojen muutosta, joka vie oman aikansa.

Kokonaisrikollisuuden määrä nousi selvästi. Se johtui pitkälti automaattisen nopeusvalvonnan käyttönotosta, jolloin liikenne rikosten määrä kasvoi. Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä kasvoi selvästi eikä tavoitetta niiden määrän kasvun rajoittamisesta saavutettu. Kasvu oli yllättävän voimakas, mutta pienempi kuin valtakunnallisesti keskimäärin. Erityisen voimakasta kasvu oli pahoinpitelyrikoksissa. Niiden määrä kasvoi samalla tavoin sekä yleisillä että yksityisillä paikoilla. Myös perheväkivaltaa koskevat poliisin hälytystehtävät kasvoivat v. 2007 aikana. Väkivaltarikosten kasvun syistä ei ole tuoretta tutkittua tietoa, mutta yhtenä syynä voidaan perustellusti olettaa olevan alkoholin jatkuvasti lisääntynyt kulutus, joka alkaa nyt viiveellä näkyä lisääntyneenä epäsosiaalisena käyttäytymisenä.

Väkivaltarikosten selvitystaso nousi jonkin verran vuoteen 2006 verrattuna (n. 2 %), joskin henki- ja pahoinpitelyrikoksille asetetuista selvitystasotavoitteista jäätiin selvästi. Selvitystason nousua voi kuitenkin pitää tyydyttävänä tuloksena, sillä väkivaltarikosten määrä kasvoi ja sen vuoksi tutkittavaksi tuli aikaisempaa vuotta selvästi enemmän juttuja. Toisaalta em. rikosten selvitystasotavoite asetettiin tilanteessa, jossa väkivaltarikosten määrän arvioitiin selkeähkösti vähenevän. Tältä osin ennakoiti epäonnistui.

Omaisuusrikosten määrä ei kasvanut ennakoidulla tavalla, vaan niiden lukumäärä jäi vuoden 2006 tasolle. Jo muutaman vuoden jatkunut omaisuusrikosten määrän väheneminen pysähtyi vuoden 2007 aikana, mutta ei vielä kääntynyt Lapissa selvään nousuun kuten muualla valtakunnassa.

Poliisin tietoon tulleiden huumausainerikosten määrä oli vuonna 2007 asetetun tavoitteen mukainen. Törkeitä huumausainerikoksia ei saatu paljastettua aivan tavoitteen mukaisesti. Tämä johtui pelkästään vuoden 2006 tehokkaasta kohdevalintatoiminnasta, jolloin törkeitä huumausainerikoksia (salakuljetus ja välittäminen) saatiin paljastettua aikaisempia vuosia selvästi enemmän. Uusia kohteita ei vielä ehtinyt syntyä vuoden 2007 aikana tai niiden toiminnasta poliisi ei vielä ehtinyt kerätä riittävästi tietoa.

Avoimien talousrikosten määrä väheni hieman vuonna 2007. Samoin päätettyjen talousrikosten määrä laski. Talousrikosten tutkinta-aika lyheni jonkin verran vuodesta 2006, mutta ei ollut aivan vuodelle 2007 asetetun tavoitteen mukainen. Poliisin haltuun saama rikoshyöty oli tavoitteen mukainen. Uutena merkittävänä piirteenä oli valtakunnan rajojen hyödyntäminen talousrikosten toteuttamisessa. Kysymyksessä oli Kemin-Tornion alueella asuvat talousrikolliset, jotka käyttivät yritystoiminnassaan pimeää työvoimaa, ja toiminta tapahtui pääasiassa Ruotsissa ja Norjassa. Viranomaisyhteistyönä toteutettu kohdevalintatoiminta tuotti hyvät tulokset ja rikoshyötyä saatiin hyvin pois.

Palvelukyky ja suoritteiden laatu

Kihlakunnittain asetetut rikostutkinnan palvelutasotavoitteet jäivät osittain saavuttamatta. Kymmenestä poliisilaitoksesta kuusi saavutti selvitystasoa koskevan palvelutavoitteen ja samoin kuusi saavutti tutkinta-aikaa koskevan palvelutavoitteen. Ainoastaan Inarin-Utsjoen ja Tornion kihlakuntien poliisilaitokset saavuttivat molemmat palvelutavoitteet. Kaksi poliisilaitosta pääsi selvitystason ja yksi poliisilaitos tutkinta-ajan osalta lähes palvelutavoitteeseen. Keskeisenä syynä palvelutavoitteesta jäämiseen oli ennakkoimattomat vaihtelut rikosten määrässä ja laadussa. Pienempien poliisilaitosten koh-



dalla vuosittainen vaihtelu niin selvitystasossa kuin tutkinta-ajassakin voi olla huomattava johtuen rikosten määrien muutoksista ja mahdollisuuksista panostaa tutkintaan. Sen vuoksi sopivan palvelutavoitteen asettaminen on niiden kohdalla vaikeaa, koska tulevan vuoden juttumäärää ja laatua on vaikea ennakoida.

Poliisilaitosten rikostorjunnan suoritteiden laadusta ei ole selkeää vuosittaista mittaria. Suoritteiden laatuun on viime vuosina panostettu koulutuksen ja laillisuusvalvonnan avulla. Sen perusteella voidaan arvioida, että kokonaisuutena tarkastellen suoritteiden laatu on parantunut. Tätä käsitystä tukee laillisuusvalvontahavainnot, kansalaisilta saatu palaute (mm. kantelut) ja syyttäjien palaute. Suoritteiden laadun kehittämiseen on tarve edelleen panostaa. Poliisin tulostietojärjestelmään tehtävät kirjaukset ovat edelleen osittain puutteellisia. Sen vuoksi rikostorjuntaa tukevasta analyysityöstä ei ole vielä saatu kaikkea tehoa irti.

2.2.4. Lupapalvelut

Poliisin ylijohdon ja poliisin Lapin lääninjohton välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2007 asetettujen tulostavoitteiden mukaan poliisin lupapalvelut tuottavat kansainvälisesti luotettavia matkustusasiakirjoja, liikenteen vakavat ja toistuvat nopeusrikkomukset vaikuttavat ajo-oikeuteen ja lupapalveluille asetettu vuotuinen tuottotavoite saavutetaan. Näiden tavoitteiden lisäksi tulossopimuksessa on tavoitteeksi asetettu lupakäytäntöjen yhteneväisyyden edistäminen eri keinoin.

Keskeisimpinä toimenpiteinä ajoneuvon kuljettajien riskikäyttäytymiseen puututaan ja ajokykyä valvotaan lupahallinnon keinoin, poliisilaitokset muuttavat henkilöstön työnkuvat ja toimintaprosessit sähköisen passi-prosessin vaatimusten mukaiseksi ja poliisin lääninjohto varmistaa läänillisen lupakäytäntöjen yhteneväisyyden hyödyntämällä valtakunnallisen ja läänillisen lupaverkoston linjauksia.

Tuloksen ja toiminnan arvioinnissa käytettävät tunnusluvut

	2005	2006	tav. 2007	tot. 2007	lähde
TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS					
Lupapalvelujen kustannusvastavuus, prosenttia	77,12	94,77		80,49	Polstat
Kustannukset / poliisin myöntämät keskeiset luvat, euroa / kpl	50,65	40,01		47,42	
Lupapalvelujen tuottotavoite, milj. euroa	1,133	1,348	1 100	1, 146	
Lupapalvelujen osuus käytetystä työajasta, %	9,7	8,7	7,5	8,5	
TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA					
Poliisin myöntämät keskeiset luvat (ajoluvat, ampuma-aseluvat, passit, henkilökortit), kpl	29 177	35 853	29 900	30 599	PoliTrip
Poliisin myöntämät ulkomaalaisluvat, kpl (ei UVI)	760	787	850	930	
Varoitukset/peruutukset % myönnetyistä aseluvista	3,3	2,3	3,5	3,6	Yksikköjen seuranta
Määrätyt päihderiippuvuus selvitykset / 1000 asukasta		0,8	1,0	1,4	



Toiminnan tehokkuus

Toiminnan taloudellisuus

Lupapalveluiden kustannusvastaavuuden heikkeneminen vuoden 2006 tasosta johtui vähentyneestä passien myynnistä, joka vuonna 2006 oli poikkeuksellisen suurta. Vuoden 2005 tilanteeseen verrattuna lupapalveluiden tehokkuus parani johtuen lupapalveluun käytetyn työaikaosuuden laskusta ja lisääntyneestä lupamyynnistä.

Toiminnan tuottavuus

Tulostavoitteena ollut lupapalveluiden tuottotavoite saavutettiin ja ylitettiin runsaalla 4 %:lla. Lupapalveluiden kustannukset myönnettyä keskeistä lupaa kohden nousivat vuoden 2006 tasosta, mihin syynä oli ennakoidusti alentunut myönnettyjen passien määrä. Vuoden 2005 tilanteeseen verrattuna lupapalveluiden tuottavuus parani hieman, mihin puolestaan syynä on ollut lupapalveluihin käytetyn työaikaosuuden vähentyminen valtion tuottavuusohjelman tavoitteiden mukaisesti.

Tuotokset ja laadunhallinta

Suoritteiden määrät

Poliisin myöntämisen keskeisten lupien määrän lasku johtui lähes kokonaisuudessaan myönnettyjen passien määrän laskusta, mikä puolestaan johtui siitä, että vuonna 2006 ennen passiuudistusta myönnettiin poikkeuksellisen paljon passeja, koska kansalaiset varautuivat passiuudistukseen hankkimalla vanhamallisia 10 vuotta voimassa olevia passeja runsaasti ennen uudistuksen voimaantuloa. Keskeisistä luvista myös aselupien määrä laski 2 % verrattuna vuoden 2006 tasoon, mutta muissa keskeisten lupien ryhmissä lupamäärät nousivat.

Ajo-oikeuden haltijoille määrättyjen päihderiippuvuusselvitysten määrä nousi lisääntyneiden rattijuopumustapausten ja poliisilaitoksissa tarkentuneen muuhun päihteiden käyttöön liittyvän kontrollin johdosta.

Lupahallinnollisin keinoin määräämällä ajo-oikeuden haltija määräaikaan ajokieltoon tai antamalla tälle varoituksen poliisi puuttui vuoden aikana vakaviin ylinopeuksiin tai toistuviin nopeusrikkomuksiin syyllistyneiden ajo-oikeuteen 798 kertaa, mikä on 17 % enemmän kuin vuonna 2006.

Palvelukyky ja suoritteiden laatu

Lapin läänissä poliisin lupapalveluita tuotettiin 2007 yhteensä 19 eri toimipisteessä, joista yksi oli avoinna kahdesti viikossa, kaksi oli avoinna kerran viikossa ja yksi kerran kuukaudessa muiden toimipisteiden ollessa avoinna pääsääntöisesti valtion virastoissa noudatettavana virka-aikana. Lapissa poliisi ei tarjonnut lupapalveluita yhdessäkään yhteispalvelulain mukaisessa varsinaisessa yhteispalvelupisteitä vuonna 2007.

Poliisilaitosten lupapalveluiden suoritteiden laadusta ei ole selkeää vuosittaista mittaria. Suoritteiden laatuun on viime vuosina panostettu koulutuksen, läänin lupaverkoston toiminnan ja laillisuusvalvonnan avulla. Laillisuusvalvonnan huomioiden perusteella voi-



daan arvioida, että kokonaisuutena tarkastellen suoritteiden laatu ja yhteneväisyys on parantunut. Lupapalveluiden suoritteiden laadun ja lupahallinnon yhteneväisyyden kehittämiseen on tarve edelleen panostaa. Eräiden luvanhaltijoiden, etenkin ase- ja ns. Vahti-luvanhaltijoiden henkilökohtaisen sopivuuden seuranta luvan voimassaoloaikana on kehitettävä.

2.2.5. Palvelutasotavoitteiden toteutuminen

Poliisilaitoskohtaisten palvelutasotavoitteiden toteutuminen


PALVELU- TASO- TAVOITTEET :	TV-aika AB			RL-rik. selv.% (ei Liikennerikos)			RL-rik. tutkinta-aika pv (ei Liikennerikos)			palvelutasotavoitteen toteutumisten lkm
	tav.	tot.	tot%	tav.	tot.	tot%	tav.	tot.	tot%	
Inari-Utsjoki	26	26	98 %	60 %	71 %	119 %	130	127	102 %	2
Kemi	18	18	103 %	50 %	50 %	99 %	115	114	101 %	2
Kittilä	34	36	93 %	47 %	45 %	96 %	130	125	104 %	1
Koillis-Lappi	29	31	92 %	57 %	63 %	111 %	110	122	89 %	1
Käsivarsi	50	66	67 %	55 %	39 %	70 %	100	80	120 %	1
Ranua-Posio	30	31	97 %	63 %	69 %	109 %	100	104	96 %	1
Rovaniemi	17	18	96 %	43 %	39 %	91 %	90	85	106 %	1
Sodankylä	25	23	108 %	65 %	65 %	100 %	110	145	68 %	2
Tornio	17	15	111 %	42 %	48 %	113 %	115	111	103 %	3
Tornionlaakso	42	47	88 %	60 %	70 %	117 %	110	177	39 %	1
LAPPI	21	21	99 %	49 %	48 %	99 %	112	111	101 %	1
palvelutasotavoitteen toteutumisten lkm	3			6			6			

Hälytystoimintaa koskevat palvelutasotavoitteet

Kolme poliisilaitosta (Kemi, Sodankylä, Tornio) kymmenestä saavutti niille asetetut palvelutasotavoitteet AB -hälytystehtävien toimintavalmiusajoissa. Kolme poliisilaitosta oli palvelutasotavoitteen tuntumassa (Inari-Utsjoki, Ranua-Posio ja Rovaniemi). Neljä poliisilaitosta jäi asetetun palvelutasotavoitteen alapuolelle. Toimintavalmiusaika oli parhaimmillaan 15,2 minuuttia ja huonoimmillaan 66,3 minuuttia. Poikkeamat tavoitteeseen nähden olivat suurimmat Käsivarressa ja Tornionlaaksossa. Keskeisimpiä syitä, miksi palvelutasotavoitteita ei kaikkien poliisilaitosten osalta saavutettu, johtui näiden kihlakuntien hälytystehtävien määrän voimakkaasta kasvusta ja/tai ajoajan kasvusta.

Käsivarren kihlakunnassa palvelutavoitteen heikentyminen oli merkittävää. Toimintavalmiusajan raju kasvu johtui hälytystehtävien määrän voimakkaasta lisääntymisestä, erityisesti vuonna 2006, mutta tehtävämäärät kasvoivat edelleen hieman v. 2007. Toi-





minta-alue on laaja; Kittilän, Muonion ja Hetan kuntataajamien lisäksi merkittävänä painopistealueena on Levin matkailualue, jonka matkailijamäärät ovat kasvaneet voimakkaasti. Käsivarsi ja Kittilä ovat virka-ajan jälkeen yhteistoiminnassa yleisen järjestyksen ja turvallisuuden osalta, jolloin hälytystehtäviin on käytettävissä pääsääntöisesti vain yksi poliisipartio. Kun poliisipartion painopisteena on Levin matkailualue, on selvää, että Käsivarren kihlakunnan alueelle suuntautuvien hälytystehtävien toimintavalmiusaika on ajoajoista johtuen pitkä riippumatta siitä, onko hälytystehtäviä hoitamassa Kittilän tai Käsivarren työvuoressa oleva poliisipartio.

Tornionlaakson kihlakunnan toimintavalmiusajan voimakas heikentyminen johtui kolmesta samankokoisesta kuntataajamasta (Ylitornio, Pello ja Kolari), joiden alueelle tehtävät jakaantuvat ja joita valvoo virka-ajan jälkeen vain yksi poliisipartio sekä kiireellisten hälytystehtävien määrän rajusta kasvusta.

Rikostutkintaa koskevat palvelutasotavoitteet

Rikoslakirikosten selvitystasoa koskevan palvelutasotavoitteen saavutti kuusi poliisilaitosta ja kaksi pääsi lähelle palvelutasotavoitetta. Käsivarren kihlakunnan poliisilaitos jäi selvästi selvitystasotavoitteesta. Tulos on yllättävä, sillä Käsivarren kihlakunnan poliisilaitoksella oli selvästi vähiten juttuja tutkittavana ja jutut olivat pääosin yksinkertaisia rikoksia. Lisäksi rikosten määrä poliisilaitoksen alueella laski hieman vuonna 2007. Keskeisenä syynä tavoitteesta jäämiseen oli omaisuusrikosten todella alhainen selvitystaso (15 %). Selvitystason alhaisuus johtui lähinnä ulkopaikkakuntalaisista tai ulkomaalaisista rikosentekijöistä, joiden jäljille oli vaikea päästä (mm. mökkimurrot). Rovaniemen kihlakunnan poliisilaitos jäi selvitystasoa koskevasta palvelutavoitteesta lähinnä siitä syystä, että sen toimialueella tapahtui vuonna 2007 useita laajoja ja tutkintaa työllistäviä rikossarjoja. Ne veivät resursseja tavanomaisten rikosten tutkinnalta ja vaikuttivat kokonaisuudessaan selvitystasoon.

Rikoslakirikosten tutkinta-aikaa koskevan palvelutasotavoitteen saavutti niin ikään kuusi poliisilaitosta. Lähelle tavoitetta pääsi Ranuan-Posion kihlakunnan poliisilaitos. Sodankylän ja Tornionlaakson kihlakunnan poliisilaitokset jäivät varsin kauas palvelutavoitteen taan. Sodankylän kihlakunnan poliisilaitoksen kohdalla ei ole tällä hetkellä tiedossa syytä pitkäköön tutkinta-aikaan. Tornionlaakson kihlakunnan poliisilaitoksen kohdalla keskeisenä syynä oli se, että valmistuneet esitutkintapöytäkirjat olivat pitkään tutkinnanjohtajan pöydällä, jolloin ne eivät ajoissa kirjautuneet päättyneiksi jutuiksi.

Molemmat rikostutkintaa koskevat palvelutasotavoitteet saavutti vain kaksi poliisilaitosta. Kokonaisuutena tarkastellen rikostorjunnan palvelutasotavoitteiden saavuttamisessa onnistuttiin kohtuullisesti ja paremmin kuin vuonna 2006. Joitakin isoja poikkeamia asetetusta tavoitteesta oli, mutta ne kohdentuivat pääasiassa poliisilaitoksiin, jotka juttumäärältään edustivat vähäistä osaa läänin koko juttumäärästä.



3. Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Tulossuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden mukaan painotettiin johtamisen, koulutuksen ja osaamisen kehittämiseen liittyviä sekä ammattitaidon ja työhyvinvoinnin edistämiseen liittyviä toimenpiteitä. Henkilöstöstrategian kriittisistä menestystekijöistä korostuivat poliisilaitosten kehittyminen hyvinvoinnina työyhteisöinä, poliisihallinnon kilpailukyvyyn säilyttäminen sekä riittävän, osaavan ja työkykyisen henkilöstön turvaaminen.

Henkisten voimavarojen hallinnalle ja kehittämiselle asetettujen tulostavoitteiden toteutumista arvioidaan seuraavassa taulukossa esitettyjen tunnuslukujen avulla. Taulukossa on tärkeimmät henkilöstömääristä, henkilöstörakenteesta, työhyvinvoinnista, osaamisen tasosta ja niiden kehityksestä kertovat tiedot.

Henkilöstöpanokset

	2005	2006	tav. 2007	tot. 2007	lähde
Henkilöstön lukumäärä (poliisimom.)	361	364	353	363	Polstat
Vakinaiset; %-osuus	86,43	85,16		82,64	
Määräaikaiset, %-osuus	13,57	14,84		17,36	
Kokoaikaiset, %-osuus	98,06	97,53		97,80	
Osa-aikaiset, %-osuus	1,94	2,47		2,20	
Henkilötyövuodet, lkm (26.75.21)	361,0	363,2		361,4	
Henkilöstön keski-ikä	43	42		42	
Tehdyn vuosityöajan työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta, %	77,23	77,07		76,55	
Palkkasumma, milj. euroa (26.75.21)	16,577	17,154		16,965	
Sairaus- ja tapaturmapoistumat säännöllisestä vuosityöajasta, %	5,24	5,65	4,7	5,66	Polstat
Poliisin henkilöstö yhteensä, hlöä, keskimäärin	361	364	353	363	
Poliisien määrä (ei sisällä opiskelijoita), hlöä	275	276	278	278	
Muun henkilöstön määrä, hlöä	64	65	57	63	

Poliisin henkilöstömäärät kehittyivät ennakoidusti. Poliisimiesten määrä (ei sisällä opiskelijoita) saatiin nyt tulostavoitteeseen, joskin se edellytti vuoden loppupuolella kalustohankintojen ja koulutusvalintojen tarkistamisia. Henkilöstörakenteessa määräaikaisten osuus jatkoi kasvuaan vuodesta 2006. Siihen vaikutti valmistautuminen poliisin hallintorakenneuudistukseen ja varautuminen tulevien vuosien rahoituskehyksiin ennakkotietojen pohjalta. Osaltaan henkilöstömäärien ja rakenteiden kasvuun vaikutti myös selkeästi yli valtakunnan keskiarvojen pysyneet ja läänillisesti edelleen suuresti vuodesta 2007 kasvaneet sairauspoissaolot. Palkkasumman kehitys seurasi osaltaan henkilöstön määrän kehitystä, mutta siinä näkyivät myös sairauspoissaolojen johdosta kasvaneet määräaikaisten virkasuhteiden kustannukset.

Poliisin kokonaishenkilöstömäärän jakaantuminen eri prosesseihin

	2005	2006	%-yksikön muutos	2007	%-yksikön muutos
Jakamaton	1,1 %	1,3 %	0,2	5,4 %	4,1
Valvonta	32,1 %	33,2 %	1,1	29,8 %	-3,4
Hälytystoiminta	10,5 %	12,0 %	1,4	11,4 %	-0,6
Rikostorjunta	33,1 %	32,9 %	-0,2	31,5 %	-1,4
Lupapalvelut	8,7 %	7,8 %	-0,9	8,1 %	0,3
Tukitoiminnot	7,0 %	5,5 %	-1,5	6,0 %	0,4
Muut tehtävät	7,2 %	7,2 %	0,0	7,8 %	0,6
Syyttäjätöimi	0,2 %	0,1 %	0,0	0,0 %	-0,1
Ulosottoimi	0,2 %	0,1 %	-0,1	0,1 %	0,0

Lähde: Polstat / Helmi-Taika ja Taimi. Uuden työaikajärjestelmän käyttöönoton yhteydessä (huhtikuussa 2007) ylijohto muutti työajan koodistoa, joka on lisännyt työajan kirjaamista "jakamattomaan".

Kun luvuista seulottiin työaikojen kirjaamisohjeiden tulkinnallisuus erityisesti jakamattoman osalta, keskeistä oli vaikuttavuuden arvioinnin kannalta valvonnan ja hälytystoiminnan henkilöstöpanoksien kehittymissuunnat. Poliisi pystyi hoitamaan lisääntyneet hälytystehtävät, mutta valvonnan vähentynyt henkilöstöpanos näkyi negatiivisena kehityksenä mm. häiriökäyttäytymisten ja yleisellä paikalla tapahtuneiden pahoinpitelyjen lisääntymisenä. Näissä tapahtui selvä kasvumuutos loppuvuodesta ja ne osuivat ajankohditiin henkilöstöpanostusten muutosten kanssa. Rikostorjunnassa tulostavoitteet saavutettiin pääosin alentuneesta henkilöstöpanostuksesta huolimatta. Arvioinneissa on huomioitava se, että jakamattomaan on voinut hyvin sisältyä tulkinnalla myös valvontaan, hälytystoimintaan ja rikostorjuntaankin kuuluvia henkilöstöpanostuksia huomioiden prosenttisyksiköiden muutokset v. 2005-2006 verrattuna v. 2006-2007.

Henkilöstön tila

	2005	2006	muutos-%	2007	muutos-%
Lähtövaihtuvuus, % henkilöstöstä	11,08	3,02	-72,74 %	4,96	64,24 %
Tulovaihtuvuus, % henkilöstöstä	16,07	10,99	-31,61 %	0,55	-95,00 %
Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtymien, % henkilöstöstä	1,11	0,55	-50,45 %	0,28	-49,09 %
Sairauspoissaolot, pv/henkilötyövuosi	12,44	13,22	6,27 %	13,66	3,33 %
Työtaturmat, kpl (oma seuranta)	-	24	-	14	-42%

Vuoden 2007 tulovaihtuvuus-tieto otettiin Polstatista, jossa oli selkeästi väärä tieto. Se antoi tulokseksi vain 2 tullutta henkilöä, mikä ei pidä paikkaansa, normaali taso olisi noin 40-50. Täten tarkempi arviointi ei ole mahdollista.

Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyi vuoden 2007 aikana ainoastaan yksi henkilö.

Sairauspoissaolojen määrä kasvoi vain hieman vuoden 2007 aikana verrattuna vuoteen 2006. Poissaolojen määrä on kuitenkin korkea ja huomattavasti korkeampi kuin valtionhallinnossa keskimäärin (8,5-9pv/htv). Kuten vuoden 2006 myös vuoden 2007 luvuissa näkyivät muutaman henkilön pitkät sairauslomamat.

Työtaturmat vähenivät vuoden 2007 aikana yli 40 % verrattuna vuoteen 2006. Työtaturmista johtuvat sairauspoissaolot ovat kahta tapaturmaa lukuun ottamatta lyhyitä



poissaoloja eli alle 7 pv. Eniten työtaturmia sattuu, kuten edellisinkin vuosina, poliisimiehille heidän normaaleissa työtehtävissään.

Henkilöstöinvestoinnit

	2005	2006	muutos-%	2007	muutos-%
Työterveyshuolto, euroa (brutto) / HTV	313	276	-11,8 %	304	10,1 %
Koulutus ja kehittäminen, euroa / HTV	430	438	1,9 %	456	4,1 %

Työterveyshuoltokustannuksissa ei tapahtunut merkittävää muutosta ja kustannukset olivat suositusten mukaisia, kun tarjotaan kokonaisvaltaista työterveyshuoltoa.

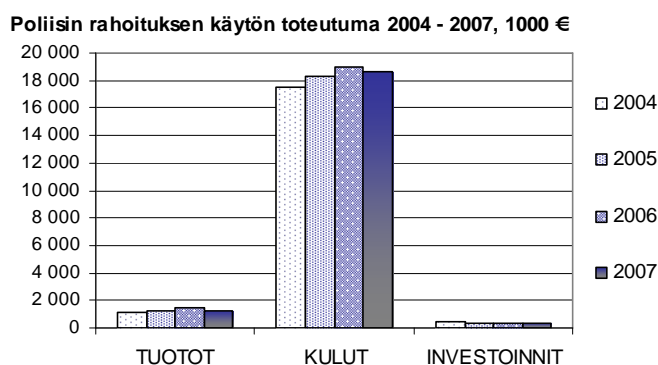
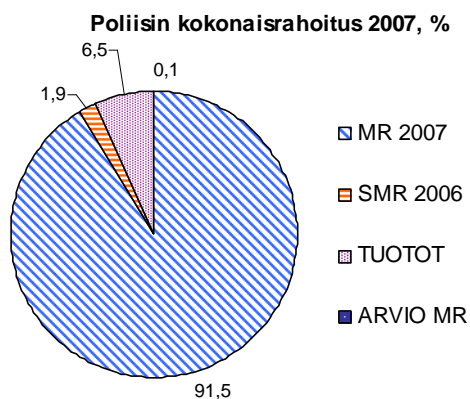
Koulutus ja kehittäminen olivat keskeisiä henkilöstöinvestointeja työtyytyväisyyden ja työkuoron ylläpidossa. Niiden taso voitiin pitää suunnitellussa. Euromäärien vaihtelut johtuivat enemmänkin asianomaisen vuoden koulutusohjelmista ja matkakustannusten yleisestä hintatasosta kuin tietoisesta koulutus- ja kehittämistoimenpiteiden määrällisestä ja laadullisesta vähentämisestä.

4. Tilinpäätöslaskelmien analyysi

4.1. Rahoituksen rakenneanalyysi

Poliisin toimintamenomomentille 27.75.21. myönnettiin määrärahaa vuodelle 2007 17,924 miljoonaa euroa. Poliisille asetettu tuottotavoite oli 1,198 milj. euroa ja toteutunut tuottokertymä 1,270 miljoonaa euroa. Siirtyvää määrärahaa vuodelta 2006 oli käytössä 0,381 miljoonaa euroa. Vuoden 2007 kokonaisrahoitus oli 19,575 miljoonaa euroa.

Momentin 26.75.22. arviomäärärahaa on käytetty 11.769 euroa



Kuvio 1: Kokonaisrahoitus vuonna 2007

Kuvio 2: Rahoituksen käytön toteutuma vuosina 2004 - 2007

Kokonaisrahoituksesta 6,48 prosenttia oli nettobudjetoituja tuottoja, 1,95 prosenttia edelliseltä vuodelta siirtynyttä toimintamäärärahaa, 91,51 prosenttia kuluvalle vuodelle toimintamenoihin myönnettyä määrärahaa ja 0,06 prosenttia arviomäärärahaa.



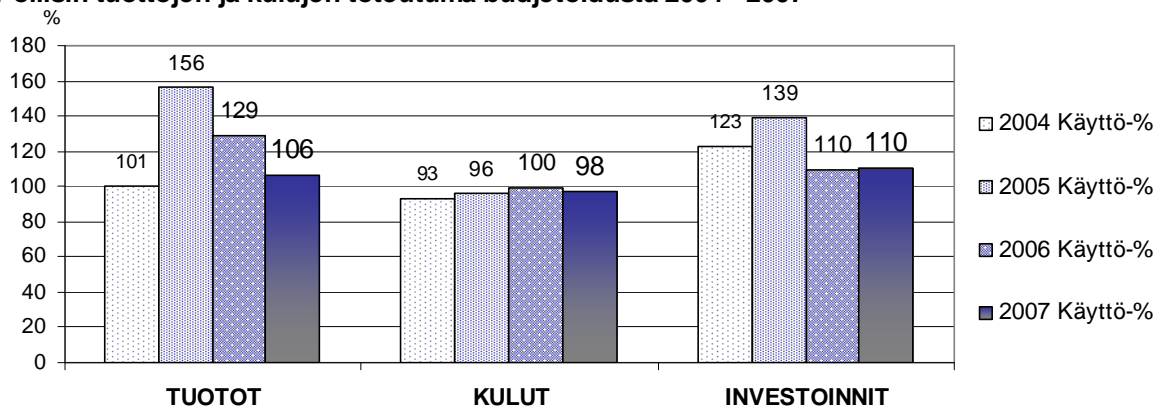
4.2. Talousarvion toteutumisen analyysi

Läänin toimintamenojen nettokehys oli 18,305 milj. euroa. Tuottoja kertyi 1,270 milj. euroa. Budjetin nettototeuma oli 17,797 milj. euroa, joka oli 97,2% koko budjetista. Nettototeumaprosentti ei ollut suoraan vertailukelpoinen edellisiin vuosiin, koska vuoden 2007 rahoitukseen siirrettiin 400 000 €:n erillismäärä vuoden 2008 rahoitusta varten. Tällä erällä korjattuna vertailukelpoinen toteumaprosentti oli 99,6. Se vastasi hyvin ennakoitua.

1 000 €	Kehys 2007	Käyttö 2007	Käyttö %
1. TUOTOT			
1.1.1 Liiketaloudellisten suoritteiden tuotot	6	1	16,7
1.1.2 Lupapalvelut	1 100	1 146	104,2
1.1.3 Muut julkisoikeudelliset suoritteet	42	73	173,8
1.1. Maksullisen toiminnan tuotot	1 148	1 220	106,3
1.2. Muut tuotot	50	50	100,0
1. TUOTOT YHTEENSÄ		1 270	106,0
2. KULUT			
2.1. Aineet, tarvikkeet ja tavarat	493	527	106,9
2.2. Henkilöstökulut	17 102	16 965	99,2
2.3. Vuokrat	20	21	105,0
2.4. Palvelujen ostot	660	721	109,2
2.5. Muut kulut	873	441	50,5
2. KULUT YHTEENSÄ	19 148	18 675	97,5
3. INVESTOINNIT			
3.1. Kuljetusvälineet	355	392	110,4
3.2 – 3.4 Muut	0	0	
3. INVESTOINNIT YHTEENSÄ	355	392	110,4
KÄYTTÖ (=kulut + investoinnit)	19 503	19 067	97,8
NETTOKÄYTTÖ (=käyttö-tuotot)	18 305	17 797	97,2

Toimintamenojen 26.75.21 budjetti ja toteuma 2007, 1000 euroa

Poliisin tuottojen ja kulujen toteutuma budjetoidusta 2004 - 2007



Kuvio 3: Toimintamenojen toteumaprosentit vuosina 2004 -2007

Tuottoja kertyi 106 prosenttia budjetoidusta tuottotavoitteesta, mikä vastasi normaali-vuosia. Lupapalvelutuotoista vuodesta 2006 ovat kasvaneet ajokorteissa ja oleskelu- ja



ulkomaalaisluvat ja vuoden 2005 vastaavista kaikissa muissa paitsi passeissa ja muissa lupamaksuissa.

Kulujen toteutumisasteet seurasivat edellisiä vuosia. Henkilöstökustannusten toteutumisasteen lievä alentuminen johtui sekä loppuvuodesta aloitetusta henkilöstömäärän rajoituksesta että vuoden aikana virkoihin tulleesta ensi sijassa nuoremasta poliisikunnasta. Investointien osalta ylityksen aiheuttivat ensi sijassa kohonneet yksikköhinnat.

Vuodelle 2008 siirtyi vertailukelpoista toimintamäärärahaa vain 0,088 miljoonaa euroa, kun sitä siirtyi vuodelle 2007 vielä 0,396 miljoonaa euroa. Se oli kuitenkin tänäkin vuonna lähes ennakoitun suuruinen ennusteen ollessa 0,1 miljoonaa euroa. Kulunut toimintavuosi oli tämän vuosituhannen tiukin ja vaati erityisen tarkkaa seuranta.

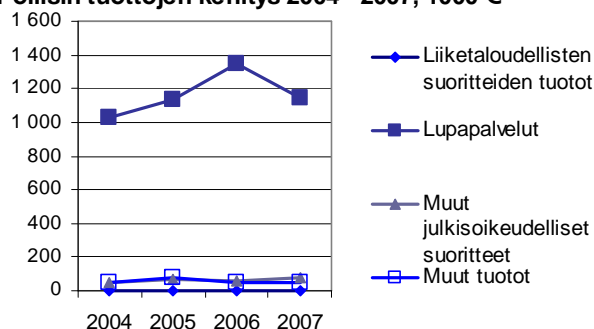
4.3. Tuotto- ja kululaskelman analyysi

Lupatuotot olivat poliisin merkittävin tulonlähde, kun niiden osuus kaikista tuotoista pysyi juuri kolmen edellisen vuoden tasolla ollen 90,2 prosenttia (vuonna 2006 92 ja 2005 88,4 prosenttia). Euroissa mitattuna tuli vähennystä 0,202 miljoonaa vuodesta 2006, mutta hiukan kasvua eli 0,013 miljoonaa euroa vuodesta 2005. Vuosivertailussa 2006 oli poikkeuksellinen passiuudistuksen vuoksi. Olennaisimmat muutokset eri lupien tuotoissa olivat oleskelu- ja ulkomaalaislupien ja henkilökorttien selkeät lisäkasvut kahden edellisen vuoden tasoista. Ajokorttien ja ampuma-aselupien tuotot pysyivät viime vuosien tasoilla. Passituotot laskivat 34,6 prosenttia passiuudistusvuodesta 2006, 9,1 prosenttia vuodesta 2005 ja 17 prosenttia kolmen edellisen vuoden keskiarvosta. Lapissa passituottojen vähentymisprosentti vuodesta 2006 oli lääneistä suurin. Samalla palattiin passien ja ajokorttien suhteellisesti samantasoiseen osuuteen lupatuotoista. Mielenkiintoista oli valtakunnallisesti, että ampuma-aseiden tuotot kasvoivat vastaavasti muissa lääneissä Lapin läänistä poiketen. Kun ajokorttien tuotot kuitenkin kasvoivat ja kun ampuma-aseluvissa ei muutoin ollut edellisistä vuosista poikkeavia piirteitä, Lapin asukkaiden ikärakenne lienee alkanut vaikuttaa.

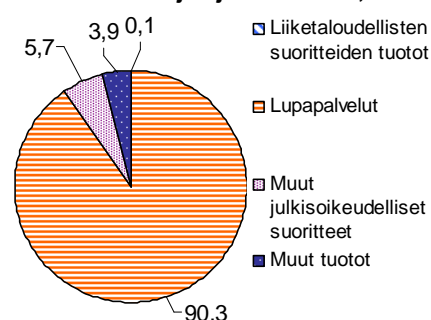
Muut julkisoikeudelliset tuotot ja muut tuotot käyttäytyivät lähes päinvastaisesti niin prosentuaalisesti kuin euromääräisesti edellisten noustessa ja jälkimmäisten laskiessa edellisistä vuosista ja niiden keskiravoista.

Merkitykseltään pienimmän eli liiketaloudellisten suoritteiden tuotot laskivat nyt puoleen edellisten vuosien keskiarvosta ja 60,7 prosenttia vuodesta 2006. Euromääräisesti niitä kertyi vain 1.063 €.

Poliisin tuottojen kehitys 2004 - 2007, 1000 €




Poliisin tuottojen jakauma 2007, %



Kuviot 4 ja 5: Poliisin tuottojen kehitys vuosina 2004 – 2007 ja tuottojen jakauma vuonna 2007





Poliisi käyttömenoista suurin menoerä olivat henkilöstökulut, joiden osuus kokonaiskustannuksista pysyi vuoden 2006 tasolla ollen 89,1 % (vuonna 2006 89 % ja vuonna 2005 88,9 %), mutta aleni euromääräisesti vuodesta 2006 (- 0,286 miljoonaa euroa). Tämä euromäärä on vaihdellut vuosittain kokonaisrahoituksen mukaan. Seuraavina tulivat palvelujen ostot 3,7 prosentin osuudella (muutos -0,3 prosenttiyksikköä kumpaankin edelliseen vuoteen verrattuna) sekä aineet ja tarvikkeet 2,8 prosentin osuudella, jossa vastaavasti oli + 0,3 prosenttiyksikön nousu. Palveluiden ostoissa asiantuntija-, tutkimus- ja koulutuspalvelut olivat edelleen viime vuoden korkealla tasolla, koska lääninjohto linjasi edelleen tärkeäksi mahdollisimman suuren panostuksen henkilöstön koulutukseen. Tältä osin ja loppuvuodesta rajoitettunakin koulutuskustannukset kasvoivat yli suunnitellun. Lisäksi toimintavuonna tuli edellisiin vuosiin verrattuna useamman kymmenen tuhannen euron suuruiset saamelaislain mukaiset tulkkaus- ja käännöskustannukset.

Henkilöstökulut vähenivät 1,7 prosenttia vuoden 2006 tasosta, kun ne kasvoivat edellisellä vuonna 3,7 prosenttia vuoden 2005 tasosta. Vuonna 2005 nousu oli 4,2 ja vuonna 2004 6,9 prosenttia. Kehitykseen vaikuttivat kustannuksia lisäävänä tekijänä palkkausjärjestelmän käyttöönoton kerrannaisvaikutukset ja vähentävinä tekijöinä työaikakorvausten vähentyminen ja eläkkeellesiirtymisten jälkeen palveluksen tulleen henkilöstön nuorentumisesta aiheutuneiden peruspalkkausten maltillinen kehitys henkilöstömäärän kasvusta huolimatta. Kiinteät palkat nousivat vain 1,7 prosenttia vuodesta 2006 ja 2,4 prosenttia viimeisten vuosien keskiarvosta virkaehtosopimusten mukaisten yleiskorotusten ollessa kunakin aikana selkeästi yli edellä mainittujen prosenttien. Kiinteiden palkkojen kustannukset nousivat vuonna 2006 3,9, 2005 4,2 ja vuonna 2004 5,5 prosenttia edellisistä vuosista. Työaikakorvaukset pysyivät lähes eurolleen vuoden 2006 tasolla (vähennys -19.000 € ja -0,01 prosenttia), kun ne kasvoivat vuonna 2006 5,3 ja 2005 4,2 prosentilla. Ylityökorvausten osuuksien voimakas vaihtelu jatkui, kun ne vähenivät vuodesta 2006 22,7, kasvoivat vuonna 2006 33, vähenivät vuonna 2005 12 ja kasvoivat vuonna 2004 10 prosenttia edellisistä vuosista. Kolmen viime vuoden keskiarvoon verrattuna lasku oli 8 prosenttia. Vuoden 2006 luvuissa näkyi EU-puheenjohtajuus kustannuksia kohottavana tekijänä. Siten voitaneen todeta, että vuodet 2005 ja 2007 ovat olleet tapahtumiltaan vertailukelpoisimpia. Kumpaankaan vuoteen ei sisällynyt mitään suuria ylityötä vaatineita tapahtumia. Ylityöt ovat jakautuneet tehtäväpainotusten mukaan valvonnan, hälytystoiminnan ja rikostorjunnan suhteen. Työaikakirjausohjeistuksen tarkistuksen ja mukaan otetun jakamattoman työajan kirjauksen myötä tarkempaa analyysiä ei voinut tehdä.

Palveluiden ostoissa näkyi edellisenä vuotena tapahtuneen biopassiuudistuksen vaikutus kustannusten alenemisena ns. normaalivuoden 2005 tasolle.

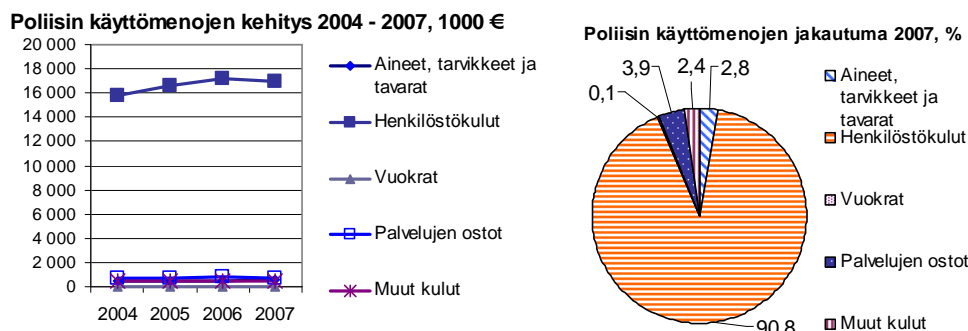
Kuljetusvälineiden ylläpito- ja kuljetusvälineiden käyttökulut palasivat myös normaali vuosien kulutukseen, joskin suurin tekijä on ollut kustannusten nousuissa.

Kulujen aineet ja tarvikkeet osiossa atk-kuluissa oli nousua 14,2 prosenttia vuodesta 2006, kun niissä oli vähennystä vuonna 2006 22,5 ja nousua vuonna 2005 24,1 prosenttia edellisistä vuosista. Hankinnoilla valmistauduttiin mm. Haltikin tuloon.

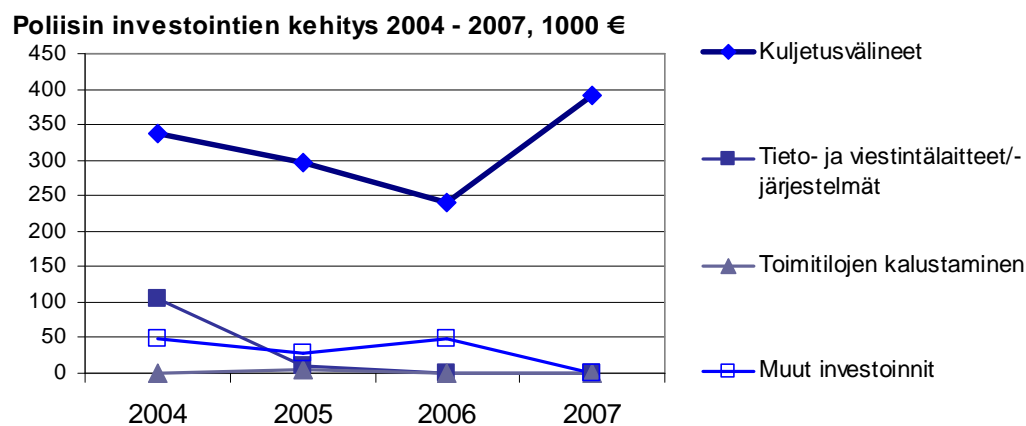
Kohdassa muut kulut erityisseurannassa olivat edelleen matkakustannukset. Ne laskivat vuodesta 2006 8,7 prosenttia, kun ne nousivat vuonna 2006 3,6 ja laskivat vuonna 2005 1,5, nousivat vuonna 2004 6,1 ja laskivat kolme viimeisen vuoden keskiarvosta 4,9 prosenttia. Kehitykseen vaikutti loppuvuodesta tehdyt tarkennukset koulutukseen ja lentoalalla ollut kilpailutilanne, joka alensi huomattavasti lentolippujen hintoja. Kohdan muut kulut muiden kulujen kehityksen osalta on huomioitava, ettei vuosi 2006 ole ver-



tailukelpoinen vuosien 2005 ja 2007 kanssa. Kun muina vuosina kokonaislukuun laske-
tut ja siitä vuonna 2005 eriytetyt sisäiset henkilöstökulut ja sisäiset kulut lisätään vuo-
den 2005 lukuun, nämä kustannukset pysyivät euromääräisinä lähes viime vuosien ta-
sossa. Vuoden 2005 luvun poikkeuksellinen alhaisuus johtui siten tiliointiteknisistä syis-
tä.



Kuviot 6 ja 7: Poliisin käyttömenojen kehitys ja käyttömenojen jakauma vuonna 2007



Kuvio 8: Poliisin investointien kehitys vuosina 2004 - 2007

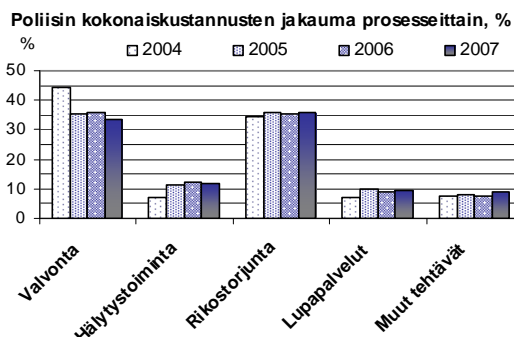
Investointien osalta tapahtui merkittävää kasvua vuosiin 2005 ja erityisesti vuoteen 2006 verrattuna eli yhteensä + 18,2 ja + 40,4 prosenttia. Investoinnit olivat 1,8 prosenttia kokonaiskustannuksista. Investointien suunta ja kokonaismäärä olivat suunniteltuja. Ne kohdistuivat yksinomaan kuljetusvälineisiin. Niiden hankintakustannukset kasvoivat runsaalla 100 000 eurolla edellisistä vuosista. Kysymys oli yksinomaan hintakehityksestä, sillä hankinta jouduttiin siirtämään yhden ajoneuvon osalta seuraavalle vuodelle poliisimiesten henkilömäärää koskevan tulostavoitteen varmistamiseksi. Tieto- ja viestintälaitteiden/järjestelmien osalta uusimis- ja lisätarpeet oli varmistettu edellisinä vuosina. Investoinnit olivat 1,8 prosenttia kokonaiskustannuksista, mikä oli kolme prosenttiyksikköä viime vuosien keskiarvoa suurempi. Käytännössä henkilöstötavoitteiden etusijaisuuden johdosta investointien osalta jouduttiin keskittymään vain ehdottoman välttämättömään. Toiminnalliset käytännön tarpeet edellyttäisivät kolmen prosentin tason keskiarvon saavuttamista.

4.4. Kokonaiskustannusten analyysi

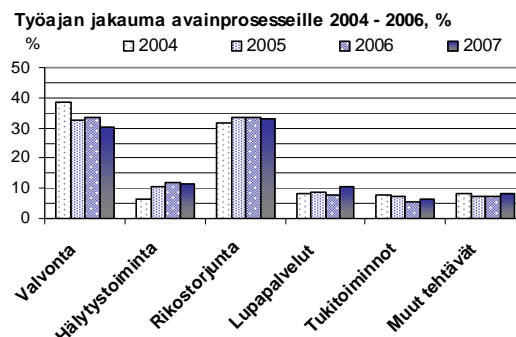
Lapin poliisin kokonaiskustannukset vuonna 2007 olivat yhteensä 22,470 miljoonaa euroa. Kokonaiskustannuksiin sisältyvät kaikki momentit, poliisin osuus kaikkien moment-



tien käytöstä ja laskennalliset erät. Vuoden 2007 tilinpäätökseen on huomioitu keskeisimmät poliisin kustannuksia aiheuttavat momentit.



Kuvio 9. Poliisin avainprosessien kustannukset



Kuvio 10. Poliisin työaika avainprosesseittain

Poliisin avainprosesseista rikostorjunta nousi nyt kokonaiskustannuksiltaan ohi valvonnan suurimmaksi niin jakaumaprosentteittain kuin kustannuksittainkin arvioituina. Rikostorjunnan osuus kokonaiskustannuksista oli 36 prosenttia ja kokonaiskustannukset 8,091 miljoonaa euroa. Valvonnan vastaavat luvut olivat 33,7 prosenttia ja 6,990 miljoonaa euroa. Hälytystoiminnan kokonaiskustannukset olivat vuonna 2007 2,4559 miljoonaa euroa ja jakaumaprosentti 11,9. Lupapalveluiden kokonaiskustannukset olivat 2,163 miljoonaa euroa ja poliisin muiden tehtävien vastaavat 1,966 miljoonaa euroa. Poliisin kokonaiskustannusten avainprosessikohtaisissa suhteellisissa jakautumisissa rikostorjunnan ja muiden tehtävien osuuksien + muutokset olivat merkittäviä (> + 1 % yksikköä), kun muissa avainprosesseissa se oli kymmenesosaprosenttiyksikön luokkaa. Kun henkilöstökustannusten osuus kokonaiskustannuksissa säilyi käytännössä entisenä eli 89,1 % (muutos vuodesta 2006 -0,1 prosenttiyksikköä), näkyi sama kehityssuunta myös työaikojen jakautumisessa sekä vastaavasti myös pääsiallisena selittäjänä kokonaiskustannusten ja niiden jakaumaprosenttien muotoutumisessa.

5. Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyt ovat riittäviä ja täyttävät niille asetetut tavoitteet laillisuusvalvonnan sekä riskien tunnistamisen ja johtopäätösten tekemisen mahdollistavan organisaatiokulttuurin ja sisäisen toimintaympäristön osalta. Sisäisessä valvonnassa on edelleen kehittämis- ja syventämistarvetta dokumentaatioissa sekä käytännön tarkastustoiminnan suunnitelmallisuudessa ja johdonmukaisuudessa.

Toimintakulttuuri pysyi hyvänä. Samoin sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan merkityksen ja roolin tiedostamisen tärkeys parantui.

Lapin poliisin keskeisiä riskejä olivat ensinnäkin viime vuosien tapaan budjettipysyvyys erityisesti henkilöstömenojen osalta sekä toiseksi talousseurannan ajantasaisuus ja sen indikaattoreiden luotettavuus, työturvallisuusvälineistön riittävyys, ajoneuvokaluston kunto ja henkilöstön työhyvinvointiasiat. Näiden kriittisinä menestystekijöinä pidettiin puolestaan onnistumista selkeisiin toimenkuviin ja toimiviin johtamisjärjestelmiin perustuvassa johtamisessa ja esimiestyössä, laillisuusvalvonnassa sekä luottamuksen säilymi-



sessä poliisin kykyyn vastata yleisestä järjestyksestä ja turvallisuudesta. Viimeksi mainittu kriittisenä menestystekijänä pidettiin poliisilaitoskohtaisten palvelutasotavoitteiden saavuttamista.

Yhteenvedollisesti voidaan todeta, etteivät riskit toteutuneet, vaikka kriittisissä menestystekijöissä ei onnistuttu kaikilta osin. Tärkeintä oli kuitenkin luottamuksen säilyminen poliisiin siitä huolimatta, että läänin kymmenestä poliisilaitoksesta vain yksi saavutti kaikki palvelutasotavoitteensa.

Lapin poliisin toimintaympäristö huomioiden johto on saanut riittävät tiedot talousarvioesityksen 69 §:n tavoitteista, mutta ulkopuolista arviointia varten kaikkien toimintojen suunnitelmallisuutta, johdonmukaisuutta ja dokumentointia on edelleen parannettava ja kehitettävä.

(ks. liite)

6. Yhteenvedo havaituista väärinkäytöksistä

Tuloksen ja toiminnan arvioinnissa käytettävät tunnusluvut

	2005	2006	tav. 2007	tot. 2007	lähde
Toimenpiteisiin johtaneiden kanteluiden määrä, kpl	3	1	2	2	Yksikköjen seuranta
Kantelujen keskimääräinen käsittely-aika, kk	6	7	6	6.4	
Laillisuusvalvontaan käytetty työpanos, htv	0,13	0,18	0,40	0,30	Polstat

Kantelut

Poliisin lääninjohtoon tehtiin 14 kantelua vuoden 2007 aikana. Samaan aikaan ratkaistiin 12 kantelua. Toimenpiteisiin johti 2 kantelua. Toisessa tapauksessa poliisimiehelle annettiin huomautus (poliisimiehen käyttäytyminen) ja toisessa tapauksessa poliisipäällikön huomiota kiinnitettiin vastaisen varalle (tiedottaminen).


Tuomioistuimessa annetut tuomiot

Nimismies tuomittiin Rovaniemen hovioikeuden antamalla tuomiolla (4.10.2007) 3 tuottamuksellisesta virkavelvollisuuden rikkomisesta ja 10 virkavelvollisuuden rikkomisesta 40 päiväsakon sakkorangaistukseen. Kysymys oli matkalaskujen hyväksymiseen ja matkustamiseen liittyvien säännösten rikkomisesta. Tuomio ei ole vielä lainvoimainen, sillä siitä on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta oikeudesta.

Nimismies tuomittiin Rovaniemen hovioikeuden antamalla tuomiolla (12.10.2007) tuottamuksellisesta virkavelvollisuuden rikkomisesta 20 päiväsakon sakkorangaistukseen. Tuomio on lainvoimainen. Kysymys oli nimismiehen puuttumisesta esitutkinnan toimitamiseen todistajan kuulustelun yhteydessä.

Inarin-Utsjoen kihlakunnan poliisilaitoksen palveluksessa oleva poliisimies tuomittiin Lapin kärjäoikeuden antamalla päätöksellä (7.9.2007) tuottamuksellisesta virkavelvollisuuden rikkomisesta 40 päiväsakon sakkorangaistukseen.





suuden rikkomisesta 25 päiväsakon sakkorangaistukseen. Samassa jutussa toisen poliisimiehen todettiin niin ikään syyllistyneen tuottamukselliseen virkavelvollisuuden rikkomiseen, mutta hänet jätettiin rangaistukseen tuomitsematta. Päätös on lainvoimainen. Kysymyksessä oli jutun tutkijan laiminlyönti jättää esitutkinta toimittamatta kolmessa tapauksessa ennen jutun vanhentumista ja tutkinnanjohtajan laiminlyönti seurata esitutkinnan etenemistä. Asia tuli vireille eduskunnan apulaisoikeusasiamiehen suorittaman laillisuusvalvonnan yhteydessä.

Hallinnollisessa menettelyssä annetut seuraamukset

Lapin lääninhallitus käsitteli hallinnollisessa menettelyssä virkamieslain mukaisesti edellisessä kohdassa hovioikeudessa tuomion saaneiden nimismiesten menettelyn.

Ensin mainitun nimismiehen menettelyn johdosta lääninhallitus määräsi kurinpitoseuraamuksena kolmen kuukauden määräaikaisen virantoimituksesta erottamisen (lääninhallituksen päätös 28.11.2007, A.311 A). Nimismies valitti päätöksestä virkamieslautakuntaan, jossa asian käsittely on vielä kesken.

Myös toisen nimismiehen menettely käsiteltiin Lapin lääninhallituksessa. Lääninhallitus kiinnitti vakavasti nimismiehen huomiota vastaisen varalle virheellisestä menettelystä (lääninhallituksen päätös 2.11.2007).

Koillis-Lapin kihlakunnan poliisilaitos antoi poliisimiehelle varoituksen poliisille sopimattomasta käytöksestä vapaa-aikana (päätös 28.12.2007). Poliisimies oli viettänyt iltaa ravintolassa, jossa hänen epäiltiin anastaneen omaisuutta. Asia ei tutkinnanjohtajana toimineen syyttäjän päätöksellä edennyt esitutkintaan, koska asianosaiset sopivat asian eikä asianomistajalla ollut rangaistusvaatimusta.

Esitutkintaan saatetut poliisimiesten menettelyt

Poliisin lääninjohto toteutti vuonna 2007 tutkintajärjestelyt 26 jutussa, jossa poliisimiestä epäiltiin rikoksesta. Viidessä jutussa tutkinnanjohtajana toiminut syyttäjä teki esitutkinnan lopettamispäätöksen. Yhdessä jutussa syyttäjä teki syyttämättäjättämispäätöksen sillä perusteella, ettei rikoksesta ollut näyttöä (liikenerikkomus).

Osa jutuista on vielä esitutkinnassa ja osa syyttäjällä syyteharkinnassa. Poliisin lääninjohton tiedossa ei ole, että vuoden 2007 aikana esitutkintaan toimitettujen juttujen kohdalla olisi nostettu syytettä poliisimiestä kohtaan.

Laillisuusvalvonta

Poliisin lääninjohton ja poliisilaitosten laillisuusvalvonnassa ei vuoden 2007 aikana havaittu sellaista virheellistä menettelyä, joka olisi antanut aiheutta ryhtyä toimenpiteisiin virkamiestä kohtaan.

Vahingonkorvaukset

Poliisitoimen rahoituskehyksestä maksettiin vuonna 2007 vahingonkorvauksia yhteensä 3203,20 euroa. Korvauksia maksettiin neljässä tapauksessa, jossa voitiin selvästi todeta toiminnassa tapahtunut virhe (poliisiauton siviiliautolle aiheuttama vaurio, poliisikoiran puremasta siviilille aiheutuneet vahingot, takavarikoidun esineen hävittäminen).





7. Allekirjoitus

Tämän toimintakertomuksen hyväksyn ja vahvistan

Pentti Saira
Lapin lääninpoliisijohtaja

TOIMINTAKERTOMUKSEN LIITETIEDOT

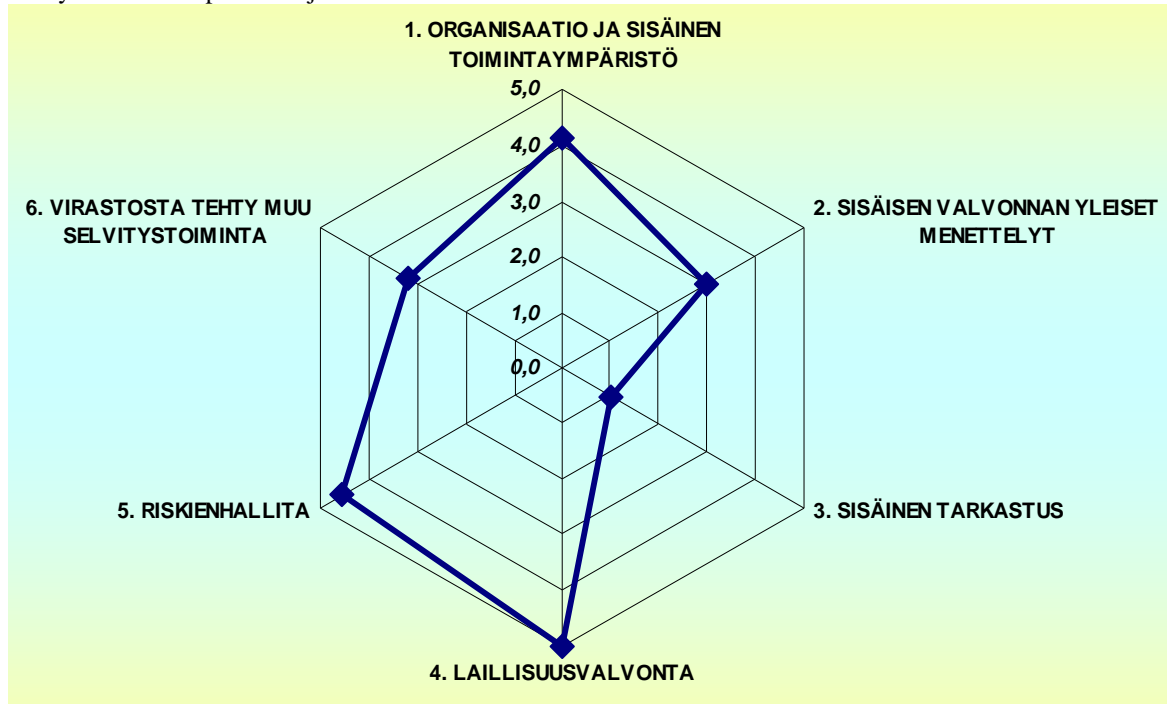
- Sisäisen valvonnan arviointilomake -yhteenveto
- Yksiköiden kokonaiskustannuslaskelmat sekä maksullisen toiminnan kustannusvastavuuslaskelmat



LIITE Lapin poliisin lääninjohdon Toimintakertomukseen vuodelta 2007

SISÄISEN VALVONNAN LAUSUMAN ARVIOIDUT OSIOT JA KESKIARVOT

Kaaviossa yhteenveto Lapin lääninjohdon sisäisen valvonnan itsearvioinnista.



KYSYMYKSET JA ARVIOINTI 1-5

(1=erimieltä, 3=neutraali, 5=täysin samaa mieltä,)

1. ORGANISAATIO JA SISÄINEN TOIMINTAYMPÄRISTÖ	1	2	3	4	5
1.1. Meillä on yhteisesti hyväksytyt arvot ja noudatamme niitä				4	
1.2. Taloussääntö, ohjesäännöt, työjärjestykset sekä muut sisäiset määräykset ja ohjeet ovat ajan tasalla ja muodostavat johdonmukaisen kokonaisuuden.			3		
1.3. Valtuudet ja vastuut on selkeästi määritelty virastomme ohjesäännössä, SM:n taloussäännössä, muissa ohjeissa ja määräyksissä				4	
1.4. Meillä on oikeat ihmiset, taidot, työkalut ja resurssit				4	
1.5. Saamme riittävästi tietoa suoriutuaksemme tehtävistämme					5
1.6. Ymmärrämme oman virastomme tavoitteet ja sen, miten ne nivoutuvat ohjaavien tahojen muihin tavoitteisiin				4	
1.7. Virastossamme tulosityksiköiden tulostavoitteet nivoutuvat selkeästi koko viraston tavoitteisiin					5
2. SISÄISEN VALVONNAN YLEISET MENETTELYT	1	2	3	4	5
2.1. Taloussäännön edellyttämä lisäohjeistus on annettu ja valvontavastuut ovat selkeät				4	



2.2. Virastomme arvioi ulkoisten tarkastajien huomiot ja laatii tarvittavat toimenpidesuunnitelmat, jotka on henkilövaluutettu ja aikataulutettu (Valtiontilintarkastajat, VTV, SM:n tilinpäätöskannanotot jne)			3		
2.3. Virastomme tai sen jonkun tulosityksikön toimintaa arvioidaan säännöllisesti jonkun ulkopuolisen arvioijan toimesta (auditointisuunnitelmat)	1				
2.4. Järjestelmien väliset rajapinnat tarkastetaan ja täsmäytetään säännöllisesti			3		
2.5. Omaisuuden turvaamisesta huolehditaan tarkastuksin, inventoinnein ja täsmäytyksin			3		
2.6. Mahdollisiin väärinkäytöstilanteisiin reagoidaan ja ne ilmoitetaan annettujen määräysten mukaisessa järjestyksessä eteenpäin					5
2.7. Keskeiset toimintaprosessit on määritelty ja niihin liittyvät riskit ja valvontatoimenpiteet on kuvattu olennaisuuden edellyttämässä laajuudessa		2			
2.8. Organisaatiomme laskentatoimi on järjestetty asiallisesti		2			
2.9. Johto seuraa valvontatoimenpiteiden toimivuutta poikkeamaraporttien avulla ja ryhtyy seurannan perusteella tarvittaviin toimenpiteisiin				4	
3. SISÄINEN TARKASTUS	1	2	3	4	5
3.1. Sisäinen tarkastus on järjestetty (1 = erillistä sisäistä tarkastusta ei ole järjestetty talousarvioasetuksen mukaisella tavalla, 2 = sisäisen tarkastuksen vastuuhenkilöksi on nimetty joku oman viraston virkamies oman virkansa ohella, 3 = sisäinen tarkastus on järjestetty ostopalveluna tilintarkastustoimistosta tai vastaavasta (esim. Auditor), 4 = sisäinen tarkastus on järjestetty ostopalveluna toisesta poliisihallinnon virastosta, 5 = virastossa on päätoiminen oma sisäinen tarkastaja)	1				
3.2. Sisäinen tarkastus on edesauttanut parhaiden käytäntöjen siirtymistä viraston yksiköstä toiseen	1				
3.3. Sisäisen tarkastuksen havaintojen kautta on epäkohtia voitu estää jo ennalta	1				
3.4. Sisäinen tarkastus on riittävässä yhteistyössä muiden lääninhallitusten sisäisen tarkastuksen kanssa	1				
3.5. Tarkastustoimi kattaa riittävästi taloudellisuuden	1				
3.6. Tarkastustoimi kattaa riittävästi hallinnon ja toiminnan tarkoituksenmukaisuuden	1				
3.7. Tarkastus kattaa riittävästi talouden ja toiminnan laillisuuden	1				
3.8. Tarkastustoimi kattaa riittävästi, että johtamisen edellyttämät tiedot ovat oikeat ja riittävät	1				
4. LAILLISUUSVALVONTA	1	2	3	4	5
4.1. Virastoon on nimetty laillisuusvalvonnasta vastaava henkilö joka huolehtii laillisuusvalvonnan ohjeistuksesta ja tiedottamisesta					5
4.2. Virastossa jokainen virkamies tuntee vastuunsa virkatoimiensa lainmukaisuudesta					5



4.3. Virastossa laaditaan vuosittain laillisuusvalvontasuunnitelman, jonka mukaisesti säännöllisesti tarkastetaan alaisten yksiköiden toiminnan laillisuutta.					5
4.4. Tarkastuksissa tai kantelujen käsittelyn yhteydessä havaittuihin puutteisiin ja virheisiin puututaan asianmukaisin toimenpitein.					5
5. RISKIENHALLINTA	1	2	3	4	5
5.1. Riskien tunnistaminen on jatkuvaa ja perustuu järjestelmälliseen menetelmään. Tunnistetut riskit dokumentoidaan.				4	
(5.2. Yksikkö arvioi säännöllisesti ulkoisen toimintaympäristön vaikutuksia toimintaansa. Strategisessa suunnittelussa otetaan huomioon ulkoiset tekijät ja niiden muutokset.)					5
5.3. Ohjeistuksen laatimisessa otetaan huomioon toimintaympäristöön ja toimintaprosesseihin liittyvät riskit.				4	
5.4. Riskien tunnistaminen kattaa koko organisaation ja keskeiset hankkeet. Tavoitteisiin liittyvät riskit tunnistetaan osana suunnitteluprosessia. Riskeistä raportoidaan niiden olennaisuuden edellyttämällä tavalla.				4	
5.5. Virastomme taloudenhoidon riskit on kartoitettu ja niitä hallitaan				4	
5.6. Virastomme työturvallisuusriskit ja terveysriskit on kartoitettu ja havaittujen riskien osalta on ryhdytty tarpeellisiin toimenpiteisiin					5
5.7. Virastomme tietoturvariskit on kartoitettu ja niitä hallitaan				4	
5.8. Virastomme henkilöturvariskit on kartoitettu ja niitä hallitaan					5
5.9. Virastomme toimitilariskit on kartoitettu ja niitä hallitaan				4	
5.10. Tunnistettuja riskejä arvioidaan säännöllisesti ja ne dokumentoidaan ajantasaisesti.					5
5.11. Olennaiset riskit arvioidaan riittävän laajasti ja ne priorisoidaan ottaen huomioon riskien toteutumisen todennäköisyys ja vaikutukset.					5
5.12. Riskien arviointi on objektiivista ja se perustuu kvantitatiivisiin tietoihin, ulkopuolisiin auditointeihin tai kattavaan itsearviointiin.				4	
5.13. Olennaisiksi arvioiduista riskeistä raportoidaan johdolle.					5
5.14. Olennaisiksi arvioiduille riskeille valitaan hallintamenettelyt (riskin välttäminen, riskin pienentäminen, riskin jakaminen muille tai riskin kantaminen).					5
5.15. Riskien hallintamenettelyt perustuvat hyöty/kustannus-arviointiin.					5
5.16. Johto hyväksyy valitut riskien hallintamenettelyt, tekee niistä selkeät päätökset ja tukee niiden toteutusta.					5
5.17. Riskeille määritellään soveltuvat valvontatoimenpiteet ja vastuut. Riskienhallintatoimenpiteet dokumentoidaan.				4	
6. VIRASTOSTA TEHTY MUU SELVITYSTOIMINTA	1	2	3	4	5
6.1. Kansainväliset evaluoinnit	1				



6.2. Osallistuttu EFQM laatupalkinto kilpailuun ja arviointi/sijoitus		2			
6.3. Viraston hankkimat Sertifikaatit ja kvalifioinnit	1				
6.4. Valtiontalouden tarkastusviraston tarkastukset ja tilintarkastuskertomuksen huomautukset					5
6.5. Viraston säännölliset johtamiskyselyt					5
6.6. Viraston säännölliset barometrit ja työilmapiiritutkimukset					5



Yksikkö											
LAPPI											
Selite	2005	2006	2007	2007	2007	2007	2007	2007	2007	2007	2007
			404 Lupapalvelut	4042 Muut lupapalvelut	401 Valvonta	402 Hälytystoiminta	403 Rikostorjunta	405 Tukitoiminnot	406 Muut	40 Prosesseille jakamaton	Yhteensä
1. TUOTOT											
Maksullisen toiminnan tuotot	1 200 477	1 412 510	1 167 532	386	29 174	13 840	493	2 508	6 133	32	1 220 066
Liiketaloudellisten suoritteiden tuotot	3 172	2 704	-150	0	0	0	0	1 213	0	0	1 063
Sisäiset liiketaloudellisten suoritteiden tuotot	0	-15									
Lupapalvelut	1 132 841	1 348 131	1 146 025	80	0	0	0	0	0	0	1 146 105
* Ampuma-aseluvut	160 937	193 759	186 836	0	0	0	0	0	0	0	186 836
* Ajokortit	369 921	381 446	384 865	0	0	0	0	0	0	0	384 865
* Henkilökortit	22 096	25 317	31 289	0	0	0	0	0	0	0	31 289
* Passit	450 325	625 679	409 126	0	0	0	0	0	0	0	409 126
* Oleskelu- ja ulkomaalaisluvut	45 506	45 354	60 011	0	0	0	0	0	0	0	60 011
* Muut lupamaksut	84 056	76 476	73 898	80	0	0	0	0	0	0	73 978
Sisäiset lupapalvelut	0	100									
Muut julkisoikeudelliset suoritteet	64 464	56 946	21 656	306	29 174	13 840	493	1 296	6 133	32	72 898
Sisäiset muut julkisoikeudelliset suoritteet	0	2 120									
Erityislakien mukaiset suoritteet	0	2 624	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Muut tuotot	83 669	44 723	1 643	1 466	8 617	3 039	13 012	4 689	17 878	26 187	50 343
Sisäiset muut tuotot	0	5 112									
TUOTOT YHTEENSÄ	1 284 146	1 462 345	1 169 174	1 852	37 791	16 878	13 505	7 197	24 011	26 219	1 270 409
2. KULUT											0
Aineet ja tarvikkeet	640 441	614 792	32 635	12 271	221 367	108 639	220 376	44 202	44 334	263 455	683 824
Atk-laitteet ja -ohjelmat (ei pitkäaikaiset)	97 973	75 712	6 078	2 791	18 885	4 896	35 032	5 327	4 158	44 915	77 167
Kuljetusvälineiden käyttökulut	190 240	198 993	643	574	98 927	55 079	78 622	2 797	5 661	130 331	242 304
Toimistotarvikkeet	101 102	98 009	16 760	2 975	23 338	7 131	26 883	13 879	5 467	41 721	96 432
Toimitilojen LVIS	60 801	60 941	4 648	2 829	15 860	4 613	23 126	11 589	6 583	1 499	69 248
Muut aineet, tarvikkeet ja tavarat	190 325	91 559	4 507	3 102	64 356	36 921	56 713	10 610	22 465	44 989	198 674
Sisäiset aineet ja tarvikkeet	0	89 578									
Henkilöstökustannukset	17 952 029	18 400 580	1 024 455	530 978	5 949 381	2 111 593	5 971 616	1 020 089	1 504 917	16 784 574	18 113 029
Kiinteät palkat	10 750 892	10 988 657	778 795	402 317	3 498 401	1 245 903	3 571 244	765 852	904 463	10 232 549	11 166 975
Työaika korvaukset	1 868 694	1 963 832	0	0	755 248	269 298	733 809	0	184 887	1 913 102	1 943 241
Yliytökorvaukset	256 638	341 508	131	49	102 724	36 807	100 938	1 155	23 553	257 081	265 356
Lomarahat	611 895	625 915	41 537	23 148	199 878	71 860	205 336	41 683	51 995	590 993	635 437
Muut palkkausmenot	522 955	538 331	10 175	6 158	187 262	69 873	192 641	13 290	44 641	494 454	524 037
Henkilöstösvukulut	3 858 268	3 814 194	195 036	99 831	1 192 165	412 887	1 161 593	193 938	292 438	3 296 395	3 547 887
Lomapalkkavelan muutos (4108+4118)	82 687	128 143	-1 219	-525	13 703	4 966	6 056	4 171	2 942	0	30 094
Vuokrat	1 416 967	1 352 871	85 177	49 211	334 707	71 509	482 041	237 180	147 923	49 919	1 408 687
Toimitilojen vuokrat	1 360 193	1 287 436	82 605	47 557	316 825	67 597	453 992	227 405	145 180	23 135	1 342 100
Kuljetusvälineiden vuokrat	5 606	17 190	45	30	4 584	270	6 557	46	78	1 207	11 610
Muut vuokrat	51 168	48 245	2 527	1 624	13 298	3 642	21 492	9 729	2 665	25 576	54 977
Sisäiset vuokrat	0	0									
Palvelujen ostot	1 203 554	1 264 785	163 114	27 172	203 089	77 149	531 473	106 370	82 891	288 897	1 191 256
IT-palvelut	249 932	214 484	19 172	5 182	45 985	15 573	60 316	35 743	11 072	96 807	193 043
Toimistopalvelut	170 783	230 435	115 648	6 911	11 331	3 515	17 791	9 405	3 809	23 799	168 412
Henkilöstöpalvelut	125 076	84 697	7 062	4 350	39 954	8 596	38 953	12 322	7 442	81 306	118 679
Asiantuntija-, tutkimus- ja koulutuspalvelut	114 850	159 140	1 505	280	1 063	718	152 843	128	296	2 017	156 832
Toimitilojen kiinteistöpalvelut	194 853	202 887	13 660	7 888	42 914	10 126	71 511	40 212	22 981	4 858	209 294
Kuljetusvälineiden ylläpito	118 997	102 840	631	487	45 404	30 509	30 286	1 535	2 311	53 591	111 163
Muut palvelut	229 063	246 882	5 435	2 072	16 438	8 112	159 772	7 025	34 979	26 520	233 834
Sisäiset palvelut	0	23 420									
Muut kulut	526 113	519 773	31 933	16 037	145 326	62 350	135 521	71 284	19 268	158 230	481 720
Matkakulut	380 967	377 769	28 831	14 374	69 849	50 005	108 016	60 596	13 863	93 264	345 533
Henkilöstölle maksetut korvaukset	46 390	40 198	862	292	14 664	8 342	15 826	1 323	79	32 872	41 388
Muut kulut	98 756	22 609	2 241	1 371	60 813	4 002	11 680	9 365	5 327	32 095	94 799
Sisäiset henkilöstökulut	0	22 283									
Sisäiset muut kulut	0	44 925									
Sisäiset irtaimistohankinnat	0	11 989									
Autojen käyttömaksut	133 342	77 722	195	326	31 095	13 485	18 587	690	3 080	0	67 459
Poistot ja varaston muutokset	294 760	276 387	3 187	2 542	103 341	23 594	89 869	9 723	10 476	0	242 736
Korot	22 588	16 312	227	207	29 880	3 366	37 523	630	865	0	72 729
Osuudet yhteisistä kuluista	0	211 154	0	0	0	0	0	208 234	0	0	208 234
KUSTANNUKSET YHT.	22 189 794	22 734 376	1 340 923	638 744	7 018 187	2 471 685	7 487 006	1 698 402	1 813 755	17 545 075	22 469 674
Kustannukset ilman laskennallisia eriä	21 656 417	22 024 658	1 338 533	636 193	6 840 167	2 426 274	7 334 972	1 474 953	1 796 391	17 545 075	21 848 422

Selite	2005	2006	2007	2007	2007	2007	2007	2007	2007	2007	2007	
			404 Lupapalvelut		401 Valvonta	402 Hälytystoiminta	403 Rikostorjunta	405 Tukitoiminnot	406 Muut	40 Prosesseille jakamaton	Yhteensä	
			4041 Maksulliset lupapäätökset	4042 Muut lupapalvelut								
3. Investoinnit											0	
Kuljetusvälineet	295 945	240 542	0	0	183 293	48 171	142 367	0	17 766	270 421	391 597	
Tieto/viestintälaitt./järj.	11 784	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Toimitilojen kalustaminen	7 609	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Muut investoinnit	28 882	49 345	733	304	4 001	1 621	6 231	886	1 500	15 276	15 276	
Hallinnan siirrot	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Investoinnit yht.	344 220	289 887	733	304	187 294	49 793	148 598	886	19 265	285 697	406 873	
RAHOITUKSEN KÄYTTÖ YHT.	20 716 491	20 852 200	170 092	634 645	6 989 670	2 459 188	7 470 065	1 468 642	1 791 646	17 804 553	20 984 885	
Saatu rahoitus yhteensä	17 984 632	18 137 398	Vain momentin 26.75.21. osalta									18 305 404
Toimintamääräraha	16 735 939	17 484 718	Vain momentin 26.75.21. osalta									17 923 543
Ed. vuodelta siirtynyt	1 248 693	652 680	Vain momentin 26.75.21. osalta									381 861
Seuraavalle vuodelle siirtyvä	678 299	396 710	Vain momentin 26.75.21. osalta									508 802

TUKITOIMINTOJEN VYÖRRYTYS											
Kokonaistyöajat			30 719	20 568	154 649	57 312	168 604	32 439	42 478	4 542	513 582
Kokonaistyöaikojen %-osuudet			6 %	4 %	30 %	11 %	33 %	6 %	8 %		100 %
Prosessien osuudet ilman tukit.			6	4	33	12	36		9		100
Tukitoimintojen vyörrytys			109 993	73 646	553 741	205 213	603 709		152 098		1 698 402
KUSTANNUKSET II (tukitoiminnot vyörrytetty)			1 450 916	712 391	7 571 928	2 676 898	8 090 715		1 965 853		22 469 674

MAKSULLISEN TOIMINNAN KUSTANNUSVASTAAVUUSLASKELMA 2007**Kaikki momentit yhteensä**

Yksikkö LAPPI	Lisätietojen antajan yhteystiedot Esittelijä Päivi Naasko 071 876 2573											Päivämäärä 13.2.2008	
	2005			2006				2007	2007				Yhteensä
Selite	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis- oikeudelliset suoritteet	3. Liike- taloudelliset suoritteet	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis- oikeudelliset suoritteet	3. Liike- taloudelliset suoritteet	4. Erityislakien mukaiset suoritteet	tavoite	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis- oikeudelliset suoritteet	3. Liike- taloudelliset suoritteet	4. Erityislakien mukaiset suoritteet	
1. TUOTOT	1 132 491	49 968	4 609	1 348 231	59 066	2 689	2 624	1 100 000	1 146 105	72 898	1 063	0	1 220 066
2. KUSTANNUKSET													
Erilliskustannukset													
2.1 Aineet ja tarvikkeet	38 923	938	183	45 092	773	79	49	40 000	32 635	7 350	2	0	39 987
2.2 Henkilöstökustannukset	998 977	27 768	1 947	954 048	24 556	2 238	778	945 000	1 024 455	33 542	51	0	1 058 048
2.3 Vuokrat	109 873	4 205	164	93 771	4 391	231	10	95 000	85 177	858	12	0	86 047
2.4 Palvelujen ostot	183 785	1 146	109	226 673	1 958	353	152	200 000	163 114	805	6	0	163 925
2.5 Muut kulut	26 334	376	42	32 557	347	23	8	30 000	31 933	1 574	4	0	33 511
Yhteensä	1 357 892	34 433	2 445	1 352 141	32 025	2 924	997	1 310 000	1 337 314	44 129	75	0	1 381 518
KÄYTTÖJÄÄMÄ	-225 401	15 535	2 164	-3 910	27 041	-235	1 627	-210 000	-191 209	28 769	988	0	-161 452
Yhteiskustannukset (osuus)													
2.6 Tukitoiminnot	69 613	3 684	240	58 659	3 371	275	501	56 000	79 443	1 215	7	0	80 665
2.7 Poistot	5 829	1 172	422	6 831	361	158	0	5 500	3 187	173	0	0	3 360
2.8 Korot	965	19	3	443	0	0	0	400	227	53	0	0	280
2.9 Muut yhteiskustannukset	34 268	1 329	73	4 488	1 051	127	0	3 100	3 743	40	0	0	3 783
Yhteensä	110 675	6 204	738	70 421	4 783	560	501	65 000	86 600	1 481	8	0	88 089
KAIKKI KUSTANNUKSET	1 468 567	40 637	3 183	1 422 562	36 808	3 484	1 498	1 375 000	1 423 914	45 610	83	0	1 469 607
YLIJÄÄMÄ (+)													
ALIJÄÄMÄ (-)	-336 076	9 331	1 426	-74 331	22 258	-795	1 126	-275 000	-277 809	27 288	981	0	-249 541

KUSTANNUSVASTAAVUUS**77,12 %****94,77 %****80,00 %****80,49 %**